

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-37/2013

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Оркада» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Резолютивная часть оглашена 24.10.2013

В полном объеме изготовлено 29.10.2013

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

рассмотрев жалобу ООО «Оркада» от 15.10.2013 № 133000102 на действия ОАО «Концерн «Моринформсистема - Агат», ЗАО «Внебиржевые рынки» при проведении аукциона в электронной форме № АГ1-01КР-12 на право заключения лицензионного (сублицензионного) договора о предоставлении прав на использование программного обеспечения (номер извещения 31300459864) в соответствии с Порядком рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденным приказом ФАС России от 18.01.2013 №17/13 (далее – Порядок), статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Оркада» (далее - Заявитель) от 15.10.2013 № 133000102 (вх. № 88163/13 от 16.10.2013) на действия заказчика ОАО «Концерн «Моринформсистема - Агат» (далее - Заказчик), оператора электронной площадки «ОТС-TENDER» ЗАО «Внебиржевые рынки» (ЭТП, Оператор) при проведении аукциона в электронной форме № АГ1-01КР-12 на право заключения лицензионного (сублицензионного) договора о предоставлении прав на использование программного обеспечения (номер извещения 31300459864) (далее - Аукцион). Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупочной деятельности ОАО «Концерн «Моринформсистема - Агат», утвержденным советом директоров ОАО «Концерн «Моринформсистема - Агат» (далее — Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте

предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках. 30.08.2013 на официальном сайте размещено извещение о проведении электронного Аукциона (далее - Извещение) и Документация об Аукционе (далее - Документация).

Согласно Извещению Аукцион осуществляется Заказчиком с использованием функционала официального сайта и на сайте Оператора электронной площадки <http://otc.ru/tender>.

Из жалобы следует, что 27.09.2013 Заявитель принял участие в Аукционе на сайте торговой системы www.ots-tender.ru на право заключения лицензионного (сублицензионного) договора о предоставлении прав на использование программного обеспечения. Начальная максимальная цена договора 34 000 000 рублей, НДС 0%, шаг аукциона равен 1% от начальной максимальной цены лота. По мнению Заявителя, при формировании ценового понижающего предложения на сумму 33 320 000 рублей система ОТС-tender автоматически и без уведомления включила НДС, соответственно, сумма ценного понижающего предложения, составила 28 237 288, 14 рублей, что противоречит пункту 6.1.5 Документации. Представитель Оператора с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Аукциона действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Регламентом работы электронной площадки «ОТС-TENDER» ЗАО «Внебиржевые рынки» в процессе проведения корпоративных закупок товаров, работ, услуг, утвержденного генеральным директором ЗАО «Внебиржевые рынки» (приказ № 08 от 18.10.2013) (далее — Регламент) и Документацией.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя ЭТП, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно Извещению и Документации дата и время окончания подачи заявок на участие в Аукционе 18.09.2013 в 11:00. Рассмотрение аукционных заявок 24.09.2013. Дата и время проведения Аукциона 27.09.2013 в 12:00 (МСК).

При проведении Аукциона подано два ценовых предложения:

- 33 660 000,00 рублей (НДС не облагается), начальная максимальная цена снижена на шаг аукциона - 340 000 рублей,
- 33 320 000,00 рублей (в т.ч. НДС 18%, цена без НДС составляет 28 237 288,14 рублей), предыдущая ставка снижена на шаг аукциона - 340 000 рублей.

Заявитель подал ценовое предложение 28 237 288,14 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок Аукциона от 27.09.2013 допущено два участника, в том числе ООО «Оркада».

В соответствии с протоколом проведения Аукциона от 08.10.2013 победителем признан участник номер <...> ООО «Оркада».

Согласно пояснениям Оператора, на ЭТП при заполнении участником аукциона экранной формы предложения о цене (ставки) поле «Ставка НДС» является редактируемым. В случае, если размер ставки НДС отличается от 18%, участнику закупки необходимо указать значение ставки НДС в указанном поле самостоятельно, либо поставить отметку в поле «не облагается НДС», что не было сделано ООО «Оркада» при объявлении ставки 33 320 000,00 рублей. Кроме того, перед опубликованием ставки на экране участника закупки появляется окно с подтверждением размера ставки, без которого ставка не может быть опубликована. Таким образом, участник аукциона самостоятельно формирует ценовое предложение и подтверждает его корректность, после чего ставка публикуется ЭТП.

Согласно скриншотам экрана персонального компьютера ЭТП, представленным представителем Оператора на заседание Комиссии ФАС России, при подаче ценового предложения участнику необходимо указать значение ставки НДС либо отметить в поле «Ставка НДС» - «не облагается НДС».

Таким образом, при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Регламентом.

На основании вышеизложенного и в соответствии с пунктом 21 Порядка, с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Оркада» от 15.10.2013 № 133000102 (вх. № 88163/13 от 16.10.2013) на действия ОАО «Концерн «Моринформсистема-Агат», ЗАО «Внебиржевые рынки» при проведении аукциона в электронной форме № АГ1-01КР-12 на право заключения лицензионного (сублицензионного) договора о предоставлении прав на использование программного обеспечения (номер извещения 31300459864) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.