

РЕШЕНИЕ

по делу №К12-95/13

« 19 » мая 2014 г.

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 30 апреля 2014 года.

Полный текст решения изготовлен 19 мая 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- | | | |
|--------------------|---|--|
| Яковлев П.В. | - | заместитель руководителя Управления,
Председатель Комиссии; |
| Мультановская В.В. | - | начальник отдела контроля энергетики, член
Комиссии; |
| Асташенкова Е.И. | - | начальник отдела контроля органов власти, член
Комиссии; |
| Козлова О.А. | - | начальник отдела транспорта и связи, член
Комиссии |

рассмотрев дело №К12-95/13 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Петербургская коммуникационная компания» (191028, Санкт – Петербург, ул. Моховая, д. 30, лит. Г.) и Санкт-Петербургским Государственным унитарным предприятием «Ленсвет» (190068, Санкт-Петербург, Вознесенский пр., д. 25, лит., далее – СПб ГУП «Ленсвет») части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в достижении непредусмотренных федеральным законодательством ограничивающего конкуренцию соглашения при оказании услуг, связанных с размещением оборудования заинтересованных лиц с целью электроснабжения объектов недвижимости на элементах системы наружного освещения (опорах наружного освещения) СПб ГУП «Ленсвет», в присутствии представителей:

от ООО «Петербургская коммуникационная компания» (далее – ООО ПКК»):

Клеткина Ю.Г. по доверенности б/н от 14.03.2014

от Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия «Ленсвет» (далее - СПб ГУП «Ленсвет»):

Майоров Р.Г. по доверенности б/н от 25.09.2013

от ООО «Феникс» и ЗАО «Группа ПС» представители отсутствуют

УСТАНОВИЛА:

1. Комиссией Управления при рассмотрении материалов дела К12-237/12 установлено, что в 2012 году произошло значительное повышение стоимости услуги (работ) по размещению электроснабжающего оборудования заинтересованных лиц на элементах системы наружного освещения (опорах наружного освещения) при заключении договора с ООО «ПКК» по сравнению с аналогичными услугами СПб ГУП «Ленсвет», что явилось результатом не самостоятельных действий ООО «ПКК», а непосредственно связано с действиями СПб ГУП «Ленсвет», в том числе с такими как: выборочное расторжение в одностороннем порядке договоров на размещение оборудования с заинтересованными лицами при отсутствии нарушений условий указанных договоров; передача ООО «ПКК» единоличного права размещения оборудования третьих лиц на элементах комплексного наружного освещения Санкт-Петербурга, в том числе до заключения Договора № 0001-РО от 30.12.2011.

Определением от 05.09.2013 №12/13231 материалы дела №К12-237/13 приобщены к материалам дела №К12-95/13.

Из представленной информации СПб ГУП «Ленсвет» (письма: от 24.08.2013 исх. № 09-00, вх. № 12436 от 24.08.2012; от 10.10.2013 исх. № 09-00/7872, вх. № 14862 от 10.10.2013; от б/д исх. № б/н, вх. № 10609 от 05.06.2013; от б/д исх. № б/н, вх. № 12738 от 04.07.2013; от б/д исх. № б/н, вх. № 14924 от 02.08.2013; от 10.09.2013 исх. № 09-00/7018, вх. № 13426 от 10.09.2012; от б/д исх. № б/н, вх. № 1521 от 28.01.2013; от б/д исх. № б/н, вх. № 360 от 11.01.2013) установлено следующее.

СПб ГУП «Ленсвет» учреждено распоряжением Комитета по управлению городским имуществом Санкт-Петербурга №451-Р от 17.12.1992 (далее – Распоряжение), путем реорганизации Ленинградского коммунального треста наружного освещения «Ленсвет».

В соответствии с Распоряжением, на основании разделительного баланса, в качестве вклада в уставной фонд СПб ГУП «Ленсвет» собственником было внесено имущество, а именно: комплекс наружного освещения.

