

Исх. №СП-05/11958 от 13.08.2019 г.

Должностное лицо Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан <....>,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан из Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам поступило обращение оператора в сфере захоронения твердых коммунальных отходов ООО «УК «ЭкСПО» (вх.№7143) на действия регионального оператора ООО «Гринта» в части навязывания невыгодных условий о порядке оплаты по договору на оказание услуг по размещению (захоронению) твердых коммунальных отходов.

Татарстанским УФАС России по результатам анализа имеющейся информации и документов установлено следующее.

Согласно статье 24.6 Федерального закона от 24 июня 1998 года №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», деятельность по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), на территории субъекта Российской Федерации обеспечивается региональными операторами по обращению с ТКО в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами.

Согласно протоколу от 06.07.2018 №070618/2342676/03 о результатах проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с ТКО, региональным оператором по обращению с ТКО по Восточной зоне деятельности регионального оператора на территории Республики Татарстан признано ООО «Гринта».

Соглашение об осуществлении деятельности регионального оператора по обращению с ТКО по Восточной зоне деятельности регионального оператора на территории Республики Татарстан между Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан и ООО «Гринта» заключено 22.08.2018 №57 сроком на 10 лет.

В зону деятельности регионального оператора ООО «Гринта» входит муниципальное образование «город Набережные Челны» и 22 муниципальный район Республики Татарстан, в том числе, Нижнекамский муниципальный район, на территории которого осуществляет деятельность заявитель.

Постановлением Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам от 19.12.2018 №10-189/кс установлен единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО «Гринта».

В связи с определением регионального оператора по Восточной зоне между ООО «Гринта» и оператора в сфере захоронения твердых коммунальных отходов ООО «УК «ЭкСПО» был заключен Договор на оказание услуг по размещению (захоронению) твердых коммунальных отходов №14/2018 от 11.09.2018.

В соответствии с Договором №14/2018 расчет ООО «Гринта» производится в следующем порядке:

- а) 75% стоимости услуг, оказанных в месяце, за который осуществляется оплата (расчетный месяц), вносится до истечения месяца, следующего за расчетным месяцем;
- б) оплата за фактически оказанные услуги в расчетном месяце осуществляется в месяце, следующем за месяцем, когда были перечислены 75% стоимости услуг в соответствии с подпунктом а) пункта 4.3 настоящего договора с учетом средств, ранее внесенных региональным оператором в качестве оплаты за такие услуги, оказанные в расчетном месяце.

Вышеназванный порядок расчетов за оказываемые услуги Оператора, а также новая система оборота твердых коммунальных отходов в целом по словам заявителя существенно ухудшает положение ООО «УК «ЭкСПО»: долговременное отсутствие оплаты за выполненные работы Оператора не позволяет ООО «УК «ЭкСПО» выполнить задачи, предусмотренные производственной программой, в том числе выполнение мероприятий на полигоне ТКО, содержание сотрудников и проч.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2018 №1094, вступившим в силу 27.12.2018 (т.е после заключения договора заявителем), внесены изменения в постановление Правительства РФ от 25 августа 2008 №641, а именно ст. 38 предусмотрен новый порядок оплаты,

согласно которому, если иное не предусмотрено условиями договора, фактически оказанные в истекшем месяце услуги оплачиваются в полном объеме до 15 числа месяца, следующего за месяцем, в котором такие услуги оказаны.

Учитывая изложенное, ООО «УК «ЭкСПО» обратилось в ООО «Гринта» (исх.№39 от 25.03.2019) о подписании Дополнительного соглашения к Договору №14/2018, предусматривающего условие оплаты услуг Оператора до 15-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором такие услуги оказаны.

Вместе с тем, заявителем получен отказ ООО «Гринта» (исх.№ОД-130 от 25.03.2019) от изменений условий по порядку оплаты на редакцию, предложенную заявителем.

Предмет деятельности по обращению с ТКО – деятельности регионального оператора закреплен в ч. 1 ст. 24.6 Федерального закона от 24 июня 1998 года №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и определяется как сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов. Таким образом, продуктовые границы рассматриваемого товарного рынка прямо определены действующим законодательством.

Как указывалось ранее, в силу прямого законодательного закрепления в рассматриваемом случае выход на рынок услуг регионального оператора в рассматриваемой (Восточной) зоне возможен только по результатам конкурсного отбора; замена услуг регионального оператора в сфере обращения ТКО на какие либо иные услуги иных хозяйствующих субъектов действующим законодательством не предусмотрена.

Географические границы рассматриваемого товарного рынка также имеют прямое законодательное закрепление и определены границами Восточной зоны действия Регионального оператора Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 13.03.2018г. №149, которым утверждена Территориальная схема в области обращения с отходами, в том числе с ТКО Республики Татарстан, в которой определены две зоны деятельности региональных операторов на территории Республики Татарстан – западная и восточная.

