

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

РЕШЕНИЕ

по делу № 06 – 35/13т о нарушении законодательства о размещении заказов

г. Якутск
года

резюлютивная часть оглашена 13 февраля 2013

изготовлено в полном объеме 18 февраля 2013
года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее также – Комиссия) в составе:

<...> . - заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

<...> - главного государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Якутского УФАС России, члена Комиссии;

<...> . – старшего государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Якутского УФАС России, члена Комиссии;

<...> . - государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти Якутского УФАС России, члена Комиссии;

при участии:

от заявителя закрытого акционерного общества «Холдинговая региональная строительная компания «Сахапромстрой» (далее по тексту – ЗАО «ХРСК «Сахапромстрой»): <...> (по доверенности), <...> . (по доверенности),

от государственного заказчика и Единой комиссии Министерства экономики и промышленной политики Республики Саха (Якутия) (далее по тексту – государственный заказчик, Единая комиссия): <...> ., <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ЗАО «ХРСК «Сахапромстрой» на действия Единой комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных работ

генеральным подрядчиком по объекту «Магистральный газопровод Майя – Табага – Чурапча - Ытык-Кюель Республики Саха (Якутия)» участок Табага - Юрюнг-Кюель (км 38,4 - км 108,2)» (извещение № 0316200000512000039), проводя в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о размещении заказов) внеплановую проверку размещения заказа, действуя в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России № 498 от 24.07.2012,

у с т а н о в и л а:

05 февраля 2013 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ЗАО «ХРСК «Сахапромстрой» на действия Единой комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение строительно-монтажных работ генеральным подрядчиком по объекту «Магистральный газопровод Майя – Табага – Чурапча - Ытык-Кюель Республики Саха (Якутия)» участок Табага - Юрюнг-Кюель (км 38,4 - км 108,2)» (извещение № 0316200000512000039).

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) на официальном сайте размещена информация о поступлении жалобы, времени и месте ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы назначено на 13 февраля 2013 года в 10 часов 00 минут.

До рассмотрения жалобы от заинтересованных лиц возражений не поступило.

В ходе рассмотрения дела представители ЗАО «ХРСК «Сахапромстрой» доводы жалобы поддержали в полном объеме и пояснили следующее.

1. В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона № 39/2-13 от 31 января 2012 года вторая часть заявки ЗАО «ХРСК «Сахапромстрой» признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, а именно: «Приложенное участником размещения заказа свидетельство от 17 декабря 2010 года № 0288.01-2010-1434035939-С-067 является недействительным».

В связи с этим Единая комиссия пришла к выводу, что у ЗАО «ХРСК «Сахапромстрой» отсутствуют допуски к следующим видам работ, установленным аукционной документацией:

«3.6. Механизированное рыление и разработка вечномерзлых грунтов;

6.3. Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций;

10.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений;

10.5. Монтаж, усиление и демонтаж технологических конструкций».

При этом, допуск к работам, которые оказывают влияние на безопасность

объектов капитального строительства, подтверждается выданным саморегулируемой организацией свидетельством о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Выдача вышеуказанных свидетельств осуществляется в соответствии с Градостроительным кодексом РФ.

Так, согласно ч. 9 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выдается саморегулируемой организацией без ограничения срока и территории его действия.

При этом, органом надзора за саморегулируемыми организациями (Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, Ростехнадзор), согласно ч. 8 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ, устанавливается лишь форма такого свидетельства.

Более того, сам бланк свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, содержит сведения о том, что свидетельство выдано без ограничения срока действия.

Согласно ч. 6 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ, п. 2 ст. 8 Закона № 240-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» с 01 октября 2010 года саморегулируемая организация вправе выдавать свидетельства о допуске к видам работ только юридическим лицам, которые соответствуют установленным саморегулируемой организацией в соответствии с Градостроительным кодексом РФ требованиям.

Следовательно, некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация «Союз строителей Якутии», выдав заявителю 17 декабря 2010 года свидетельство № 0288.01-2010-1434035939-С-067, подтвердило соответствие ЗАО «ХРСК «Сахапромстрой» требованиям Градостроительного кодекса РФ.

Приказ Ростехнадзора от 05 июля 2011 года № 356, которому, по мнению Единой комиссии, не соответствует Свидетельство о допуске к определенным видам работ, устанавливает только форму такого свидетельства.

