

## РЕШЕНИЕ

г. Пенза

Резолютивная часть решения объявлена «08» сентября 2017 года.

В полном объеме решение изготовлено «08» сентября 2017 года.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- ... - руководителя управления, председателя Комиссии;

- .... – главного специалиста – эксперта отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, члена Комиссии;

- .... – ведущего специалиста – эксперта отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, члена Комиссии;

рассмотрев дело № 2-03/19-2016 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «ЭНЕРГО АВАНГАРД» (ИНН 7715834060, г. Москва, ул. Парковая 9-я, д. 57, корп. 3А) и Обществом с ограниченной ответственностью «АтомСпецСервис» (ИНН 7706745449, г. Москва, ул. Мытная, д. 28, стр.3) требований пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В связи с установлением в действиях ООО «ЭНЕРГО АВАНГАРД» и ООО «АтомСпецСервис» признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении и участии в соглашении между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело (могло привести) к поддержанию цен на торгах, Пензенским УФАС России возбуждено дело № 2-03/19-2016 (Приказ от 16 декабря 2016 года № 203).

Определением от 19.12.2016 дело № 2-03/19-2016 назначено к рассмотрению на 24.01.2017.

В письме от 12.01.2017 генеральный директор ООО «Энерго Авангард» ... указал о невозможности предоставления запрашиваемой информации в связи введением процедуры наблюдения и передачей всей необходимой документации внешнему управляющему Н...

Дополнительный запрос направлен внешнему управляющему ...

В результате непредставления ООО «Энерго Авангард» в установленный срок необходимых антимонопольному органу документов и материалов, затребуемых Определением от 19.12.2016, Комиссия отложила рассмотрение дела до 21.02.2017, о чем вынесено Определение от 24.01.2017г.

На заседании 21.02.2017 Комиссия установила, что в целях получения дополнительных документов и материалов, а также в связи с непредставлением ООО «Энерго Авангард» в установленный срок необходимых антимонопольному органу документов и материалов, затребуемых Определением от 19.12.2016, необходимо отложить рассмотрение настоящего дела. Комиссией вынесено Определение от 21.02.2017г. и назначена дата заседания Комиссии 23.03.2017г

Определением от 21.02.2017 срок рассмотрения дела продлен до 19.06.2017.

На заседании 23.03.2017 Комиссия приняла решение об отложении рассмотрения дела до 23.05.2017, о чем вынесено Определение от 23.03.2017г.

На заседании 23.05.2017 Комиссия установила, что в рамках рассмотрения настоящего дела на запрос Пензенского УФАС России поступили документы и материалы, составляющие охраняемую законом тайну.

В соответствии с частью 3.1 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия определила перейти в закрытое заседание, о чем вынесено определение, и назначить новое заседание Комиссии на 16.06.2017.

На заседании 16.06.2017, Комиссия приняла решение об отложении рассмотрения дела до 18.08.2017, о чем вынесено Определение от 16.06.2017г.

Определением от 16.06.2017 срок рассмотрения дела продлен до 19.09.2017.

На заседании 18.08.2017, изучив материалы дела, представленные доказательства, а также учитывая вышеуказанные обстоятельства, Комиссия приняла заключение об обстоятельствах дела (от 25.08.2017 исх. № 3756-2) и отложила заседание до 08.09.2017 г.

Возражений на Заключение об обстоятельствах дела от ответчиков не поступали.

Изучив материалы дела и представленные сторонами доказательства, Комиссия пришла к следующему.

Пензенским УФАС России по результатам осуществления контроля за соблюдением законности при осуществлении закупок в Пензенской области было установлено 2 аукциона:

- 0455100000314000005;
- 0455100000314000004.

Из представленной информации и информации, размещенной на сайте закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено следующее.

Заказчиком проводимых аукционов являлось Открытое акционерное общество "Научно-исследовательский институт физических измерений".

Аукционы проводились на площадке: [www.sberbank-csf.ru](http://www.sberbank-csf.ru).

29.07.2014 было размещено извещение о проведении электронного аукциона №0455100000314000004. Предметом проводимой закупки являлась «Поставка комплекса специального технологического оборудования для производства

полупроводниковых чувствительных элементов по проекту "Реконструкция и техническое перевооружение производственно-технологической базы в обеспечение изготовления перспективных образцов датчиков-преобразующей аппаратуры для объектов ракетно-космической техники».

Начальная максимальная цена: 47000000.00 рублей.

