

Принято 24 декабря 2015 года

Изготовлено 29 декабря 2015 года

г. Ижевск

омиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении  
ИТИМОНОПОЛЬНОГО законодательства в составе:

<...> – председатель Комиссии, заместитель руководителя Удмуртского УФАС  
ОССИИ;

лены Комиссии:

<...> – начальник отдела контроля товарных и финансовых рынков;

<...> – старший государственный инспектор отдела контроля товарных и финансовых  
ЫНКОВ;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков  
ТСУТСУСТВУЕТ);

ассмотрев дело № АА 06-06/2015-455 о нарушении ООО «Удмуртские коммунальные  
ИСТЕМЫ», ПАО «Т Плюс» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года  
№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

отсутствии представителей

явителя – <...>, уведомленной надлежащим образом о времени и месте  
ассмотрения дела (почтовое уведомление о вручении №42600992158404),

ответчика - ООО «Удмуртские коммунальные системы», уведомленного надлежащим  
образом о времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление о вручении  
№42600992158411),

ответчика – ПАО «Т Плюс», уведомленного надлежащим образом о времени и месте  
ассмотрения дела (почтовое уведомление о вручении №42600992158367),

интересованного лица – ООО «Городская управляющая компания в жилищно-  
коммунальном хозяйстве г. Сарапула», уведомленного надлежащим образом о  
времени и месте рассмотрения дела (почтовое уведомление о вручении  
№42600992158381),

СТАНОВИЛА:

Удмуртское УФАС России (вх.№7933 от 02.10.2015 года) поступило заявление <...>  
а бездействие ООО «Удмуртские коммунальные системы», выразившиеся в  
еподаче тепловой энергии в целях отопления в многоквартирный дом №17 по ул.  
енинградской г. Сарапула.

приказом №331 от 24.11.2015 года было возбуждено дело № АА06-06/2015-455 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Удмуртские коммунальные системы» (далее – ООО «УКС»), ПАО «Т Плюс» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» по факту непоставки тепловой энергии в целях отопления в многоквартирный дом №17 по ул. Ленинградская г. Сарапула с началом отопительного сезона.

Упределением от 24.11.2015 года рассмотрение дела №АА06-06/2015-455 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 24.12.2015 года.

Комиссия Удмуртского УФАС России на основании рассмотренных документов и информации установила следующее.

ООО «Городская управляющая компания в жилищно-коммунальном хозяйстве г. Сарапула» (далее - ООО «ГУК в ЖКХ г. Сарапула») является управляющей организацией по отношению к многоквартирному дому №17 по ул. Ленинградская г. Сарапула в соответствии с договором №270 от 01.01.2014 года (далее – договор от 01.01.2014 года).

соответствии с пунктом 1.1 договора от 01.01.2014 года, ООО «ГУК в ЖКХ г. Сарапула» обязуется, в том числе, предоставлять коммунальные услуги собственникам многоквартирного дома №17 по ул. Ленинградская.

согласно пункту 2.7 договора от 01.01.2014 года, ООО «ГУК в ЖКХ г. Сарапула» обязано обеспечивать предоставление собственникам и лицам, пользующимся помещениями многоквартирного дома №17 по ул. Ленинградская, коммунальных услуг, перечисленных в Приложении №3 к договору.

пунктом 2 Приложения №3 к договору от 01.01.2014 года установлено, что к коммунальным услугам относится, в том числе, услуга по отоплению.

соответствии с пунктом 3.1.1.15 договора от 01.01.2014 года, ООО «ГУК в ЖКХ г. Сарапула» обязуется определять ресурсоснабжающие организации в целях заключения договоров о предоставлении коммунальных услуг.

согласно пункту 3.1.1.16 договора от 01.01.2014 года, ООО «ГУК в ЖКХ г. Сарапула» обязуется организовывать заключение и сопровождение договоров с ресурсоснабжающими организациями, необходимых для исполнения обязательств по договору.

пунктом 3.1.1.19 договора от 01.01.2014 года закреплено, что ООО «ГУК в ЖКХ г. Сарапула» обязуется осуществлять контроль за надлежащим исполнением ресурсоснабжающими организациями обязательств, установленных заключенными договорами.

соответствии с пунктом 8.1 договора от 01.01.2014 года стороны несут материальную ответственность за невыполнение взятых на себя обязательств по договору.

Таким образом, исходя из условий договора от 01.01.2014 года, отсутствие со стороны ресурсоснабжающей организации подачи тепловой энергии в целях отопления с началом отопительного сезона делает невозможным выполнение обязательства со стороны ООО «ГУК в ЖКХ г. Сарапула» по договору от 01.01.2014

да, так как ООО «ГУК в ЖКХ г. Сарапула» в таком случае не имеет возможности предоставить собственникам помещений в многоквартирном доме №17 по ул. Ленинградской в г. Сарапуле коммунальную услугу по отоплению.