По мнению заявителя, Приказ Ростехнадзора от 05 июля 2011 № 356 не подлежит применению в части установления сроков действия свидетельств, выданных до вступления в силу вышеуказанного приказа.

Ни одним из вышеперечисленных нормативно – правовых актов не предусматривается обязанность юридических лиц проводить замену полученных ранее свидетельств о допуске к определенному виду работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

ЗАО «ХРСК «Сахапромстрой» представляя в составе второй части заявки на участие в аукционе Свидетельство СРО о допуске к определенному виду или видам работ от 17 декабря 2010 года № 0288.01-2010-1434035939-С-067, подтвердило свое соответствие требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов, ч. 1 ст. 58 Градостроительного кодекса РФ, п. 11

Информационной карты аукциона документации об аукционе.

Более того, 30 января 2013 года ЗАО «ХРСК «Сахапромстрой» получен новый бланк свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, номер <...> дата выдачи и содержание которого абсолютно идентичны представленному заявителем в составе второй части заявки на участие в аукционе (разница лишь в форме приложения к свидетельству).

Перечень оснований, по которым участник размещения заказа может быть не допущен к участию в аукционе, установлен ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов и является исчерпывающим.

Единая комиссия в нарушение ч. 2 ст. 12 Закона о размещении заказов отказала ЗАО «ХРСК «Сахапромстрой» в допуске к участию в аукционе без законных на то оснований, чем нарушило его права как участника размещения заказа, так как в случае допуска второй части заявки, ЗАО «ХРСК «Сахапромстрой» имело возможность заключить государственный контракт.

2. По мнению заявителя, вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа ООО «СтройПроектСервис» не соответствовала требованиям, установленным для участника аукциона в п. 11 Информационной карты аукциона документации об открытом аукционе, а именно: Свидетельство № 001429-2012-3812100526-С-041 от 11 октября 2010 года о допуске к определенному виду или видам работ, выданное Некоммерческим партнерством по строительству нефтегазовых объектов «Нефтегазстрой» не содержит допуске к видам работ 22.11 «Контроль качества сварных соединений и их изоляция».

Единая комиссия, допустив к участию ООО «СтройПроектСервис» допустила нарушение требований, установленных ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов.

Представители государственного заказчика и Единой комиссии Министерства экономики и промышленной политики Республике Саха (Якутия) с доводами жалобы не согласны и пояснили следующее.

Согласно ч. 8 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ допуск к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, подтверждается выданным саморегулируемой организацией свидетельством о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. [Форма](#) такого свидетельства устанавливается органом надзора за саморегулируемыми организациями.

Так, Приказом Ростехнадзора от 05 июля 2011 года № 356 «Об утверждении формы свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», зарегистрированным в Минюсте РФ 19 августа 2011 года № 21674, утверждена новая форма Свидетельства, п. 3 Приказа установлено, что Свидетельства, выданные до вступления в силу настоящего Приказа, действуют до 1 января 2013 года.

Таким образом, Свидетельства, выданные до 06 сентября 2011 (дата вступления в силу Приказа – 10 дней с момента официального опубликования – 26 августа 2011

года) действуют до 01 января 2013 года.

ЗАО «ХРСК «Сахапромстрой» в составе второй части заявки на участие в аукционе представило два Свидетельства:

- от 17 декабря 2010 года № 0288.01-2010-1434035939-С-067, выданное СРО Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация «Союз строителей Якутии»;

- от 29 ноября 2012 года № С-02-1651-1434035939-212, выданное СРО Некоммерческое партнерство «Межрегиональное объединение строительных организаций «ОборонСтрой».

Согласно Приказу Ростехнадзора от 05 июля 2011 № 356 Свидетельство от 17 декабря 2010 года № 0288.01-2010-1434035939-С-067, выданное СРО Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация «Союз строителей Якутии» с 01 января 2013 года является недействительным.

Таким образом, документом, подтверждающим соответствие ЗАО «ХРСК «Сахапромстрой» требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом аукциона является Свидетельство от 29 ноября 2012 года № С-02-1651-1434035939-212, выданное СРО Некоммерческое партнерство «Межрегиональное объединение строительных организаций «ОборонСтрой».

