РЕШЕНИЕ ПО

ДЕЛУ №8-01/315 (027/01/17-1042/2019)

г.

Хабаровск

Резолютивная часть решения оглашена 04 июня 2020 г.

В полном объеме решение изготовлено 18 июня 2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе <…>

при участии от:

- Государственное учреждение – Хабаровское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации - <…>

- Всероссийская общественная организация «Всероссийское общество защиты прав инвалидов» - о дате, времени и месте рассмотрения дела уведомлена надлежащим образом, явку представителей не обеспечила,

рассмотрев дело №8-01/315 (027/01/17-1042/2019) по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в установлении ограничивающих конкуренцию требований о воспроизведении «говорящих книг» в специализированном формате, утвержденном техническими условиями хозяйствующего субъекта ТУ 4031-015-05178197-2014, при проведении закупок на поставку тифлофлешплееров специальных устройств для чтения «говорящих книг» на флэш-картах для обеспечения инвалидов» (извещение №0222100000218000260, №0222100000218000056),

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю, рассмотрев заявление Всероссийской общественной организации «Всероссийское общество защиты прав инвалидов», установило следующее.

Из заявления следует, что Хабаровским региональным отделением Фонда

социального страхования Российской Федерации (далее – Фонд) при проведении закупок на поставку тифлофлешплееров устанавливаются незаконные требования к производителям и поставщикам тифлофлешплееров о наличии документов, подтверждающих право на использование декодирующего программного элемента (ключей криптозащиты), созданных исключительно ООО ИПТК «Логосвос».

Приказом Хабаровского УФАС России от 25.12.2019 №554 возбуждено дело о нарушении Фондом антимонопольного законодательства.

Определениями от 31.01.2020 рассмотрение дела откладывалось до 30.03.2020, срок рассмотрения дела продлевался.

26.03.2020 Хабаровское УФАС России в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25.03.2020 «Об объявлении в Российской Федерации нерабочих дней» в связи с необходимостью принятия мер по нераспространению новой коронавирусной инфекции уведомило о переносе рассмотрения дела до 11:30 08.04.2020.

02.04.2020 Хабаровское УФАС России в соответствии с постановлением Правительства Хабаровского края от 01.04.2020 №129-пр «О внесении изменений в постановление Правительства Хабаровского края от 26.03.2020 №97-пр «О мероприятиях по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции на территории Хабаровского края» в связи с необходимостью принятия мер по нераспространению указанной инфекции уведомило переносе рассмотрения дела до 14:30 06.05.2020.

В заседании комиссии Хабаровского УФАС России 04.06.2020 представители Фонда с вменяемым нарушением антимонопольного законодательства не согласились по основаниям, изложенным, в письменном отзыве от 24.01.2020 №12-03/10-10431, дополнительно пояснив, что в документации указаны максимальные и (или) минимальные значения показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться, что соответствует требованиям Закона о контрактной системе. Указание на ТУ 4031-015-05178197-2014, которое утверждено ООО «ИПТК «Логосвос» не противоречит пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе. Характеристика закупаемого товара соответствует постановлению Правительства Российской Федерации от 23.01.2016 №32 «Об утверждении перечня форматов, предназначенных исключительно для использования слепыми и слабовидящими (рельефно-точечным шрифтом и другими специальными способами. При отсутствии у тифлофлэшплеера возможности считывать криптокод воспроизведение «говорящих книг» станет невозможным.

Как пояснили представители Фонда, данные технические характеристики закупаемых товаров по закупке №0222100000219000053 были предметом рассмотрения арбитражного суда Хабаровского края, который в решении от 14.10.2019 по делу №А73-7999/2019 указал, что установленное заказчиком в аукционной документации указанное требование обусловлено объективной

потребностью заказчика, специализирующегося на обеспечении социальной защиты инвалидов, указанные технические условия являются стандартом организации, и не противоречат пункту 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе). По их мнению, указание в техническом задании ТУ ООО «ИПТК «Логосвос» не влияет на конкуренцию.

Данная позиция отражена Фондом также в возражениях на заключение об обстоятельствах дела от 27.05.2020 №12-03/04-4622.