В настоящем случае временной интервал исследования определен фактическим существованием товарного рынка, так как деятельность регионального оператора осуществляется с 01.01.2019.

Учитывая, что действующий Региональный оператор по Восточной зоне – ООО «Гринта» отобран сроком на 10 лет, вход на рассматриваемый товарный рынок в определенных географических границах возможен только при условии утраты ООО «Гринта» соответствующего статуса и проведения нового отбора. Соответственно, ООО «Гринта» обладает признаками доминирующего положения на рынке услуг по обращению с ТКО, в связи с чем, на него распространяются ограничения, предусмотренные Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в том числе запрет на навязывание контрагентам условий договора, невыгодных для него.

Тем самым, в отсутствие объективных причин, препятствующих включению в договор условий о полной оплате, такой отказ со стороны регионального оператора может указывать на признаки злоупотребления им доминирующим положением и нарушении антимонопольного законодательства.

Следовательно, отказ регионального оператора от включения условий в договор с оператором в сфере захоронения твердых коммунальных отходов, может свидетельствовать о признаках злоупотребления им доминирующим положением и нарушении антимонопольного законодательства.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных

прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Таким образом, действие регионального оператора ООО «Гринта» содержит признаки злоупотребления доминирующим положением на рынке обращения с твердыми коммунальными отходами, запрещенного пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с наличием в действии регионального оператора ООО «Гринта» (ИНН 1650326509, 423800, РТ, г. Набережные Челны, проезд Автосборочный, 29/63) признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в навязывании невыгодных условий договора, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдало в адрес Общества предупреждение о необходимости прекращения нарушения путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно в срок до 15 июля 2019 года направить в адрес ООО «УК ЭкСПО» подписанный со стороны Регионального оператора договор (либо дополнительное соглашение к действующему договору) на оказание услуг по размещению (захоронению) твердых коммунальных отходов, устанавливающий условия оплаты ООО «Гринта» фактически оказанных в истекшем месяце услуг операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих деятельность по обработке, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов, до 15-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором такие услуги оказаны.

В ответ на указанное предупреждение ООО «Гринта» направило в адрес Управления письмо от 24 июня 2019 года (вх.№9961 от 25.06.2019), в котором указало, что в действиях регионального оператора нарушение антимонопольного законодательства отсутствует ввиду наличия законодательной возможности установления альтернативного порядка оплаты, а также ввиду экономической обоснованности избранного порядка.

Управление, изучив указанные доводы, признает их несостоятельными ввиду того, что наличие законодательной возможности установить альтернативный порядок оплаты не может позволять субъекту, занимающему доминирующее положение на рынке, навязывать своему контрагенту соответствующее альтернативное условие без объективного на то обоснования, которое в настоящем случае не подтверждено.

Таким образом, предупреждение ООО «Гринта» не исполнено.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

На основании вышеизложенного, издан Приказ Татарстанского УФАС России от 25.04.2019г. № 01/319-к о возбуждении дела 016/01/10-1112/2019 по признакам нарушения ООО «Гринта» (ИНН 1650326509, 423800, РТ, г. Набережные Челны, проезд Автосборочный, 29/63) пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в навязывании невыгодных условий договора на оказание услуг по размещению (захоронению) твердых коммунальных отходов для ООО «УК ЭкСПО».

На основании изложенного,

ОПРЕДЕЛИЛ:

Назначить дело №016/01/10-1112/2019 к рассмотрению на 12 сентября 2019 г. в 14 часов 00 минут, по адресу 420021, РТ, г. Казань, ул. Московская, 55, 2 этаж, зал заседаний.

Привлечь к участию в рассмотрении дела №016/01/10-1112/2019 в качестве ответчика ООО «Гринта» (ИНН 1650326509, 423800, РТ, г. Набережные Челны, проезд Автосборочный, 29/63).

Привлечь к участию в рассмотрении дела №016/01/10-1112/2019 в качестве заявителя ООО «УК ЭкСПО» (ИНН 1651050765, 423585, Татарстан Республика, район Нижнекамский, г. Нижнекамск,

проспект Химиков, 16Г).

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции ООО «УК ЭКСПО» (ИНН 1651050765, 423585, Татарстан Республика, район Нижнекамский, г. Нижнекамск, проспект Химиков, 16Г) в срок до 09 сентября 2019 года представить документы и материалы согласно нижеуказанному перечню, копии документов должны быть заверены надлежащим образом:

Помесячный расчет (калькуляция) платежей, выставленных в отношении ООО «Гринта» в счет оплаты по Договору на оказание услуг по размещению (захоронению) твердых коммунальных отходов №14/2018 от 11.09.2018 г.