Для участия в аукционе было подано две заявки:

1. ООО «ЭНЕРГО АВАНГАРД» (ИНН 7715834060, юридический адрес: 105215, Москва г, ул.Парковая 9-я, д.д.57 корп.3А, фактический адрес: 127106, Москва г, ул.Гостиничная, д.3).
2. ООО «АтомСпецСервис» (ИНН 7706745449, юридический адрес: 119049, Москва г, ул.ул. Мытная, д.28 стр.3).

Аукцион проводился 25.08.2014 г.

Согласно сведениям электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк АСТ» (далее – площадка) в ходе аукциона от участников было сделано по одному ценовому предложению:

Участник	Номер заявки	Защищенный номер заявки	ИНН	Предложенная цена	Дата подачи ценового предложения	Снижение от начальной максимальной цены, %
Общество с ограниченной ответственностью "ЭНЕРГО АВАНГАРД"	1	8453021	7715834060	46765000	25.08.2014 9:21:00	0,5
Общество с ограниченной ответственностью "АтомСпецСервис"	2	8464509	7706745449	46765000	25.08.2014 9:23:35	0,5

29.07.2014 было размещено извещение о проведении электронного аукциона №0455100000314000005. Предметом проводимой закупки являлась «Поставка комплекса специального технологического оборудования для центра проектирования унифицированных микроэлектронных датчиков для работы в особо жестких условиях эксплуатации на ОАО «НИИФИ»».

Начальная максимальная цена: 44 970 000.00 рублей.

Для участия в аукционе было подано две заявки:

1. ООО «ЭНЕРГО АВАНГАРД» (ИНН 7715834060).
2. ООО «АтомСпецСервис» (ИНН 7706745449).

Аукцион проводился 25.08.2014 г.

Согласно сведениям электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк АСТ» в ходе аукциона от участников было сделано по одному ценовому предложению:

Участник	№ заявки	Защищенный номер заявки	ИНН	Предложенная цена	Дата подачи ценового предложения	Снижение от начальной максимальной цены, %
Общество с ограниченной ответственностью "ЭНЕРГО АВАНГАРД"	1	8453021	7715834060	44745150	25.08.2014 9:35:25	0,5
Общество с ограниченной ответственностью "АтомСпецСервис"	2	8464509	7706745449	44745150	25.08.2014 9:37:24	0,5

Победителем в указанных аукционах было признано ООО "ЭНЕРГО АВАНГАРД".

С ООО "ЭНЕРГО АВАНГАРД" были заключены контракты 0455100000314 000004 и № 0455100000314 000005 от 09.09.2014.

При проведении указанных аукционов между участниками ООО «ЭНЕРГО АВАНГАРД» (ИНН 7715834060) и ООО «АтомСпецСервис» (ИНН 7706745449) были установлены следующие особенности поведения:

- попарное участие;
- одинаковые ценовые предложения с минимальным снижением от начальной максимальной цены контракта;
- заключение контракта по цене, максимально приближенной к начальной.

Аналогичное поведение ООО «ЭНЕРГО АВАНГАРД» и ООО «АтомСпецСервис» было установлено при проведении закупок:

эстровый номер торгов	Начальная максимальная цена	Полное наименование участника	ИНН	Дата подачи заявки	Ценовое предложение	Дата подачи ценового предложения	Снижение от начальной максимальной цены	Статус последней карточки контракта с этим участником
100000114000020	9 290 000 ,00	Общество с ограниченной ответственностью "ЭНЕРГО АванГард"	7715834060	2014-07-15 12:17:34	9 243 550,00	08.08.2014 10:05	0,5	Контракт заключен 27.08.2014 13:33
		Общество с ограниченной ответственностью "АтомСпецСервис"	7706745449	2014-07-15 14:14:52	9 243 550,00	08.08.2014 10:09	0,5	
100003714000021	1 678 906 ,00	Общество с ограниченной ответственностью "ЭНЕРГО АванГард"	7715834060	2014-11-12 14:42:02	1 670 511,47	17.11.2014 12:20	0,5	Контракт заключен 03.12.2014 08:28
		Общество с ограниченной ответственностью "АтомСпецСервис"	7706745449	2014-11-12 17:02:13	1 670 511,47	17.11.2014 12:21	0,5	

Из сведений, представленных электронной площадкой IP адреса ООО «ЭНЕРГО АванГард» и ООО «АтомСпецСервис», с которых продавались заявки на участие в аукционах, делались ценовые предложения и подписывался контракт, один и тот же: 78.107.75.245.

