

Резолютивная часть решения оглашена 10 марта 2015 года

В полном объеме решение изготовлено 10 марта 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Кировского УФАС России) в составе: Председателя Комиссии – <...> – руководителя управления, Членов Комиссии – <...> – начальника отдела контроля органов власти, <...> – главного специалиста - эксперта отдела контроля органов власти,

в отсутствие, надлежащим образом извещенных о дате, месте и времени рассмотрения дела представителей ответчика – администрации Малмыжского городского поселения,

рассмотрев дело № 34/05-15 по признакам нарушения администрацией Малмыжского городского поселения Кировской области <> п. 2 ч. 1 ст. 15, ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон «О защите конкуренции»),

#### **УСТАНОВИЛА:**

02.03.2015 года была выборочно изучена информация о торгах, размещенных на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), в отношении имущества, находящегося на территории Кировской области.

В результате изучения информации обнаружены признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившиеся в следующем.

Организатором торгов – администрацией Малмыжского городского поселения Малмыжского района Кировской области на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) размещено извещение № 200215/0104435/02 о проведении торгов в форме открытого аукциона по продаже следующего муниципального имущества: здание гаража, общей площадью 110 кв.м. с земельным участком кадастровый номер <...> :17:310115:376, общей площадью 157,0 кв.м. по адресу: г. Малмыж, ул. Мичурина, д. 4.

Дата публикации извещения – 20.02.2015 года,

Дата окончания приема заявок – 18.03.2015 года.

Учитывая тот факт, что в действиях администрации Малмыжского городского поселения Кировской области, Кировским УФАС России были выявлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15, части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», приказом руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области от 03.03.2015 № 59 возбуждено производство по делу о нарушении антимонопольного законодательства в отношении администрации Малмыжского городского

поселения Кировской области.

На заседании Комиссии представитель администрации Малмыжского городского поселения не явился, направил ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие. Предоставил также документы о внесении изменений в аукционную документацию.

Изучив материалы дела, Комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим выводам.

Организатором торгов – администрацией Малмыжского городского поселения Малмыжского района Кировской области на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) размещено извещение № 200215/0104435/02 о проведении торгов в форме открытого аукциона по продаже следующего муниципального имущества: здание гаража, общей площадью 110 кв.м. с земельным участком кадастровый номер <...> :17:310115:376, общей площадью 157,0 кв.м. по адресу: г. Малмыж, ул. Мичурина, д. 4.

Дата публикации извещения – 20.02.2015 года,

Дата окончания приема заявок – 18.03.2015 года.

Информационное сообщение о проведении открытого аукциона содержит требование о необходимости предоставления претендентами – юридическими лицами – на покупку муниципального имущества, помимо прочих документов:

- заверенную копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица.

Пунктом 1 статьи 16 Федерального закона от 21.01.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон «О приватизации») установлен перечень документов, представляемых покупателями государственного и муниципального имущества. Не допускается устанавливать иные требования к документам, представляемым одновременно с заявкой, за исключением требований, предусмотренных настоящей статьей, а также требовать представление иных документов.

Однако в нарушение вышеуказанных норм права администрацией Малмыжского городского поселения Малмыжского района Кировской области установлено требование о представлении документов, не предусмотренных действующим законодательством, что является дополнительным ограничением к потенциальным участникам торгов на право заключения договора купли – продажи муниципального имущества.

Также документация об аукционе содержит положение, о необходимости предоставления претендентами – предпринимателями – на покупку муниципального имущества, следующих документов:

Заверенные копии свидетельств о государственной регистрации и постановке на налоговый учет.

Федеральный закон «О приватизации» помимо физических и юридических лиц не предусматривает в качестве субъекта приватизации индивидуальных предпринимателей и не устанавливает специальные требования к физическим

лицам, зарегистрированным в качестве индивидуальных предпринимателей.

Действия администрации Малмыжского городского поселения Малмыжского района Кировской области по включению в документацию об открытом аукционе требования о представлении указанных документов не соответствуют нормам антимонопольного законодательства РФ по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции») федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности, запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

При этом под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции»).

Признаки ограничения конкуренции приведены в пункте 17 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции», к числу которых относятся обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

В соответствии с ч. 2 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок, если организаторами или заказчиками торгов, запроса котировок являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок.

По смыслу вышеуказанных норм следует, что любые действия (бездействие) органов местного самоуправления, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, противоречат антимонопольному законодательству РФ.

Исходя из положений пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» во взаимосвязи с части 2 статьи 17 указанного закона следует, что органы местного самоуправления не вправе ограничивать доступ лиц к участию на аукционах, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством РФ требований к предоставляемым документам.

Однако в нарушение вышеуказанных норм права администрацией Малмыжского городского поселения Кировской области установлены требования о предоставлении заверенных копий свидетельств о государственной регистрации юридического лица, а также заверенных копий свидетельств о государственной регистрации в качестве предпринимателя и постановке на налоговый учет, не предусмотренные действующим законодательством, что является дополнительным ограничением к потенциальным участникам торгов на право заключения договора купли – продажи муниципального имущества.

На основании вышеизложенного Комиссия Кировского УФАС России делает вывод, что действия организатора торгов по включению в документацию об открытом аукционе не предусмотренного действующим законодательством требования о предоставлении указанных документов направлены на необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам на товарном рынке купли-продажи муниципального имущества в территориальных границах Малмыжского городского поселения Кировской области, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 15, части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно извещению о проведении торгов № 200215/0104435/02 организатором торгов является администрация Малмыжского городского поселения Кировской области.

Комиссия Кировского УФАС России считает, что нарушение антимонопольного законодательства произошло по вине администрации Малмыжского городского поселения Кировской области.

В связи с тем, что на заседание представлены документы, свидетельствующие о внесении изменений в аукционную документацию и приведении ее в соответствие с действующим антимонопольным законодательством, Комиссия Кировского УФАС России считает возможным производство по делу № 34/05-15 прекратить в силу добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства. Основания для выдачи предписания отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 15, 17, 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кировского УФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Признать в действиях администрации Малмыжского городского поселения Кировской области факт нарушения п. 2 ч. 1 ст. 15, ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в установлении в документации об открытом аукционе (извещение № 200215/0104435/02) не предусмотренного действующим законодательством требования: о представлении заверенных копий свидетельств о государственной регистрации юридического лица, а также заверенных копий свидетельств о государственной регистрации в качестве предпринимателя и постановке на налоговый учет, направленного на необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам на товарном рынке купли-продажи муниципального имущества в территориальных границах Малмыжского городского поселения Кировской области.

2. Производство по делу № 34/05-15 в отношении прекратить ввиду добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

**Председатель Комиссии**

<...>

**Члены Комиссии**

<...>

<...>

***Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном ст. 198 Арбитражного процессуального кодекса РФ, в трехмесячный срок.***

***Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.***