Опоры наружного освещения (один из элементов комплекса наружного освещения), хотя и являются движимым имуществом, однако переданы СПб ГУП «Ленсвет» Комитетом по управлению городским имуществом Санкт-Петербурга в

целях осуществления уставной деятельности и достижения предусмотренной уставом цели создания - удовлетворения общественной потребности Санкт-Петербурга в наружном (уличном) освещении.

Размещение оборудования третьих лиц на опорах наружного освещения не является основным видом уставной деятельности СПб ГУП «Ленсвет».

Согласно требованию нормы права п.3 ст. 18 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» движимым и недвижимым имуществом государственное или муниципальное предприятие может распоряжаться только в пределах, не лишаящих его возможности осуществлять деятельность, цели, предмет, виды которой определены Уставом такого предприятия.

Начиная с 2003 года, вследствие увеличения на территории Санкт-Петербурга количества организаций и предприятий, являющихся собственностью граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность, участились случаи бесконтрольного использования ими опор наружного освещения в целях размещения кабелей электроснабжения, оптоволоконных кабелей, различного электротехнического оборудования.

Начиная с 2003-2004 гг., исходя из технической возможности использования опор наружного освещения, являющихся собственностью Санкт-Петербурга и принадлежащих СПб ГУП «Ленсвет» на праве хозяйственного ведения, для размещения оборудования третьих лиц, без совершения СПб ГУП «Ленсвет» действий по распоряжению указанным имуществом, которые могли бы привести к лишению СПб ГУП «Ленсвет» возможности осуществлять деятельность, цели, предмет, виды которой определены его Уставом, СПб ГУП «Ленсвет» была начата работа по выявлению случаев несанкционированного размещения оборудования третьих лиц на опорах наружного освещения Санкт-Петербурга.

В случае выявления таких размещений, СПб ГУП «Ленсвет» предлагало юридическим и физическим лицам - владельцам размещенного оборудования заключить гражданско-правовые договоры, предметом которых являлась компенсация СПб ГУП «Ленсвет» затрат на осуществление мероприятий (работ) по дополнительному техническому обслуживанию опор наружного освещения, в связи с размещением на них оборудования, принадлежащего третьим лицам, либо демонтировать размещенное оборудование.

Порядок определения размера платы за услуги по размещению оборудования третьих лиц на элементах наружного освещения Санкт-Петербурга содержится в представленных СПб ГУП «Ленсвет» калькуляциях №№60-р/1 - 69-3-р/11 и Справке финансово-экономического отдела СПб ГУП «Ленсвет» о методе их составления.

Основанием, по которому СПб ГУП «Ленсвет» предоставило ООО «ПКК» на возмездной основе право единоличного (без права передачи) размещения оборудования на элементах комплекса наружного освещения Санкт-Петербурга, является тот факт, что ООО «ПКК» стало победителем конкурса на право заключения соответствующего Договора.

Согласно материалам дела К12-237/12 в декабре 2011 года СПб ГУП «Ленсвет» был проведен конкурс на заключение договора о возмездном предоставлении

победителю права временного размещения оборудования на имуществе, входящем в имущественный комплекс системы наружного освещения Санкт-Петербурга.

По итогам указанного конкурса СПб ГУП «Ленсвет» заключило с ООО «ПКК» Договор №0001-РО от 30.12.2011, согласно предмету которого ООО «ПКК» предоставлено эксклюзивное право (без права передачи) временного размещения оборудования на имуществе, входящем в имущественный комплекс системы наружного освещения Санкт-Петербурга, принадлежащего СПб ГУП «Ленсвет» на праве хозяйственного ведения.

Согласно п.2.1. Договора реализация права временного размещения оборудования осуществляется ООО «ПКК» путем оказания ему со стороны СПб ГУП «Ленсвет» услуг по выдаче технических условий на временное размещение оборудования (кабелей электроснабжения, кабелей связи, волоконно-оптических кабелей, ретрансляционных станций сотовой связи, камер видеонаблюдения) на элементах системы наружного освещения (пунктах питания, опорах наружного освещения, растяжках, «полуконвертах», кабельных и воздушных линиях электропередач, и т.п.).