Согласно Свидетельству от 29 ноября 2012 года № С-02-1651-1434035939-212 ЗАО «ХРСК «Сахапромстрой» не имеет допуска к следующим видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, согласно требованиям аукционной документации:

3.6. Механизированное рыление и разработка вечномерзлых грунтов;

6.3. Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций;

10.1 Монтаж усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений;

10.5. Монтаж, усиление и демонтаж технологических конструкций.

В соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае непредставления документов, определенных [частью 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в открытом аукционе, отсутствия документов, предусмотренных [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4](#) настоящего Федерального закона, или их несоответствия требованиям документации об открытом аукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа. Отсутствие документов, предусмотренных [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4](#) настоящего Федерального закона, или их несоответствие требованиям документации об открытом аукционе, а также наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения

заказа определяется на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, принятие решения Единой комиссией о признании второй части заявки на участие в аукционе ЗАО «ХРСК «Сахапромстрой» не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме на основании п. 1 ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов соответствует требованиям ст.ст. 12, 41.11 Закона о размещении заказов.

Дополнительно сообщают, что согласно Свидетельству от 17 декабря 2010 года № 0288.01-2010-1434035939-С-067 ЗАО «ХРСК «Сахапромстрой» не имеет допуска к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных, технологически сложных и уникальных объектов, предусмотренных ст. 48.1 Градостроительного кодекса РФ по всем видам работ, указанным в свидетельстве, что также не соответствует требованиям аукционной документации.

Принятие решение Единой комиссией о признании победителем открытого аукциона в электронной форме ООО «СтройПроектСервис» также соответствует всем требованиям ст.ст. 12, 41.11 Закона о размещении заказов.

Предметом аукциона является выполнение строительно – монтажных работ генеральным подрядчиком по объекту «Магистральный газопровод Майя – Табага – Чурапча - Ытык-Кюель Республики Саха (Якутия)» участок Табага - Юрюнг-Кюель (км 38,4 - км 108,2)» в соответствии с условиями контракта.

Требования аукционной документации также содержат условия, позволяющие участникам размещения заказа привлекать субподрядные организации, но с обязательным условием согласно п. 11 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, подаваемой Участником размещения заказа» раздела 1.3 «Информационная карта аукциона» о предоставлении в составе вторых частей заявок:

- документа, подтверждающего договорные отношения, в случае привлечения субподрядных организаций;

- копию свидетельства субподрядных организаций о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, включая особо опасные и технологически сложные объекты капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии), выданного саморегулируемой организацией в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ, со всеми приложениями субподрядных

организаций.

Так, в подтверждение договорных отношений с субподрядной организацией, ООО «СтройПроектСервис» приложил в составе второй части заявки:

- предварительный договор с ООО «Газстройпроект» от 26 декабря 2012 года о заключении договора субподряда в случае, если ООО «СтройПроектСервис» будет признан победителем аукциона;

- копию Свидетельства СРО Некоммерческое партнерство по строительству нефтегазовых объектов «Нефтегазстрой» от 20 сентября 2012 года № 001425-2012-3812137156-С-041, согласно которому ООО «Газстройпроект» имеет допуск к видам работ 22.11 «Контроль качества сварных соединений и их изоляция».

Таким образом, вторая часть заявки ООО «СтройПроектСервис» на участие в открытом аукционе в электронной форме соответствует всем требованиям, установленным в аукционной документации.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), заслушав лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле документы, приходит к следующему.

16 ноября 2012 государственным заказчиком Министерством экономики и промышленной политики Республики Саха (Якутия) на сайте оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» <http://www.sberbank-ast.ru> и на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещены извещение [0316200000512000039](http://www.zakupki.gov.ru) о проведении открытого аукциона в электронной форме на [выполнение строительно-монтажных работ генеральным подрядчиком по объекту «Магистральный газопровод Майя – Табага – Чурапча - Ытык-Кюель Республики Саха \(Якутия\)» участок Табага - Юрюнг-Кюель \(км 38,4 - км 108,2\)](http://www.zakupki.gov.ru)», а также документация об аукционе.

20 ноября, 30 ноября, 06 декабря, 20 декабря 2012 года государственным заказчиком Министерством экономики и промышленной политики Республики Саха (Якутия) на сайте оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» <http://www.sberbank-ast.ru> и на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещены изменения в извещение и документацию об аукционе.