От заявителя дополнительных возражений, пояснений, возражений на заключение об обстоятельствах дела не поступало.

Рассмотрев материалы дела, заслушав представителей Фонда, комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующим выводам.

Как следует из материалов дела, в 2018 году Государственным учреждением – Хабаровским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации проведены 2 закупки на поставку специальных устройств для чтения «говорящих книг» на флэш-картах для обеспечения инвалидов.

03.08.2018 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком размещено извещение № 0222100000218000260 о проведении электронного аукциона на поставку специальных устройств для чтения «говорящих книг» на флэш-картах для обеспечения инвалидов. Начальная (максимальная) цена контракта – 1 321 260,48 руб. Срок подачи заявок –с 03.08.2018 по 13.08.2018. Дата проведения аукциона – 17.08.2018. Код позиции – 26.40.31.190 – аппаратура для воспроизведения звука прочая, 96 штук.

Как следует из извещения, к поставке требуются специальные устройства для чтения «говорящих книг», предназначенных для компенсации ограничений способности к обучению, общению, трудовой деятельности, особенно лиц, занятых в профессиях интеллектуального труда, овладению навыками самообслуживания. Классификация технических средств реабилитации (специальных устройств для чтения «говорящих книг» - звукозаписывающей и звуковоспроизводящей аппаратур) людей с ограничениями жизнедеятельности представлена в Национальном стандарте Российской Федерации ГОСТ Р ИСО 9999-2014 «технические средства реабилитации людей с ограничениями жизнедеятельности. Классификация». Требования к безопасности товара - специальные устройства для чтения «говорящих книг» должны отвечать требованиям к безопасности товара в соответствии с техническими регламентами Таможенного союза ТР ТС 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования», ТР ТС 020/2011 «Электромагнитная совместимость технических средств».

Требования к участникам установлены в соответствии с частью 1 статьи 31

Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 12.2 документации об электронном аукционе тифлофлешплеер должен иметь следующие технические параметры: «Говорящие книги», записанные в специализированном формате на флеш-картах типа SD, SDHC и SDXC с применением трехпроходного поточного блочного шифрования содержимого MP3 файлов по алгоритму XXTEA с длиной ключа криптозащиты 128-бит., соответствовать ТУ 4031-015-05178197-2014.

Данные технические условия утверждены ООО «ИПТК «Логосвос».

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 17.08.2018, на участие в закупке поступило три заявки ООО «Преодоление» с ценой контракта 1 314 654,18 руб., ООО «Белая трость» с ценой контракта 1 314 654,18 руб., ООО «Круст» с ценой контракта 1 314 654,18 руб. Все заявки признаны соответствующими, допущены к участию в закупке, победителем признано ООО «Преодоление», с обществом заключен государственный контракт, который исполнен.

13.03.2018 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком размещено извещение №0222100000218000056 о проведении электронного аукциона на поставку специальных устройств для чтения «говорящих книг» на флэш-картах для обеспечения инвалидов. Начальная (максимальная) цена контракта – 550 525,20 руб. Срок подачи заявок – с 13.03.2018 по 21.03.2018. Дата проведения аукциона – 26.03.2019. Код позиции – 26.40.31.190 – аппаратура для воспроизведения звука прочая, 40 штук.

Как следует из извещения, к поставке требуются специальные устройства для чтения «говорящих книг», предназначенных для компенсации ограничений способности к обучению, общению, трудовой деятельности, особенно лиц, занятых в профессиях интеллектуального труда, овладению навыками самообслуживания. Классификация технических средств реабилитации (специальных устройств для чтения «говорящих книг» - звукозаписывающей и звуковоспроизводящей аппаратур) людей с ограничениями жизнедеятельности представлена в Национальном стандарте Российской Федерации ГОСТ Р ИСО 9999-2014 «технические средства реабилитации людей с ограничениями жизнедеятельности. Классификация». Требования к безопасности товара - специальные устройства для чтения «говорящих книг» должны отвечать требованиям к безопасности товара в соответствии с техническими регламентами Таможенного союза ТР ТС 004/2011 «О безопасности низковольтного оборудования», ТР ТС 020/2011 «Электромагнитная совместимость технических средств».

