

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о выдаче предупреждения по делу об административном правонарушении № 520/09-АДМ-2016

«23» ноября 2016 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, Ланцман Людмила Игоревна, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 520/09-АДМ-2016, возбужденного протоколом от 09.11.2016г. в отношении общества с ограниченной ответственностью «БизнесМедиаГрупп» (ИНН 4217097718, ОГРН 1074217008469, КПП 421701001, дата регистрации: 15.10.2007г., юридический адрес: 654007, г. Новокузнецк, пр. Н.С. Ермакова, д. 9А, оф. 221, далее по тексту – ООО «БизнесМедиаГрупп») в отсутствие законного представителя ООО «БизнесМедиаГрупп», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела,

УСТАНОВИЛА:

23.09.2016г. Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела 105/Р-2016 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ООО «БизнесМедиаГрупп» нарушившим требования части 1 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту – ФЗ «О рекламе») при распространении рекламы на странице сайта <http://sedmoyden.ru/>, на которой размещен электронный выпуск газеты «Седьмой день» № 27 (430) от 21.07.2016г. следующего содержания:

- «КБ Кузнецкбизнесбанк К предстоящим праздникам! С 1 июля по 30 сентября скидка ВСЕМ 1%-1,5% при оформлении кредита семейный, семейный автомобиль, классический, трудовой Отдел потребительского кредитования <...>. Справочная служба <...>. www.kbb.ru» (21.07.2016г. – 11.08.2016г.).

В соответствии с [частью 1 статьи 28](#) ФЗ «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

Согласно [пункту 1 статьи 54](#) Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо имеет свое наименование, содержащее указание на организационно-правовую форму, а в случаях, когда законом предусмотрена возможность создания вида юридического лица, указание только на такой вид. Наименование некоммерческой организации и в предусмотренных законом случаях наименование коммерческой организации должны содержать указание на характер деятельности юридического лица.

[Статьей 1473](#) Гражданского кодекса Российской Федерации также предусмотрено, что Юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, выступает в гражданском обороте под своим фирменным наименованием, которое определяется в его учредительных документах и включается в единый государственный реестр юридических лиц при государственной регистрации юридического лица ([часть 1](#)). Фирменное наименование юридического лица должно содержать указание на его организационно-правовую форму и собственно наименование юридического лица, которое не может состоять только из слов, обозначающих род деятельности. ([часть 2](#)). Юридическое лицо должно иметь полное и вправе иметь сокращенное фирменное наименование на русском языке.

Юридическое лицо вправе иметь также полное и (или) сокращенное фирменное наименование на языках народов Российской Федерации и (или) иностранных языках ([часть 3](#)).

Потребителю важно знать какое лицо делает предложение об оказании тех или иных финансовых услуг, поэтому в рекламе банковских, страховых и иных финансовых услуг в обязательном порядке следует указывать полное наименование или имя лица, оказывающего данные услуги. Указание правильных реквизитов организации, предоставляющей финансовые услуги, является одной из гарантий соблюдения информационного права потребителей. Указанные нормы права приняты в интересах потребителя с целью формирования у него правильного (неискаженного и относительно полного) представления о рекламируемом объекте (услуге).

Указание в рекламе фирменного наименования организации не освобождает от исполнения обязанности по указанию наименования лица, оказывающего банковские, страховые и иные финансовые услуги.

В нарушение данной правовой нормы в тексте вышеуказанной рекламы отсутствует наименование лица, оказывающего услуги по предоставлению кредита в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, а именно без указания на организационно – правовую форму юридического лица.

Вышеуказанная реклама была размещена на основании договора № 02-11-07 от 19.11.2007г., заключенного между обществом с ограниченной ответственностью «БизнесМедиаГрупп» (далее - ООО «БизнесМедиаГрупп») и ОАО АБ «Кузнецкбизнесбанк» (ИНН 4216004076). В соответствии с актом № 370 от 21.07.2016г. вышеуказанная реклама была размещена в газете «Седьмой день» от 21.07.2016г.

Частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе», несёт рекламодатель.

Рекламораспространителем в данном случае является ООО «БизнесМедиаГрупп».

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламораспространителем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ООО «БизнесМедиаГрупп», выразившиеся в нарушении требования части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при распространении на странице сайта <http://sedmoyden.ru/>, на которой размещен электронный выпуск газеты «Седьмой день» № 27 (430) от 21.07.2016г., на первой странице данной газеты рекламы без указания наименования лица, оказывающего финансовую услугу, а именно без указания на организационно – правовую форму юридического лица, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Время совершения ООО «БизнесМедиаГрупп» административного правонарушения: 21.07.2016г. – 11.08.2016г.