Между ООО «ГУК в ЖКХ г. Сарапула» и ООО «УКС» был заключен договор теплоснабжения №1087 от 01.01.2010 года (далее – договор от 01.01.2010 года).

Согласно пункту 1.1 вышеуказанного договора ООО «УКС» обязуется подавать ООО «ГУК в ЖКХ г. Сарапула» тепловую энергию в горячей воде, а ООО «ГУК в ЖКХ г. Сарапула» обязуется своевременно оплачивать потребляемую тепловую энергию и теплоноситель.

В соответствии с пунктом 2.1.1 договора от 01.01.2010 года ООО «УКС» обязуется подавать ООО «ГУК в ЖКХ г. Сарапула» тепловую энергию в горячей воде в соответствии с установленными договором условиями, в количестве, предусмотренном Приложением №1 к договору.

Приложении №1 к договору от 01.01.2010 года указан, в том числе, перечень многоквартирных домов, в который входит многоквартирный дом №17 по ул. Ленинградской в г. Сарапуле.

В Удмуртском УФАС России отсутствуют сведения, что договор от 01.01.2010 года расторгнут. Вместе с тем, Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики (исх. №11-09/8789 от 21.12.2015 года) были представлены сведения, согласно которым ООО «УКС» не является хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность по поставке тепловой энергии конечным потребителям в г. Сарапуле, следовательно, не осуществляет деятельность на рынке реализации тепловой энергии.

Таким образом, на момент рассмотрения настоящего дела ООО «УКС» не осуществляет поставку тепловой энергии в многоквартирный дом №17 по ул. Ленинградская в г. Сарапуле.

В соответствии с представленной в Удмуртское УФАС России информацией, ОАО «Золжская ТГК» (в настоящее время – ПАО «Т Плюс») и ООО «ГУК в ЖКХ г. Сарапула» находятся в стадии урегулирования разногласий по договору теплоснабжения №СП1087 от 01.01.2015 года (далее – договор от 01.01.2015 года), согласно которому ПАО «Т Плюс» обязуется подавать ООО «ГУК в ЖКХ г. Сарапула» через присоединенную сеть тепловую энергию в горячей сетевой воде, а ООО «ГУК в ЖКХ г. Сарапула» обязуется принимать и оплачивать тепловую энергию, соблюдать предусмотренный договором режим потребления тепловой энергии.

Согласно пункту 1.2 договора от 01.01.2015 года ООО «ГУК в ЖКХ г. Сарапула» является исполнителем (поставщиком) коммунальных услуг в отношении многоквартирных домов и жилых домов, указанных в Приложении №3 к договору, приобретает тепловую энергию в целях обеспечения предоставления собственникам и пользователям помещений в названных домах коммунальных услуг отопления и горячего водоснабжения.

В соответствии с Приложением №3 к договору, в перечень многоквартирных домов входит многоквартирный дом №17 по ул. Ленинградская в г. Сарапуле.

Пунктом 2.2.1 договора от 01.01.2015 года установлено, что ПАО «Т Плюс» обязано

одавать тепловую энергию в точки поставки, в количестве, режиме, предусмотренном Приложением №1 к договору, с качеством, предусмотренном законодательством РФ.

соответствии с пунктом 2.2.6 договора от 01.01.2015 года ПАО «Т Плюс» обязано обеспечивать надлежащее техническое состояние и безопасность обслуживаемых тепловых сетей и оборудования, предназначенных для подачи тепловой энергии в точки поставки.

Согласно пункту 2.5.2. договора от 01.01.2015 года ООО «ГУК в ЖКХ г. Сарепула» вправе получать тепловую энергию в количестве, режиме и с качеством, позволяющими ООО «ГУК в ЖКХ г. Сарепула» обеспечить предоставление соответствующих коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и (или) жилых домов, теплоснабжение которых осуществляется в рамках договора.

Пунктом 8.1 договора от 01.01.2015 года закреплено, что поставка ООО «ГУК в ЖКХ г. Сарепула» тепловой энергии на цели отопления осуществляется в пределах отопительного периода, начало и окончание которого устанавливается в соответствии с действующим законодательством с учетом климатических данных.

Несмотря на то, что договор от 01.01.2015 года находится в стадии урегулирования разногласий, согласно акту сверки взаимных расчетов за период с 01.01.2015 года по 31.08.2015 года между ООО «ГУК в ЖКХ г. Сарепула» и ПАО «Т Плюс» по договору купли Т/Э СП1087, услуги по теплоснабжению в период с 01.01.2015 года по 1.08.2015 года оказывались.