Требования к участникам установлены в соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с пунктом 11.2 документации об электронном аукционе тифлофлешплеер должен иметь следующие технические параметры: «Говорящие книги», записанные в специализированном формате на флеш-картах типа SD, SDHC и SDXC с применением трехпроходного поточного блочного шифрования содержимого MP3 файлов по алгоритму XXTEA с длиной ключа криптозащиты 128-бит, соответствовать ТУ 4031-015-05178197-2014.

Данные технические условия утверждены ООО «ИПТК «Логосвос».

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 26.03.2018, на участие в закупке поступила одна заявка ООО «Преодоление» с ценой контракта 547 772,57 руб., которая признана соответствующей, допущена к участию в закупке, с обществом заключен государственный контракт, который исполнен.

Исходя из положений Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», деятельность по производству специальных устройств для чтения «говорящих книг» не подлежит обязательному лицензированию.

Согласно положениям Единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 №982, специальные устройства для чтения «говорящих книг» (тифлофлешплееры), а также сами «говорящие книги» не относятся к продукции, подлежащей обязательной сертификации.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 29.06.2015 №162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» документы национальной системы стандартизации применяются на добровольной основе одинаковым образом и в равной мере независимо от страны и (или места происхождения продукции (товаров, работ, услуг).

Таким образом, специальные устройства для чтения «говорящих книг» (тифлофлешплееры) и сами «говорящие книги» могут быть подвергнуты сертификации (подтверждение соответствия объектов требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров) только на добровольной основе.

Следовательно, указанные требования технического задания, закупочной документации о воспроизведении «говорящих книг» именно в специальном криптозащитном формате, о соответствии тифлофлешплееров техническим условиям ТУ 4031-015-05178197-2014, не предусмотренным законодательством Российской Федерации, накладывают на участников закупки необоснованные требования, что, свою очередь, могло привести к ограничению конкуренции в ходе проведения указанных закупок.

Как следует из аналитического отчета анализа состояния конкуренции при

проведении указанного конкурса, проведенного Хабаровским УФАС России в соответствии с пунктом 10.9 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, определен временной интервал настоящего исследования, установлен предмет закупок. Рынок поставки тифлофлешплееров является конкурентным.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен, запроса котировок запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Указанной статьей установлены антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений.

Установление в закупочной документации требований к техническим условиям закупаемого оборудования, утвержденным исключительно ООО «ИПТК «Логосвос», необоснованно и могло привести к ограничению конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а именно создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Установление в закупочной документации требований к техническим условиям закупаемого оборудования, утвержденным исключительно ООО «ИПТК «Логосвос», необоснованно и могло привести к ограничению конкуренции, а также может привести к воспрепятствованию осуществления деятельности производителей (поставщиков) специальных устройств для чтения «говорящих книг» (тифлофлешплееров) и тем самым могло привести к ограничению, устранению конкуренции на товарном рынке специальных устройств для чтения «говорящих книг» (тифлофлешплееров) Российской Федерации.

Таким образом, при осуществлении вышеуказанной закупки в действиях Государственного учреждения - Хабаровского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации допущено нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в создании отдельным участникам товарного рынка специальных устройств для чтения «говорящих книг» (тифлофлешплееров) преимущественных условий участия в торгах с последующим гарантированным рынком сбыта.

В данной связи возражения Фонда со ссылкой на решение арбитражного суда Хабаровского края от 15.07.2019 по делу №А73-7999/2019 комиссией Хабаровского УФАС не принимаются.

При разрешении вопроса о выдаче предписания комиссия Хабаровского УФАС России учитывает, что контракты заключены и исполнены в полном объеме.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьями 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия Государственного учреждения – Хабаровского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (ИНН 2700000183, ОГРН 1022701279853), выразившиеся в установлении ограничивающих конкуренцию требований о воспроизведении «говорящих книг» в специализированном формате, утвержденном техническими условиями хозяйствующего субъекта ТУ 4031-015-05178197-2014 при проведении закупок на поставку тифлофлешплееров - специальных устройств для чтения «говорящих книг» на флэш-картах для обеспечения инвалидов» (извещение №0222100000218000260, №0222100000218000056), нарушающими часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.