Начальная (максимальная) цена государственного контракта составила 460 324 540,00 рублей.

25 января 2013 года проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, о чем составлен соответствующий протокол № 39/1-13.

Согласно данному протоколу до окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме поступило четыре заявки на участие в аукционе.

16 января 2013 года заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме с

порядковым номером 4222422 отозвана участником размещения заказа.

По итогам их рассмотрения аукционная комиссия приняла решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме всех участников размещения заказа, подавших заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме со следующими порядковыми номерами 4222858, 4241083, 4241188.

28 января 2013 года на электронной площадке ЗАО «Сбербанк - АСТ» проведен открытый аукцион в электронной форме.

Предложения участников о цене государственного контракта выглядят следующим образом (ранжированные по мере убывания):

- 458022917.30 рублей – предложение о цене контракта участника с порядковым номером заявки 4, защищенный номер заявки: 4241188 (Время поступления предложения - 28.01.2013 03:00:15);

- 458022917.30 рублей – предложение о цене контракта участника с порядковым номером заявки 2, защищенный номер заявки: 4222858 (Время поступления предложения -28.01.2013 03:00:46).

30 января 2013 года состоялась процедура подведения итогов аукциона в электронной форме, о чем составлен соответствующий протокол № 39/2-13.

В соответствии с указанным протоколом Единой комиссией было принято решение о соответствии второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме под порядковым номером 4, защищенным номером 4241188 участника размещения заказа ООО «СтройПроектСервис», несоответствии второй части заявки под порядковым номером заявки 2 защищенным номером 4222858 участника размещения заказа ЗАО «ХРСК «Сахапромстрой» требованиям, установленным в аукционной документации.

Победителем открытого аукциона в электронной форме признан участник размещения заказа с порядковым номером заявки 4 – ООО «СтройПроектСервис».

На основании требования Управления Федеральной антимонопольной службой по Республике Саха, в соответствии с частью 4 статьи 60 Закона о размещении заказов, размещение заказа в части возможности подписания государственного контракта приостановлено до рассмотрения жалобы по существу.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) жалобу ЗАО «ХРСК «Сахапромстрой» признала частично обоснованной по следующим основаниям.

Довод заявителя о неправомерном признании второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа ЗАО «ХРСК «Сахапромстрой» не соответствующей требованиям, установленным в аукционной документации, признан обоснованным на основании следующего.

Согласно протоколу № 39/2-13 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 31 января 2013 года заявка участника аукциона в электронной форме ЗАО «ХРСК «Сахапромстрой» признана не соответствующей

требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме. В обоснование принятого Единой комиссией решения указано следующее:

«В соответствии с пунктом 11 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, подаваемой Участником размещения заказа» раздела 1.3. «Информационная карта аукциона» документации открытого аукциона в электронной форме вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копию свидетельства о допуске к виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, включая особо опасные и технически сложные объекты капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии), выданное саморегулируемой организацией (СРО) со всеми приложениями, необходимого для производства работ по предмету аукциона.

Участник размещения заказа ЗАО «Холдинговая региональная строительная компания «Сахапромстрой» приложил в составе второй части заявки на участие в аукционе копии следующих свидетельств о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства:

- от 17 декабря 2010 г. №0288.01-2010-1434035939-С067, выданного СРО, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, Некоммерческим партнерством «Саморегулируемая организация «Союз строителей Якутии»».
- от 29 ноября 2012 г. №С-02-1651-1434035939-212, выданного СРО, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, Некоммерческим партнерством «Межрегиональное объединение строительных организаций «ОборонСтрой».

В соответствии с пунктом 3 приказа от 05 июля 2011 г. №356 Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданные до вступления в силу указанного приказа, действуют до 01 января 2013 года. В этой связи, приложенное участником размещения заказа свидетельство от 17 декабря 2010 г. №0288.01-2010-1434035939-С067 является недействительным.

Таким образом, во второй части заявки участника отсутствует копия действующего свидетельства СРО о допуске к следующим видам работ, установленным аукционной документацией:

3.6. Механизированное рыхление и разработка вечномерзлых грунтов;

6.3. Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций;

10.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений;

10.5. Монтаж, усиление и демонтаж технологических конструкций.

На основании п. 1 ч. 6 ст. 41.11. Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заявка признана не соответствующей требованиям, установленным Документацией об открытом аукционе в электронной

форме».