Согласно пункту 6 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (далее – Правила), утв. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 №354, договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг, может быть заключен с исполнителем в письменной форме или путем совершения потребителем действий, свидетельствующих о его намерении потреблять коммунальные услуги или фактическом потреблении таких услуг (далее - конклюдентные действия).

соответствии с пунктом 7 Правил договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг, заключенный путем совершения потребителем конклюдентных действий, считается заключенным на условиях, предусмотренных Правилами.

Пунктом 30 Правил установлено, что договор, содержащий положения о предоставлении коммунальных услуг, заключенный путем совершения потребителем конклюдентных действий, считается заключенным потребителем с соответствующим исполнителем с даты начала предоставления коммунальных услуг таким исполнителем, указанной в [пунктах 14, 15, 16 и 17](#) Правил.

Таким образом, поставку тепла в отношении многоквартирного дома №17 по ул. Ленинградская в г. Сарепуле осуществляет ПАО «Т Плюс».

соответствии с Постановлением Администрации г. Сарепула от 28.09.2015 года №2564 «О начале отопительного периода», отопительный период в г. Сарепуле начинается с 29.09.2015 года.

09.2015 года ООО «ГУК в ЖКХ г. Сарапула» направило в адрес ПАО «Т Плюс» и ООО «УКС» письмо с просьбой обеспечить запуск тепла по многоквартирным домам в соответствии с Постановлением Администрации г. Сарапула «О начале отопительного периода» №2564 от 28.09.2015 года, к которому были приложены паспорт готовности жилищного фонда к отопительному сезону и акт проверки готовности к работе в осенне-зимний период 2015-2016 гг.

В соответствии с отчетом о потреблении тепловой энергии и теплоносителя, составленного на основании показаний общедомового прибора учета тепловой энергии, подача тепла в многоквартирный дом по адресу: г. Сарапул, ул. Ленинградская, 17, была осуществлена 06.10.2015 года.

Согласно пункту 5 Правил, если тепловая энергия для нужд отопления помещений подается во внутридомовые инженерные системы по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения, то исполнитель начинает и заканчивает отопительный период в сроки, установленные уполномоченным органом. Отопительный период должен начинаться или заканчиваться со дня, следующего за днем окончания 5-дневного периода, в течение которого соответственно среднесуточная температура наружного воздуха ниже 8 градусов Цельсия или среднесуточная температура наружного воздуха выше 8 градусов Цельсия.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 6](#) Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, городских округов по организации теплоснабжения на соответствующих территориях относятся, в том числе, организация обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территории муниципальных образований.

Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

Постановлением Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 № 170 утверждены [правила](#) и нормы технической эксплуатации жилищного фонда, в [пункте 2.6.9](#) которых предусмотрено, что начало отопительного сезона устанавливается органами местного самоуправления.

Таким образом, Администрация г. Сарапула является органом местного самоуправления, уполномоченным в соответствии с действующим законодательством определять сроки начала отопительного периода.

Исходя из вышеизложенного, Постановлением Администрации г. Сарапула от 08.09.2015 года №2564 «О начале отопительного периода» является обязательным для исполнения на территории г. Сарапула.

Администрация г. Сарапула имеет право установить более ранние сроки начала отопительного сезона, чем предусмотрено положением пункта 5 Правил.

Данное положение подтверждается судебной практикой.

Согласно Постановлению ФАС Поволжского округа от 24.09.2013 года по делу №А06-

603/2012, установление органом местного самоуправления более ранних сроков ачала отопительного сезона в условиях нестабильной температуры наружного оздуха, то есть оказания услуг теплоснабжения в более ранние период по равнению с установленными в [пункте 5](#) вышеуказанных Правил предоставления оммунальных услуг, направлено на защиту прав граждан - потребителей таких слуг, а также на обеспечение нормальной работы социальных организаций.

огласно Определению ВАС РФ от 20.01.2014 года № ВАС-19364/13 по делу №А06-603/2012, пунктом 5 Правил предоставления коммунальных услуг определены словия, при которых подача теплоносителя для нужд отопления является бязательной в силу внешних факторов. Муниципальный орган вправе, исходя из нтересов потребителей, установить более ранние сроки начала отопительного езона, чем сроки, установленные Правилами.

ледовательно, ПАО «Т Плюс» при определении срока подачи отопления в инооквартирные дома г. Сарапула должно было руководствоваться датой начала топительного сезона - 29.09.2015 года, утвержденной Постановлением дминистрации г. Сарапула от 28.09.2015 года №2564 «О начале отопительного ериода».

огласно отчету о потреблении тепловой энергии и теплоносителя, составленного на сновании показаний общедомового прибора учета тепловой энергии, подача тепла многоквартирный дом по адресу: г. Сарапул, ул. Ленинградская, 17, была существлена 06.10.2015 года.

