

"20" июля 2011 г.

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии: <.....>

Члены Комиссии: <.....>

<.....>

при ведении аудиозаписи заседания, в присутствии:

<.....>, рассмотрев жалобу ООО «Ликом» на действия государственного заказчика — департамента здравоохранения Костромской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку, монтаж, ввод в эксплуатацию, гарантийное обслуживание медицинского оборудования для нужд учреждений здравоохранения Костромской области № 010, и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

Согласно представленным материалам 28.06.2011 г. на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru> размещено извещение (№ 0141200002011000653) о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку, монтаж, ввод в эксплуатацию, гарантийное обслуживание медицинского оборудования для нужд учреждений здравоохранения Костромской области № 010 (1. Аппарат искусственной вентиляции легких высшего класса для длительной респираторной поддержки в условиях отдельной реанимации и интенсивной терапии для новорожденных, детей и взрослых пациентов – 19 единиц.; 2. Аппарат искусственной вентиляции легких высшего класса для длительной респираторной поддержки в условиях отдельной реанимации и интенсивной терапии для неонатальных и педиатрических пациентов – 4 единицы).

Участник размещения заказа — ООО «Ликом» (далее – заявитель) в своей жалобе обжалует действия государственного заказчика, который, по мнению заявителя, в документации об открытом аукционе в электронной форме установил такие требования к техническим характеристикам медицинских аппаратов, которые соответствуют только единственному производителю таких аппаратов на рынке: MAQUET. Также заявитель указывает на необоснованность включения в один лот аппаратов, которые технически и функционально не связаны друг с другом, которые имеют разные характеристики и могут использоваться отдельно друг от друга. При этом, заявитель ссылается на нарушение государственным заказчиком части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем

включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Указанное не позволяет ООО «Ликом» принять участие в вышеуказанном открытом аукционе в электронной форме.

Представители государственного заказчика с доводами, указанными в жалобе ООО «Ликом», не согласны.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссией Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено следующее:

1. Документация об аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку, монтаж, ввод в эксплуатацию, гарантийное обслуживание медицинского оборудования для нужд учреждений здравоохранения Костромской области № 010 утверждена первым заместителем директора департамента здравоохранения Костромской области.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1-3.2, 4.1-6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

В силу части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В разделе 14 документации об аукционе в электронной форме «Сведения о товарах на поставку которых размещается заказа и об условиях исполнения контракта» государственным заказчиком установлены требования к поставляемому товару: общие характеристики, требования к размерам аппарата, компрессора, графического дисплея, функциям управления и поддержания давления и прочие условия.

Как пояснили представители государственного заказчика, детальное описание технических характеристик медицинских аппаратов связано, в первую очередь, с необходимостью обновления медицинского оборудования в лечебных учреждениях Костромской области, а также необходимости внедрения качественного и современного оборудования. При этом, представители заказчика ссылаются на Программу модернизации здравоохранения Костромской области на 2011-2012 годы, утвержденную постановлением администрации Костромской области от 14 марта 2011 г. № 75-а; на Соглашение между администрацией Костромской области, Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Федеральным Фондом обязательного медицинского страхования о финансовом обеспечении региональной программы модернизации здравоохранения Костромской области на 2011-2012 годы от 06 апреля 2011 г.; а также на постановление администрации Костромской области от 19 апреля 2011 г. № 127-а «О порядке реализации мероприятий Программы модернизации здравоохранения Костромской области на 2011-2012 годы».

Потребность заказчика выражается в необходимости приобретения аппаратов искусственной вентиляции легких высшего класса для длительной респираторной поддержки в условиях отделений реанимации и интенсивной терапии для

оказания качественной медицинской помощи реанимационным больным, в том числе и детям. Заказчик считает недопустимым производить закупку оборудования, обладающего более низкими потребительскими свойствами, чем требуется для качественного оказания медицинской помощи, либо предполагающими более дорогое обслуживание приобретенного оборудования, создающие дополнительные расходы бюджета.