В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и **такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.**

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается требование о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Из вышеуказанного следует, что заказчик исходя из предмета открытого аукциона в электронной форме должен установить требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющимися предметом аукциона, в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также требование о представлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме копии соответствующих документов.

Согласно п. 11 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, подаваемой Участником размещения заказа» раздела 1.3 Информационная карта аукциона документации об аукционе вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе копии документов, подтверждающих соответствие Участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом аукциона:

копию свидетельства о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, включая особо опасные и технически сложные объекты капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии), выданного саморегулируемой организацией в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, со всеми приложениями:

Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным

подрядчиком):

33.1. Промышленное строительство

33.1.14. Объекты нефтегазового комплекса

1. Геодезические работы, выполняемые на строительных площадках

1.1. Разбивочные работы в процессе строительства*

2. Подготовительные работы

2.2. Строительство временных дорог; площадок; инженерных сетей и сооружений*

3. Земляные работы

3.1. Механизированная разработка грунта*

3.6. Механизированное рыхление и разработка вечномёрзлых грунтов

6. Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций

6.3. Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций

10. Монтаж металлических конструкций

10.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений

10.5. Монтаж, усиление и демонтаж технологических конструкций

12. Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промысловых трубопроводов)

12.3. Защитное покрытие лакокрасочными материалами*

20. Устройство наружных электрических сетей и линий связи

20.1. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 1 кВ включительно*

22. Устройство объектов нефтяной и газовой промышленности

22.1. Монтаж магистральных и промысловых трубопроводов

22.4. Устройство сооружений переходов под линейными объектами (автомобильные и железные дороги) и другими препятствиями естественного и искусственного происхождения

22.8. Выполнение антикоррозийной защиты и изоляционных работ в отношении магистральных и промысловых трубопроводов

22.11. Контроль качества сварных соединений и их изоляция

22.12. Очистка полости и испытание магистральных и промысловых трубопроводов

23. Монтажные работы

23.6. Монтаж электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации*

23.8. Монтаж оборудования для очистки и подготовки для транспортировки газа и нефти

* по данным видам работ требуется допуск к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных и технически сложных объектов, предусмотренных статьей 48.1. Градостроительного кодекса РФ.

[Пунктом 1 части 1 статьи 11](#) Закона о размещении заказов установлено, что участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии со [статьей 52](#) Градостроительного кодекса РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Следовательно, если предметом торгов является проведение работ, на которые в соответствии с положениями Градостроительного [кодекса](#) РФ требуется выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к таким видам работ, то заказчик вправе установить требование о предоставлении в составе заявки соответствующего свидетельства с указанием видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, а участник размещения заказа в данном случае обязан предоставить копию такого свидетельства.

При этом, ч. 1 ст. 706 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В данном случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Генеральный подрядчик несет перед заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком в соответствии с правилами пункта 1 [статьи 313](#) и [статьи 403](#) настоящего Кодекса, а перед субподрядчиком - ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по договору подряда.

Если иное не предусмотрено законом или договором, заказчик и субподрядчик не вправе предъявлять друг другу требования, связанные с нарушением договоров, заключенных каждым из них с генеральным подрядчиком (ч. 3 ст. 706 Гражданского кодекса РФ).

Таким образом, решающую роль при определении правомерности привлечения субподрядчиков имеет указанный в аукционной документации предмет аукциона -

предусматривают ли условия надлежащего заключения договора обязанность выполнить работы лично или с привлечением субподрядчиков.

Аукционная документация не содержит требования об обязательствах участника размещения заказа обеспечить выполнение работ лично, без привлечения субподрядных организаций.

Более того, предметом открытого аукциона в электронной форме является выполнение строительно-монтажных работ **генеральным подрядчиком** по объекту: ««Магистральный газопровод Майя – Табага – Чурапча - Ытык-Кюель Республики Саха (Якутия)» участок Табага - Юрюнг-Кюель (км 38,4 - км 108,2)».

На основании изложенного, Комиссия Якутского УФАС России считает, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа должна быть признана соответствующей требованиям, установленным в аукционной документации, при предоставлении свидетельства о допуске к работам по генеральному подряду по следующим видам работ:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.1. Промышленное строительство;

33.1.14. Объекты нефтегазового комплекса.