Стоимость согласования размещения оборудования, стоимость подготовки технических условий, стоимость размещения определяется на основании Калькуляции СПб ГУП «Ленсвет».

Ранее между СПб ГУП «Ленсвет» и ООО «ПКК» также был заключен договор от 17.08.2011 на основании которого ООО «ПКК» предоставлялось эксклюзивное право (без права передачи) временного размещения оборудования на имуществе СПб ГУП «Ленсвет».

Согласно п. 4.1. указанного договора стоимость услуг по временному размещению оборудования на элементах наружного освещения определяется на основании Калькуляции СПб ГУП «Ленсвет» (60-р/1, 60-ов, 60-з).

12.09.2011 СПб ГУП «Ленсвет» (до проведения конкурса) подготовлено информационное письмо №09-00/5301 о наличии гражданско-правового договора, в соответствии с условиями которого ООО «ПКК», единолично, предоставлено право размещения собственного оборудования и оборудования третьих лиц на элементах комплекса наружного освещения Санкт-Петербурга».

СПб ГУП «Ленсвет» письмом от 0900/0092 от 11.01.13 (вх.№360 от 11.01.13) представило перечень из 28-ми действующих договоров, заключенных СПб ГУП «Ленсвет» на предмет размещения оборудования на установках наружного освещения. Указанные в перечне договоры в основном (26 договоров) заключены до заключения ООО «ПКК» договора от 30.12.2011 и являются действующими на момент предоставления информации. Один из договоров заключен с 01.08.2012, т.е. в период действия Договора №0001-РО от 30.12.2011.

Указанным письмом СПб ГУП «Ленсвет» представлена также копия типового договора на предмет размещения оборудования на установках наружного освещения (представлена копия одного из действующих договоров). Стоимость представленного договора соответствует калькуляционной цене СПб ГУП «Ленсвет» (Калькуляция №64-р/4 от 01.01.11) по каждой точке подключения (23 точки)

Заказчика в год.

СПб ГУП «Ленсвет» также представлена копия договора №115-РО от 05.07.2004 с ООО «Феникс» со всеми действующими дополнительными соглашениями до момента его расторжения по инициативе СПб ГУП «Ленсвет».

СПб ГУП «Ленсвет» письмом б/д б/н (вх.№10609 от 05.06.2013) представило информацию о том, что общее количество опор наружного освещения на территории Санкт-Петербурга составляет 76795, в том числе 4185 опор наружного освещения, на которых предприятие фактически разместило оборудование третьих лиц. С учетом справки СПб ГУП «Ленсвет» от 02.07.2013 о суммарной годовой стоимости договоров размещения оборудования на установках наружного освещения СПб ГУП «Ленсвет» средняя стоимость за одну опору составляет 5074 руб. в год.

ООО «Феникс» использовало опоры наружного освещения, находящиеся в хозяйственном ведении ГУП СПб «Ленсвет», на основании договора №115-РО от 05.07.2004 на размещение оборудования на установках наружного освещения с целью электроснабжения объекта временного строения, находящегося по адресу: Санкт-Петербург, ул. Оптиков, д. 15. Надлежащее технологическое присоединение электросетевого оборудования ООО «Феникс» подтверждается следующими документами: Разрешение №182 от 20.12.2005 на подключение субабонента, договор электроснабжения № 00262-1 от 01.01.2001, Акт разграничения электрических сетей по балансовой принадлежности, Акт о технологическом присоединении ОАО «Ленэнерго».

29.11.2011 СПб ГУП «Ленсвет» сообщило о расторжении Договора №115-РО в одностороннем порядке с 01.01.2012 (уведомление № 10-00/7660 от 29.11.2011), уведомив ООО «Феникс» о передаче ООО «ПКК» права размещения оборудования третьих лиц на опорах наружного освещения СПб ГУП «Ленсвет».