В письменных пояснениях (исх. № 4007 от 19.07.2011 г.) государственный заказчик привел обоснование установления в техническом задании документации об аукционе требований к аппаратам искусственной вентиляции легких высшего класса для длительной респираторной поддержки в условиях отделений реанимации и интенсивной терапии для оказания качественной медицинской помощи реанимационным больным, в том числе и детям. Расширение характеристик до уровня компаний, продукция которых в силу особенностей производства не является высококачественной или технически совершенной, тем самым сделает приобретение дорогостоящего медицинского оборудования бессмысленным, т.к. оно не будет отвечать заявленным потребностям реанимационных отделений.

Таким образом, заказчиком при проведении открытого аукциона в электронной форме определена потребность в определенных товарах и прописаны технические характеристики и иные требования к товару, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, что не является нарушением требований Закона о размещении заказов.

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, не обладая специальными знаниями в области медицины и медицинского оборудования, не может сделать однозначный вывод о точном соответствии/несоответствии технических характеристик препаратов General Electric, и Drager, их функционального превосходства, а также не имеет возможности сделать вывод о наличии/отсутствии медицинского оборудования, соответствующего техническому заданию заказчика, у различных производителей. Заявителем каких-либо доказательств соответствия Технического задания, сформированного заказчиком, единственному аппарату на рынке MAQUET не предоставлено.

Таким образом, доводы Заявителя о том, что техническая часть документации об открытом аукционе в электронной форме сформирована под одного производителя, не нашли своего подтверждения в ходе рассмотрения жалобы.

Кроме того, предметом открытого аукциона в электронной форме являлось право на заключение государственного контракта на поставку, а не на изготовление медицинского оборудования. В связи с этим участником размещения заказа могло выступить любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель (в том числе и не являющийся производителем требуемого к поставке товара), готовые поставить товар, отвечающий требованиям документации об аукционе и удовлетворяющей потребности заказчика. При этом, документов или сведений о причинах отсутствия возможности у ООО «Ликом» участвовать в открытом аукционе в электронной форме, заявителем не представлено.

2. В отношении доводов жалобы ООО «Ликом» об объединении аппаратов (1. Аппарат искусственной вентиляции легких высшего класса для длительной респираторной поддержки в условиях отдельной реанимации и интенсивной терапии для новорожденных, детей и взрослых пациентов – 19 единиц.; 2. Аппарат искусственной вентиляции легких высшего класса для длительной респираторной поддержки в условиях отдельной реанимации и интенсивной терапии для

неонатальных и педиатрических пациентов – 4 единицы) в один лот, представители государственного заказчика отмечают, что ограничением конкуренции в силу положений части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции может считаться только одновременное отсутствие и технологической и функциональной взаимосвязи товаров с предметом торгов. В состав лота, по мнению заказчика, включены два функционально и технологически связанных аппарата искусственной вентиляции легких. Их функциональная взаимосвязь обусловлена аналогичным использованием для замещения функций органов и систем организма человека. Технологическая связь обусловлена схожестью технических требований к закупаемому товару, их взаимозаменяемостью.

Кроме того, объединение аппаратов искусственной вентиляции легких в один лот позволит выбрать одного поставщика продукции, что несомненно, облегчит сервисное обслуживание, а также в случае выигрыша торгов одним производителем облегчит обучение и использование аппаратов в соответствии с их функциями в связи с аналогичностью интерфейсов.

При этом, как установила Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в соответствии с Общероссийским классификатором продукции, утвержденном Постановлением Госстандарта РФ от 30.12.1993 г. № 301, аппараты и устройства для замещения функций органов и систем организма относятся к одной группе товаров — 944460 «Аппараты ингаляционного наркоза, вентиляции легких, аэрозольтерапии, компенсации и лечения кислородной недостаточности.».

Таким образом, заявителем не представлено каких-либо доказательств отсутствия технологической и функциональной взаимосвязи между медицинскими аппаратами.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 17, 57, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ликом» необоснованной.
2. Передать материалы настоящей жалобы уполномоченному должностному лицу Костромского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии признаков нарушений антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены

Комиссии

<.....>

<.....>