В случае отсутствия в составе заявки участника размещения заказа допуска к работам по генеральному подряду ему необходимо представить допуски по всем видам работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, в соответствии с требованиями, установленными Заказчиком, а именно:

1. Геодезические работы, выполняемые на строительных площадках

1.1. Разбивочные работы в процессе строительства*

2. Подготовительные работы

2.2. Строительство временных дорог; площадок; инженерных сетей и сооружений*

3. Земляные работы

3.1. Механизированная разработка грунта*

3.6. Механизированное рыхление и разработка вечномерзлых грунтов

6. Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций

6.3. Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций

10. Монтаж металлических конструкций

10.1. Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих

конструкций зданий и сооружений

10.5. Монтаж, усиление и демонтаж технологических конструкций

12. Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промысловых трубопроводов)

12.3. Защитное покрытие лакокрасочными материалами*

20. Устройство наружных электрических сетей и линий связи

20.1. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 1 кВ включительно*

22. Устройство объектов нефтяной и газовой промышленности

22.1. Монтаж магистральных и промысловых трубопроводов

22.4. Устройство сооружений переходов под линейными объектами (автомобильные и железные дороги) и другими препятствиями естественного и искусственного происхождения

22.8. Выполнение антикоррозийной защиты и изоляционных работ в отношении магистральных и промысловых трубопроводов

22.11. Контроль качества сварных соединений и их изоляция

22.12. Очистка полости и испытание магистральных и промысловых трубопроводов

23. Монтажные работы

23.6. Монтаж электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации*

23.8. Монтаж оборудования для очистки и подготовки для транспортировки газа и нефти

* по данным видам работ требуется допуск к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных и технически сложных объектов, предусмотренных статьей 48.1. Градостроительного кодекса РФ.

Материалами дела установлено, что в составе второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участником размещения заказа ЗАО «ХРСК «Сахапромстрой» представлены следующие документы, подтверждающие соответствие Участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом аукциона:

- Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 17 декабря 2010 года № 0288.01-2010-1434035939-С-067, выданное СРО Некоммерческое партнерство «Саморегулируемая организация «Союз строителей Якутии»;

- Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 29 ноября 2012 года № С-02-1651-1434035939-212, выданное СРО Некоммерческое партнерство «Межрегиональное объединение строительных организаций «ОборонСтрой».

Так, в соответствии с п. 24 Свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 29 ноября 2012 года № С-02-1651-1434035939-212, выданное СРО Некоммерческое партнерство «Межрегиональное объединение строительных организаций «ОборонСтрой», ЗАО «ХРСК «Сахапромстрой» имеет допуск, в том числе к следующим видам работ:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.1. Промышленное строительство;

33.1.14. Объекты нефтегазового комплекса.

Таким образом, поскольку в составе второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа ЗАО «ХРСК «Сахапромстрой» представил допуск к работам по генеральному подряду, представление допуска по всем видам работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, в соответствии с требованиями, установленными Заказчиком, не требуется.

Согласно ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае:

1) непредставления документов, определенных [частью 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в открытом аукционе, отсутствия документов, предусмотренных [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4](#) настоящего Федерального закона, или их несоответствия требованиям документации об открытом аукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа. Отсутствие документов, предусмотренных [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4](#) настоящего Федерального закона, или их несоответствие требованиям документации об открытом аукционе, а также наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа определяется на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе. При этом заявка на участие в открытом аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, на основании получения документов, предусмотренных [пунктом 4 части 2 статьи 41.4](#) настоящего Федерального закона, более чем за шесть месяцев до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе;

2) несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со [статьей 11](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 7 ст. 41.11 Закона о размещении заказов принятие решения о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, по основаниям, не предусмотренным [частью 6](#) настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, Единая комиссия в нарушение ч. 7 ст. 41.11 Закона о размещении заказов неправоммерно признала вторую часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа ЗАО «ХРСК «Сахапромстрой» не соответствующей требованиям, установленным в аукционной документации.

Довод заявителя о неправоммерно признании второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа ООО «СтройПроектСервис» не соответствующей требованиям, установленным в аукционной документации признан необоснованным по следующим основаниям.