ЗАО «Группа ПС» потребовалось разместить энергоснабжающее оборудование на установках наружного освещения СПб ГУП «Ленсвет» с целью электроснабжения объекта временного строения.

ЗАО «Группа ПС» указало на то, что поскольку СПб ГУП «Ленсвет» отказало в заключении договора аренды опор наружного освещения в целях размещения оборудования ЗАО «Группа ПС» по основаниям, указанным в информационном письме от 12.09.2011 №09-00/5301. В этой связи ЗАО «Группа ПС» вынуждено заключило с ООО «ПКК» договор №199/09 РО от 01.06.2012 по временному размещению оборудования на элементах наружного освещения СПб ГУП «Ленсвет» (по шести опорам).

ЗАО «Группа ПС» письмом б/д б/н (вх.№11281 от 01.08.12) представило направленную ООО «ПКК» в адрес ЗАО «Группа ПС» письмом от 20.06.2012 №33 калькуляцию на сумму 7000 руб. в месяц за работы, которые также включены в калькуляцию годовой стоимости работ СПб ГУП «Ленсвет» (по состоянию на

01.10.12 – 7171.01 руб.), а именно: освобождение провода от фиксирующих устройств (240 м), натягивание провода с помощью затяжных приспособлений по месту.

Фактически согласованная цена по договору №199/09 РО от 01.06.2012 между ООО «ПКК» и ЗАО «Группа ПС» составляет 3000 руб. за опору в месяц, т.е. 36000 руб. в год.

В представленной информации ООО «ПКК» в обосновании своих действий (письма: от 16.04.2013 исх. б/н, вх. № 7085 от 16.04.2013; от 11.01.2013 исх. В7/1, вх. № 468 от 14.01.2013; от 04.07.2013 исх. б/н, вх. № 12780 от 04.07.2013; от 02.08.2013 исх. б/н, вх. № 14985 от 02.08.2013; от 01.06.2013 исх. б/н, вх. № 10436 от 03.06.2013) указало следующее.

По Договору №0001-РО от 30.12.2011 ООО «ПКК» не оказывает услуги СПб ГУП «Ленсвет».

Общее количество заключенных ООО «ПКК» с заказчиками договоров по размещению оборудования третьих лиц составило: в 2011 году - 23 договора; в 2012 году - 171 договор.

Стоимость услуги за фактическое размещение оборудования на элементах комплекса системы наружного освещения у ООО «ПКК» является договорной и указывается в Приложении №2 к типовому договору по временному размещению оборудования, заключаемого с Заказчиками.

В 2012 году, стоимость услуги ООО «ПКК» по фактическому размещению оборудования варьировалась в зависимости от следующих показателей: количества размещаемого оборудования (кв.м.); количества опор, через которые данное оборудование прокладывалось; количества занятых в оказании услуг специалистов; время работы автовышки; количества автовышек на данное размещение и пр.

Все работы ООО «ПКК» выполняет собственными силами.

ООО «Феникс» не обращалось в ООО «ПКК» с предложением о заключении договора на размещение оборудования на элементах системы наружного освещения. Договорных и преддоговорных отношений и переговоров между ООО «ПКК» и ООО «Феникс» не проводилось.

Между ЗАО «Группа ПС» и ООО «ПКК» заключен договор № 199/09 РО от 01.06.2012, согласно которому ООО «ПКК» оказывает услуги по временному размещению оборудования (электрического кабеля) на опорах освещения.

В соответствии с данным договором, ООО «ПКК» обеспечивает электроснабжение электроустановки ЗАО «Группа ПС» посредством прокладки кабельной линии к источнику питания.

Обслуживание опор городской электросети Санкт-Петербурга (в том числе

элементов комплекса системы наружного освещения, к которым относятся опоры наружного освещения) входит в обязанность ГУПов, которым данные объекты переданы на право хозяйственного ведения.

В результате анализа материалов дела К12-237/12 и дополнительно представленной информации со стороны лиц участвующих в рассмотрении дела К12-95/13 Комиссии выявила следующее.

