

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

по Саратовской области

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81

Тел.: (845-2) 27-96-42

Факс: (845-2) 27-93-14

E-mail: to64@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 117-12/гз

о признании жалобы участника размещения заказа необоснованной

7 июня 2012 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия) в составе:

(.....) - руководитель управления, председатель Комиссии,

(.....) - заместитель руководителя управления, член Комиссии,

(.....) - начальник отдела контроля размещения заказов, член Комиссии,

(.....) - старший государственный инспектор отдела контроля размещения

заказов, член Комиссии,

в присутствии:

(.....) - представителя ООО "Магистраль-СА" (доверенность № 1 от 13.05.2012),

(.....) - представителя Заказчика - Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования "Город Саратов" (доверенность № 02-45-02/122 от 06.06.2012),

(.....) - представителя Заказчика - Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования "Город Саратов" (доверенность № 02-45-02/124 от 06.06.2012),

(.....) - представителя Заказчика - Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования "Город Саратов" (доверенность № 02-45-02/121 от 06.06.2012),

рассмотрев жалобу ООО "Магистраль-СА" на действия Заказчика - Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования

"Город Саратов" при проведении открытого аукциона в электронной форме для субъектов малого предпринимательства № 0160300000312000007 по определению подрядчика для выполнения работ "Капитальный ремонт зданий (помещений) муниципальных бань" для Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования "Город Саратов",

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО "Магистраль-СА" (далее - Заявитель, Общество) на действия Заказчика - Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования "Город Саратов" (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме для субъектов малого предпринимательства № 0160300000312000007 по определению подрядчика для выполнения работ "Капитальный ремонт зданий (помещений) муниципальных бань" для Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования "Город Саратов" (далее - Аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что Заказчиком были нарушены требования Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов) при отказе Обществу в допуске к участию в Аукционе.

Члены Комиссии не согласились с доводами, изложенными в жалобе, при этом пояснив, что Единая комиссия приняла решение об отклонении заявки ООО "Магистраль-СА", поскольку конкретные показатели предлагаемого товара не соответствовали требованиям документации об Аукционе.

Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, и проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам:

28.04.2012 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте электронной площадки www.sberbank-ast.ru были размещены извещение о проведении открытого Аукциона и документация об Аукционе.

Согласно Протоколу № ОАЭФ № 016030000031200007-1 рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 25.05.2012 Единая комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в Аукционе участнику под номером № 2713783 (ООО "Магистраль-СА") по следующей причине: "п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Федерального закона № 94-ФЗ (Несоответствие ч. 4 ст. 41.8 Федерального закона № 94-ФЗ предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме (в пунктах 4, 10, 11 ведомости объемов работ на капитальный ремонт общих душевых муниципальной бани № 11 отсутствуют конкретные показатели, соответствующие значениям установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме: пункт 4 штукатурка поверхностей внутри здания цементно-известковым или цементным раствором по камню и бетону простая стен; пункт 10 Технические характеристики: - растяжимость при 50°С - не менее 3 см, - глубина проникновения иглы при 25°С - не менее 1 мм, - плотность - не менее 1,5 г/см³, температура размягчения не менее 113°С первый слой; пункт 11 Технические характеристики: - растяжимость при 50°С не менее 3 см., - глубина проникновения иглы при 25°С - не менее 1 мм, - плотность -

не менее 1,5 г/см³, - температура размягчения не менее 113°С, последующий слой)".

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В части II "Техническая часть" документации об Аукционе установлено требование к качеству и безопасности выполняемых работ, связанное с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика.

Так, в соответствии с п. 4 Ведомости объемов работ на капитальный ремонт общих душевых муниципальной бани № 11 Технической части документации об Аукционе Заказчику требуется: "штукатурка поверхностей внутри здания цементно-известковым или цементным раствором по камню и бетону простая стен - 100 м² отштукатуриваемой поверхности, 2,65"; п. 10: "Устройство гидроизоляции оклеенной рулонными материалами на мастике битумно-минеральной Технические характеристики -растяжимость при 50°С - не менее 3 см, - глубина проникновения иглы при 25°С - не менее 1 мм, - плотность - не менее 1,5 г/см³, температура размягчения не менее 113°С первый слой, 100 м² изолируемой поверхности - 0,58; п. И "Устройство гидроизоляции оклеенной рулонными материалами на мастике битумно-минеральной Технические характеристики: - растяжимость при 50°С не менее 3 см., - глубина проникновения иглы при 25°С - не менее 1 мм, - плотность - не менее 1,5 г/см³, - температура размягчения не менее 113°С, последующий слой, 100 м² изолируемой поверхности - 0,58".