Согласно протоколу № 39/2-13 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 31 января 2013 года заявка участника размещения заказа ООО «СтройПроектСервис» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

По основаниям указанным ранее, вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа должна быть признана соответствующей требованиям, установленным в аукционной документации, при предоставлении свидетельства о допуске к работам по генеральному подряду по следующим видам работ:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.1. Промышленное строительство;

33.1.14. Объекты нефтегазового комплекса.

Материалами дела установлено, что участник размещения заказа ООО «СтройПроектСервис» представил в составе второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме Свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 11 октября 2012 года № 001429-2012-3812100526-С-041, выданное СРО Некоммерческое партнерство по строительству нефтегазовых объектов «Нефтегазстрой».

Так, в соответствии с п. 27 Свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства от 11 октября 2012 года № 001429-2012-3812100526-С-041, ООО «СтройПроектСервис» имеет допуск, в том числе к следующим видам работ:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.1. Промышленное строительство;

33.1.14. Объекты нефтегазового комплекса.

Таким образом, поскольку в составе второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа ООО «СтройПроектСервис» представил допуск к работам по генеральному подряду, представление допуска по всем видам работ, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, в соответствии с требованиями, установленными Заказчиком, не требуется.

В ходе проведения внеплановой проверки установлено следующее.

Согласно п. 11 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, подаваемой Участником размещения заказа» раздела 1.3 Информационная карта аукциона документации об аукционе вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать в том числе:

- документ, подтверждающий договорные отношения, в случае привлечении субподрядных организаций;

- копию свидетельства субподрядных организаций о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, включая особо опасные и технически сложные объекты капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии), выданного саморегулируемой организацией в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, со всеми приложениями, в случае привлечения субподрядных организаций.

Пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов установлено, что *участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.*

В соответствии с ч. 1 ст. 706 Гражданского кодекса РФ, если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик [вправе привлечь](#) к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Согласно ч. 2 ст. 706 Гражданского кодекса РФ подрядчик, который привлек к исполнению договора подряда субподрядчика в нарушение положений [пункта 1](#) настоящей статьи или договора, несет перед заказчиком ответственность за убытки, причиненные участием субподрядчика в исполнении договора.

По вопросу законности требования в составе заявки участника размещения заказа, являющегося генеральным подрядчиком, перечня субподрядных организаций, привлекаемых для выполнения работ участником размещения заказа, Якутского УФАС России считает, что установление такого требования в документации об аукционе противоречит положениям Закона о размещении заказов.

В соответствии с п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Частью 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов установлено исчерпывающий перечень документов и сведений, которые должна содержать вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Так, ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов не содержит требования о представлении участниками размещения заказа в составе второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме следующих документов:

- документ, подтверждающий договорные отношения, в случае привлечении субподрядных организаций;

- копию свидетельства субподрядных организаций о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, включая особо опасные и технически сложные объекты капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии), выданного саморегулируемой организацией в порядке, установленном Градостроительным кодексом Российской Федерации, со всеми приложениями, в случае привлечения субподрядных организаций.

В соответствии с ч. 7 ст. 41.8 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных [частями 4 и 6](#) настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

Таким образом, государственным заказчиком допущено нарушение п. 1 ч. 3 ст. 41.6, ч. 7 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, в части установления требований о представлении участниками размещения заказа в составе вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме документов, не предусмотренных указанным законом.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ЗАО «ХРСК «Сахапромстрой» на действия государственного заказчика Министерства экономики и промышленной политики Республики Саха

(Якутия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на [выполнение строительно-монтажных работ генеральным подрядчиком по объекту «Магистральный газопровод Майя – Табага – Чурапча - Ытык-Кюель Республики Саха \(Якутия\)» участок Табага - Юрюнг-Кюель \(км 38,4 - км 108,2\)» \(извещение № 0316200000512000039\)](#) частично обоснованной, в части необоснованного признания второй части заявки заявителя не соответствующей требованиям, установленным в документации об аукционе.

2. Признать государственного заказчика Министерство экономики и промышленной политики Республики Саха (Якутия) нарушившим п. 1 ч. 3 ст. 41.6, ч. 7 ст. 41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Признать Единую комиссию Министерства экономики и промышленной политики Республики Саха (Якутия) нарушившей ч. 7 ст. 41.11 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Выдать Единой комиссии Министерства экономики и промышленной политики Республики Саха (Якутия) предписание об устранении допущенных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения.

Заместитель председателя комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

<...>