Письмом от 21.10.2013 №09-00/10083 (вх. №20495 от 21.10.2013) СПб ГУП «Ленсвет» представило перечень из 182 договоров на размещения оборудования со сроком действия 2004 года по 31.12.2011.

Согласно представленному реестру договоров стоимость размещения на одной опоре в год определяется калькуляцией 60-р/1 и составляет 6418.78 рублей в год.

05 июля 2004 года между ООО «Феникс» и СПб ГУП «Ленсвет» был заключен Договор №115-РО на размещение оборудования на установках наружного освещения (опор) (далее - Договор №115-РО. Предметом договора являются работы СПб ГУП «Ленсвет» по дополнительному эксплуатационному обслуживанию, в связи с размещением электротехнического оборудования на опорах и сетях СПб ГУП «Ленсвет».

В процессе рассмотрения дела К12-95/13 также СПб ГУП «Ленсвет» в материалы дела представлен перечень заключенных договоров на предмет размещения оборудования на элементах наружного освещения по состоянию на 13.03.2014 год датированных 28.10.2013 и 09.01.2014 гг.

Так согласно условиям договора №115-РО заключенного между СПб ГУП «Ленсвет» и ООО «Феникс» стоимость размещения оборудования ООО «Феникс» на трех опорах составляет согласно калькуляции №60-р/1 - 21 513 рублей в т.ч. НДС – 3281.65 рублей (7171.01 рубль в год за одну опору).

Согласно условиям указанных договоров стоимость работ по договорам рассчитывается на основании Калькуляции №60-р/1 (приложение №2), являющейся неотъемлемой частью настоящего договора. Согласно калькуляции №60-р/1 от 01.01.11 договорная цена за одну опору составляла 6418,78 руб. в год.

В комплекс работ согласно калькуляции №60-р/1 входит:

1. Освобождение провода от фиксирующих устройств.
2. Выправка опоры.
3. Натягивание провода с помощью затяжных приспособлений, проезд рабочих.

Таким образом исходя из предмета договора и состава работ (услуг) поименованных в калькуляции указанные работы (услуги) относятся к дополнительному эксплуатационному обслуживанию с фиксированной

однократной оплатой в год.

Фактическое выполнение работ по прокладке кабеля по опорам наружного освещения Заказчик осуществляет самостоятельно силами подрядной организации и за свой счет.

ООО «ПКК» письмом от 21.10.2013 (вх. №20499 от 21.10.2013) представило перечень действующих (прекративших действовать) договоров за период 2011-2013гг на предмет размещения оборудования на опорах наружного освещения.

Согласно договорам, представленным в материалы дела №К12-95/13, предметом договоров является оказание услуг по временному размещению оборудования Заказчика на элементах систем наружного освещения СПб ГУП «Ленсвет».

Так согласно представленному проекту договора №199/09 от 01.06.2012, в обязанности ООО «ПКК» (Исполнителя) входит:

п.3.1.1. Произвести действия по согласованию с СПб ГУП «Ленсвет».

п. 3.1.2. Получить технические условия СПб ГУП «Ленсвет».

п. 3.1.3. Выполнить работы по выполнению технических условий владельца элементов системы наружного освещения.

п.3.1.4. Произвести фактическое размещение оборудования, так например осуществить прокладку кабеля, кабель закрепить на опоре с помощью хомутов, обеспечить габарита провеса кабеля, при необходимости выполнить анкеровку или выправку опоры наружного освещения.

п.3.1.5. Обеспечить соответствие размещенного оборудования техническим условиям, подразумевается периодичность соблюдения габарита провиса кабеля, выполнение проверки крепления.

Порядок оплаты и расчетов за исполнение ЗАО «ПКК» указанных обязательств по договору определен в соответствующих приложениях к договору:

- стоимость согласования размещения и получение технических условий (Приложение №1).
- стоимость по выполнению технических условий и работ по фактическому размещению оборудования Заказчика. (Приложение №2).
- стоимость по обеспечению соответствия размещенного оборудования техническим условиям (приложение №3).