Сведения и документы, подтверждающие исполнение Договора на оказание услуг по размещению (захоронению) твердых коммунальных отходов №14/2018 от 11.09.2018 г., заключенного между Вашей организацией и ООО «Гринта» (например, акты оказанных услуг, акты взаимных расчетов, акты приемы-передачи и т.п.), в т.ч. информация о количестве сданных машин, осуществивших транспортировку ТКО, в разрезе по месяцам 2019 года с указанием объемов транспортированных ТКО (в виде реестра).

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции ООО «Гринта» (ИНН 1650326509, 423800, РТ, г. Набережные Челны, проезд Автосборочный, 29/63) в срок до 09 сентября 2019 года представить документы и материалы согласно нижеуказанному перечню, копии документов должны быть заверены надлежащим образом:

Письменные пояснения с нормативно правовым-обоснованием по факту нарушения пункта 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в навязывании невыгодных условий договора на оказание услуг по размещению (захоронению) твердых коммунальных отходов для ООО «УК ЭКСПО».

Учредительные документы ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ, в том числе устав ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ в редакции, действующей на момент получения настоящего определения, выписку из ЕГРЮЛ по состоянию на момент получения настоящего определения.

Информация (в форме справки за подписью руководителя организации) о сумме выручки Вашей организации за 2016, 2017 и 2018 года, первое полугодие 2019 года (руб., с НДС и без НДС) с разбивкой суммы выручки по видам деятельности и приложением копии отчета о прибылях и убытках за указанный период, либо копии налоговой декларации.

Информацию о штате сотрудников ВАШЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ.

Переписка между Вашей организацией и ООО «УК ЭКСПО» (ИНН 1651050765, 423585, Татарстан Республика, район Нижнекамский, г. Нижнекамск, проспект Химиков, 16Г), за период с 2018 -2019 гг.

Сведения о фактически действующем порядке оплаты по состоянию на настоящее время в отношении ООО «УК ЭКСПО» с приложением подтверждающих документов (копии соглашений, дополнительных соглашений либо иных документов, утверждающих данный порядок оплаты).

Копии документов, подтверждающих оплату в отношении ООО «УК ЭКСПО» в соответствии с действующим порядком оплаты, указанным в п.4.6 настоящего Определения, за период с 01.01.2019 года по дату получения настоящего Определения.

Помесячный расчет (калькуляция) платежей, выставленных в отношении Вашей организации в счет оплаты по Договору на оказание услуг по размещению (захоронению) твердых коммунальных отходов №14/2018 от 11.09.2018 г.

Сведения и документы, подтверждающие исполнение Договора на оказание услуг по размещению (захоронению) твердых коммунальных отходов №14/2018 от 11.09.2018 г., заключенного между Вашей организацией и ООО «УК ЭКСПО» (например, акты оказанных услуг, акты взаимных расчетов, акты приемы-передачи и т.п.), в т.ч. информация о количестве сданных машин, осуществивших транспортировку ТКО, в разрезе по месяцам 2019 года с указанием объемов транспортированных ТКО (в виде реестра).

Информацию со ссылкой нормативно-правовые акты о порядке взаиморасчетов, производимых с Потребителями услуг, предоставляемых Вашей организацией с приложением подтверждающих документов, определяющих указанный порядок.

Сведения в виде реестра о размере оплаты, выставяемых в отношении Потребителей за услуги, представляемые Вашей организацией, за период с 01.01.2019 года по дату получения настоящего Определения в разбивке по месяцам, с приложением подтверждающих документов. Реестр необходимо представить в виде следующей таблицы:

Наименование получателя услуг (Потребителя)	Основание предоставления услуг (реквизиты договора)	Дата выставления счета за предоставленные услуги стороны «Гринта»	Размер платы, выставленной в отношении получателя услуг	Дата поступления оплаты за предоставленные услуги на счет ООО «Гринта»	Размер оплаты, поступившей за услуги, предоставленные ООО «Гринта»

Документы представляются сопроводительным письмом в виде надлежащим образом заверенных копий с приложением реестра представляемых документов. Представляемые документы подшиваются, брошюруются и скрепляются печатью.

В случае отсутствия или невозможности представления документов и (или) информации согласно запрашиваемому перечню следует письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или невозможности представления.

Информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, представляется в антимонопольный орган в соответствии с требованиями статей 25, 26 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Непредставление информации, предусмотренной антимонопольным законодательством, или представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган влечет привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При представлении документов, информации ссылка на номер дела обязательна.

Явка ответчика по делу или его законного представителя, а также лиц, участвующих в деле (с доверенностью на участие в рассмотрении настоящего дела), обязательна.

<...>