Место совершения ООО «БизнесМедиаГрупп» административного правонарушения: г. Новокузнецк.

11.10.2016г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 09.11.2016г. в 09 часов 20 минут. Уведомление было направлено в адрес ООО «БизнесМедиаГрупп» согласно выписке из ЕГРЮЛ заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

26.10.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ООО «БизнесМедиаГрупп» (исх. № 7 от 25.10.2016г.) о составлении протокола об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ООО «БизнесМедиаГрупп».

09.11.2016г. состоялась процедура составления и подписания протокола № 520/09-АДМ-2016 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ООО «БизнесМедиаГрупп», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола.

09.11.2016г. определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 520/09-АДМ-2016 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 23.11.2016г. на 11 часов 00 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес ООО «БизнесМедиаГрупп» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта ФГУП «почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтового отправления имеется в материалах дела).

23.11.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство ООО «БизнесМедиаГрупп» (исх. № 6 от 22.11.2016г.) о рассмотрении дела № 520/09-АДМ-2016, назначенного на 23.11.2016г. в 11 часов 00 минут в отсутствие законного представителя, защитника ООО «БизнесМедиаГрупп» в связи с территориальной удаленностью.

Данное ходатайство удовлетворено заместителем руководителя Кемеровского УФАС России.

23.11.2016г. состоялось рассмотрение дела № 520/09-АДМ-2016 в отсутствие законного представителя, защитника ООО «БизнесМедиаГрупп», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Изучив материалы дела № 520/09-АДМ-2016 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам:

Действия ООО «БизнесМедиаГрупп», выразившиеся в нарушении требования части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при распространении на странице сайта <http://sedmoyden.ru/>, на которой размещен электронный выпуск газеты «Седьмой день» № 27 (430) от 21.07.2016г., на первой странице данной газеты рекламы без указания наименования лица, оказывающего финансовую услугу, а именно без указания на организационно – правовую форму юридического лица, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

ООО «БизнесМедиаГрупп» документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у ООО «БизнесМедиаГрупп» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным юридическим лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия ООО «БизнесМедиаГрупп», выразившиеся в нарушении требования части 1 статьи 28 ФЗ «О рекламе» при распространении на странице сайта <http://sedmoyden.ru/>, на которой размещен электронный выпуск газеты «Седьмой день» № 27 (430) от 21.07.2016г., на первой странице данной газеты

рекламы без указания наименования лица, оказывающего финансовую услугу, а именно без указания на организационно – правовую форму юридического лица, следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения ООО «БизнесМедиаГрупп» подтверждается протоколом по делу № 520/09-АДМ-2016 от 09.11.2016г.

Срок давности привлечения ООО «БизнесМедиаГрупп» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с [пунктом 2 статьи 4.2](#) КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем [Кодексе](#) или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину ООО «БизнесМедиаГрупп» совершение административного правонарушения впервые и признание вины.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ООО «БизнесМедиаГрупп» за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении ООО «БизнесМедиаГрупп» своих публично - правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей [раздела II](#) настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных [частью 2 статьи 3.4](#) настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1.1 административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного [статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33](#) настоящего Кодекса.

В соответствии с [частью 2 статьи 3.4](#) КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно Единому реестру субъектов малого предпринимательства, размещенного на официальном сайте rsmp.nalog.ru ООО «БизнесМедиаГрупп» является субъектом микропредприятия.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ООО «БизнесМедиаГрупп» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и учитывая совершение административного правонарушения впервые, наличие статуса у ООО «БизнесМедиаГрупп» микропредприятия, отсутствие причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствие имущественного ущерба, руководствуясь статьями 4.1.1, 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать общество с ограниченной ответственностью «БизнесМедиаГрупп» (ИНН 4217097718, ОГРН 1074217008469, КПП 421701001, дата регистрации: 15.10.2007г., юридический адрес: 654007, г. Новокузнецк, пр. Н.С. Ермакова, д. 9А, оф. 221) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Выдать обществу с ограниченной ответственностью «БизнесМедиаГрупп» (ИНН 4217097718, ОГРН 1074217008469, КПП 421701001, дата регистрации: 15.10.2007г., юридический адрес: 654007, г. Новокузнецк, пр. Н.С. Ермакова, д. 9А, оф. 221) предупреждение.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

Л.И. Ланцман