Таким образом, из анализа условий договора с приложениями, работы (услуги) производимые согласно п.п. 3.1.1-3.1.4, производятся и оплачиваются однократно, что говорит о том, что указанные работы (услуги) не относятся к дополнительному эксплуатационному обслуживанию. А работы (услуги) по п. 3.1.5. по обеспечению соответствия размещенного оборудования техническим условиям относятся к

дополнительному эксплуатационному обслуживанию с ежемесячной оплатой по договору, так как подразумевают в числе прочих периодичность проводимых работ (услуг).

Данный вывод следует из анализа технических условий СПб ГУП «Ленсвет» (от 10.01.2012 №0600/0008) в которых содержатся те же работы, что и в калькуляции СПб ГУП «Ленсвет» №60-р/1. В частности, указанное в технических условиях обеспечение соблюдения габарита провиса кабеля соответствует указанным в калькуляции работам по освобождению и натягиванию провода, а выполнение анкеровки опоры - выправке опоры.

Согласно представленному реестру договоров, ООО «ПКК» фактически заключило 171 договор, стоимость услуг по которым по обеспечению соответствия размещенного оборудования техническим условиям составляет от 1000 до 6 500 руб. в месяц (без учета стоимости согласования размещения оборудования, стоимость подготовки технических условий, стоимость размещения и других услуг).

Согласно пояснениям, представленным в Комиссию, заключенные договоры не имеют калькуляции расчета стоимости размещения оборудования, что говорит об отсутствии экономически обоснованной стоимости оказываемых работ (услуг) со стороны ООО «ПКК»

Таким образом, на одни и те же работы (услуги) по обеспечению соответствия размещенного оборудования третьих лиц на опорах наружного освещения техническим условиям ГУП СПб «Ленсвет», относящихся к дополнительному эксплуатационному обслуживанию, ГУП СПб «Ленсвет» и ООО «ПКК» установлена различная стоимость. Причем стоимость указанных услуг, установленная ООО «ПКК», многократно превышает стоимость услуг, установленную ГУП СПб «Ленсвет».

Согласно части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции в части установления хозяйствующим субъектом экономически, технологически и иным образом не обоснованном различных цен (тарифов) на один и тот же товар.

Таким образом, с учетом вышеизложенного Комиссия Управления при рассмотрении дела №К12-95/13 пришла к выводу о том, заключение договора №0001-РО от 30.12.2011, а также договора от 17.08.2011, согласно предмету которого ООО «ПКК» предоставлено эксклюзивное право (без права передачи) временного размещения оборудования на имуществе, входящем в имущественный комплекс системы наружного освещения Санкт-Петербурга, принадлежащего СПб ГУП «Ленсвет» на праве хозяйственного ведения привело экономически и технологически необоснованному установлению различных цен на услуги по обеспечению соответствия размещенного оборудования третьих лиц на опорах наружного освещения техническим условиям ГУП СПб «Ленсвет», относящиеся к дополнительному эксплуатационному обслуживанию, что запрещено пунктом 2 части 4 статьей 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N2135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях СПб ГУП «Ленсвет» и ООО «Петербургская коммуникационная компания» нарушение пункта 2 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в достижении непредусмотренных федеральным законодательством ограничивающих конкуренцию соглашений (договора №0001-РО от 30.12.2011 и договора б/н от 17.08.2011), которые привели к установлению экономически, технологически не обоснованной цене на одни и те же работы (услуги) по обеспечению соответствия размещенного оборудования третьих лиц на опорах наружного освещения техническим условиям ГУП СПб «Ленсвет», относящихся к дополнительному эксплуатационному обслуживанию.

2. Выдать СПб ГУП «Ленсвет» и ООО «Петербургская коммуникационная компания» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Председатель Комиссии

П.В.Яковлев

Члены Комиссии
Мультановская

В.В.

Асташенкова

Е.И.

О.А. Козлова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях установлена административная
ответственность.

- [predpisanie k12-95 13 lensvet.doc](#)
- [predpisanie k12-95 13.doc](#)