Согласно ч. 4. ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

В заявке под номером № 2713783 (ООО "Магистраль-СА") предлагается: п. 4 "Штукатурка поверхностей внутри здания цементно-известковым или цементным раствором по камню и бетону простая стен - 100 м² отштукатуриваемой поверхности, 2,65"; п. 10: "Устройство гидроизоляции оклеенной рулонными материалами на мастике битумно-минеральной Технические характеристики - растяжимость при 50°С - не менее 3 см, - глубина проникновения иглы при 25°С - не менее 1 мм, - плотность - не менее 1,5 г/см³, температура размягчения не менее 113°С первый слой, 100 м² изолируемой поверхности - 0,58; п. 11 "Устройство гидроизоляции оклеенной рулонными материалами на мастике битумно-

минеральной Технические характеристики: - растяжимость при 50°C не менее 3 см., - глубина проникновения иглы при 25°C - не менее 1 мм, - плотность - не менее 1,5 г/см³, - температура размягчения не менее 113°C, последующий слой, 100 м² изолируемой поверхности - 0,58".

Таким образом, в заявке ООО "Магистраль-СА" не представлены конкретные показатели по позициям: штукатурка поверхностей внутри здания цементно-известковым или цементным раствором по камню и бетону простая стен; устройство гидроизоляции оклеечной рулонными материалами на мастике битумно-минеральной первый слой; устройство гидроизоляции оклеечной рулонными материалами на мастике битумно-минеральной последующий слой.

В соответствии с требованиями ч. 7 ст. 7 Закона о размещении заказов рассмотрение заявок на участие в аукционе относится к полномочиям комиссии.

Согласно ч. 1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов Аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно п. 2 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг.

Таким образом, Единая комиссия правомерно приняла решение об отказе в допуске к участию в Аукционе участника размещения заказов под номером № 2713783 (ООО "Магистраль-СА") в связи непредоставлением сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

Кроме того, Заказчиком в документации об Аукционе (п. 2.2.19) и в проекте муниципального контракта (п. 2.1.) предусмотрено выполнение работ лично, своими силами, материалами и средствами.

В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 706 ГК РФ, если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Таким образом, Заказчик, установив в документации об Аукционе требование к участникам размещения заказа, не предусмотренное законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, нарушил требования ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Магистраль-СА" на действия Заказчика - Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования "Город Саратов" при проведении открытого аукциона в электронной форме для субъектов малого предпринимательства № 0160300000312000007 по определению подрядчика для выполнения работ "Капитальный ремонт зданий (помещений) муниципальных бань" для Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования "Город Саратов" необоснованной.
2. В действиях Заказчика - Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования "Город Саратов" признать нарушение ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов.
3. Выдать Заказчику - Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования "Город Саратов" предписание об устранении нарушений прав и законных интересов участников размещения заказа.
4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

(подпись) (.....)

Члены
Комиссии:

(подпись) (.....)

(подпись) (.....)

(подпись) (.....)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Саратовской области**

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81

Тел.: (845-2) 27-
96-42

Факс: (845-2) 27-
93-14

E-mail:
to64@fas.gov.ru

П Р Е Д П И С А Н И Е № 48

**об устранении нарушений прав и законных интересов
участника размещения заказа**

7 июня 2012 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

- (.....) - руководитель управления, председатель
Комиссии,
- (.....) - заместитель руководителя управления, член
Комиссии,
- (.....) - начальник отдела контроля размещения заказов,
член Комиссии,
- (.....) - старший государственный инспектор отдела
контроля размещения заказов, член Комиссии,

на основании своего решения от 07.06.2012 № 117-12/гз, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО "Магистраль-СА" на действия Заказчика - Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования "Город Саратов" при проведении открытого аукциона в электронной форме для субъектов малого предпринимательства № 0160300000312000007 по определению подрядчика для выполнения работ "Капитальный ремонт зданий (помещений) муниципальных бань" для Комитета по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования "Город Саратов", и в соответствии с ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику Комитету по жилищно-коммунальному хозяйству администрации муниципального образования "Город Саратов":

1. При заключении контракта в п. 2.1 исключить положение проекта контракта, а именно: "лично, своими силами, материалами и средствами".
2. В срок до 25.06.2012 сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, которая влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии: _____ (.....)
(подпись)

Члены Комиссии: _____ (.....)
(подпись)

_____ (.....)
(ПОДПИСЬ)

_____ (.....)
(ПОДПИСЬ)