Согласно сведениям ООО «Фаворит Телеком», владельца IP-адреса: 78.107.75.245, данный адрес выделен в пользование ООО «ЭНЕРГО АванГард» (ИНН 7715834060), по адресу предоставления доступа: г. Москва, ул. Гостиничная, д.3. (данный адрес указан в качестве фактического ООО «ЭНЕРГО АванГард» при регистрации на площадке)

Согласно выпискам из ЕГРЮЛ ООО «ЭНЕРГО АванГард» и ООО «АтомСпецСервис» имеют разные юридические адреса.

В соответствии с ч. 2 ст. 54 Гражданского кодекса РФ место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации. Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа - иного органа или лица, имеющих право действовать от имени юридического лица без доверенности.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла) — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

IP-адрес представляет собой уникальный четырехбайтный числовой идентификатор, позволяющий осуществлять доступ в сеть Интернет и однозначно определяющий устройство в сети. При этом неоднократный выход в Интернет разными лицами (не менее трех) в течение 10-15 минут с одного и того же IP-адреса возможен в случае, если данные лица используют одно и то же сетевое устройство (компьютер, ноутбук), либо сетевые устройства, входящие в одну локальную сеть, а также при использовании пользователями прокси-серверов.

Указанные обстоятельства подтверждают, что действия ответчиков по подаче заявок на участие в аукционе и подаче ценовых предложений при его проведении с одного IP-адреса не являются случайными и подтверждают наличие возможности информационного обмена между ООО «ЭНЕРГО АванГард» и ООО «АтомСпецСервис» во время проведения аукциона.

Таким образом, ООО «ЭНЕРГО АванГард» и ООО «АтомСпецСервис» осуществляли совместное участие (подачу ценовых предложений) в проводимом электронном аукционе, что подтверждается совпадением IP-адреса, с которого подавались ценовые предложения данных хозяйствующих субъектов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «ЭНЕРГО АванГард» и ООО «АтомСпецСервис» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Антиконкурентное (картельное) соглашение между ООО «ЭНЕРГО АванГард» и ООО «АтомСпецСервис» заключается в исключении между участниками конкурентной борьбы в целях поддержания цены контракта максимально приближенной к начальной и определение «победителя» до проведения конкурсной процедуры. В результате реализации данного соглашения ООО «ЭНЕРГО АванГард» получило доход в размере 91 510 150 рублей.

Частью 1 статьи 2 Гражданского Кодекса Российской Федерации установлено, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.



Таким образом, действия ООО «ЭНЕРГО АВАНГАРД» и ООО «АтомСпецСервис», выразившиеся в заключении и участии в соглашении между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которые привели (могли привести) к поддержанию цен на торгах, является нарушением пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Полученные в ходе рассмотрения настоящего дела документы и материалы являются достаточными для принятия решения Комиссией Пензенского УФАС России.

Основываясь на материалах дела и представленных доказательствах, Комиссия единогласно квалифицировала действия ООО «ЭНЕРГО АВАНГАРД» и ООО «АтомСпецСервис» по заключению и участию в соглашении между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которые привели (могли привести) к поддержанию цен на торгах, нарушением пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ ООО «АтомСпецСервис» прекратило деятельность согласно дате регистрации 02.04.2015 г.

Решением Арбитражного суда города Москвы от 04.08.2017 по делу № А40-201979/16-30-317Б ООО «Энерго Авангард» (ОГРН 1107746866370, ИНН 7715834060) признано несостоятельным (банкротом).

В связи с указанным, основания для выдачи Ответчикам предписаний отсутствуют.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ЭНЕРГО АВАНГАРД» (ИНН 7715834060, г. Москва, ул. Парковая 9-я, д. 57, корп. 3А) нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в результате заключения и участия в соглашении с хозяйствующим субъектом-конкурентом ООО «Энерго Авангард», которое привело (могло привести) к поддержанию цен на торгах.
2. Признать ООО «АтомСпецСервис» (ИНН 7706745449, г. Москва, ул. Мытная, д. 28, стр.3) нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в результате заключения и участия в соглашении с хозяйствующим субъектом-конкурентом ООО «ЭНЕРГО АВАНГАРД», которое привело (могло привести) к поддержанию цен на торгах.

Председатель Комиссии ...

Члены комиссии ...

...

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.