аким образом, подача тепловой энергии в целях отопления в отношении инооквартирного дома №17 по ул. Ленинградской в г. Сарапуле поступила на 7 дней озже начала отопительного сезона в г. Сарапуле.

окументы, указывающие на невозможность подачи тепловой энергии в целях топления с началом отопительного сезона в г. Сарапуле в отношении инооквартирного дома №17 по ул. Ленинградская, ПАО «Т Плюс» в Удмуртское ФАС России не представило.

сходя из вышеизложенного, ПАО «Т Плюс» не смогло обеспечить подачу тепловой нергии в целях отопления в отношении многоквартирного дома №17 по ул. енинградская в г. Сарапуле с 29.09.2015 года.

соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135- )З «О защите конкуренции», доминирующим положением признается положение озяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему убъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) озможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на оответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других озяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим озяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего убъекта (за исключением финансовой организации) доля которого на рынке пределенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при ассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при существлении государственного контроля за экономической концентрацией не удет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение

одействия субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

соответствии с аналитическим отчетом от 22.12.2015 года о результатах анализа состояния конкурентной среды на рынке услуг по теплоснабжению в географических границах г. Сарапула за период с 01.01.2015 года до 01.10.2015 года, АО «Т Плюс» занимает долю на рынке в размере 77,5 %.

Таким образом, положение ПАО «Т Плюс» на рынке услуг по теплоснабжению в географических границах г. Сарапула за период с 01.01.2015 года до 01.10.2015 года является доминирующим.

соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Учитывая тот факт, что ООО «УКС» не оказывает услуги теплоснабжения в отношении многоквартирного дома №17 по ул. Ленинградская в г. Сарапуле, Удмуртским УФАС России не установлено нарушения антимонопольного законодательства в действиях ООО «УКС» в части непоставки тепловой энергии в рассматриваемый многоквартирный дом.

Бездействие ПАО «Т Плюс» привело к непоставке тепловой энергии в целях отопления многоквартирного дома №17 по ул. Ленинградская в г. Сарапуле, что привело к нарушению прав жильцов многоквартирного дома №17 по ул. Ленинградская в г. Сарапуле, а также к ущемлению интересов ООО «ГУК в ЖК г. Сарапула» как управляющей организации рассматриваемого многоквартирного дома.

На основании изложенного, бездействие ПАО «Т Плюс», выразившееся в непоставке тепловой энергии в целях отопления в адрес многоквартирного дома №17 по ул. Ленинградская в г. Сарапула с 29.09.2015 года по 05.10.2015 года, является злоупотреблением доминирующим положением и приводит к нарушению части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

Решение принимается Комиссией с учетом правовой позиции Пленума Высшего арбитражного Суда Российской Федерации (Постановление ВАС РФ №30 от 06.06.2008 года «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства»).

Запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц ([часть 1 статьи 10](#) Закона «О защите конкуренции»).

Исходя из системного толкования положений [статьи 10](#) Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) и [статей 3](#) и [10](#) Закона «О защите конкуренции» для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

Суд или антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного

законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных [частью 1 статьи 10](#) Закона «О защите конкуренции», поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

При этом, оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения [статьи 10](#) ГК РФ, [части 2 статьи 10](#), [части 1 статьи 13](#) Закона «О защите конкуренции», и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

Несоблюдение ПАО «Т Плюс» требований, установленных Правилами, накладывает на жильцов многоквартирного дома №17 по ул. Ленинградской в г. Сарепуле, а также ООО «ГУК в ЖК г. Сарепула» как управляющей организации рассматриваемого многоквартирного дома, неразумное ограничение возможности получения услуги теплоснабжения.

Комиссия, принимая во внимание, что теплоснабжение в отношении многоквартирного дома №17 по ул. Ленинградская в г. Сарепуле восстановлено 6.10.2015 года, пришла к выводу, что нарушение и его последствия устранены в добровольном порядке.

В соответствии со статьей 48 Закона «О защите конкуренции», данное обстоятельство является основанием для прекращения дела в связи с устранением нарушения и его последствий.

Указываясь статьями 10, 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.135, 3.136, 3.137, 3.140, 3.147, 3.148 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению, рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339 Комиссия

ЕШИЛА:

1. Признать ПАО «Т Плюс» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в части допущения занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом бездействия, выразившееся в непоставке тепловой энергии в целях отопления многоквартирного дома №17 по ул. Ленинградской г. Сарепула с 29.09.2015 года по 05.10.2015 года.

Рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ПАО «Т Плюс» прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

председатель Комиссии

<...>

лены Комиссии

<...>

<...>

ешение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.