

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

№004/04/7.32.5-547/2023 об административном правонарушении

19 декабря 2023 года
Алтайск

г. Горно-

ул. Ленина, 226, стр. 2

Я, руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай Гостюшев А.В., рассмотрев протокол об административном правонарушении №004/04/7.32.5-547/2023 от 04.12.2023г. и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, директора МБОУ «Манжерокская СОШ» ...,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в отсутствие в Управлении ФАС по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2).

В соответствии с ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Копии протокола об административном правонарушении и определения о назначении времени и места рассмотрения дела №004/04/7.32.5-547/2023 от 04.12.2023г. направлены по электронной почте mangerok_scool@mail.ru и заказными письмами №80080291523682, №80080291523699.

14.12.2023г. представлено в УФАС по РА ходатайство (вх. №5504-ЭП/23) о рассмотрении административного дела без ее участия.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай в ходе рассмотрения обращения заказчика о включении в РНП сведений в отношении ООО «МОНОЛИТ» (решение №004/10/104-501/2023 от 09.11.2023г.) в

действиях заказчика МБОУ «Манжерокская СОШ» установлены нарушения требований ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона №44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при оплате выполненных подрядчиком работ по муниципальному контракту №01776000010230000170001 от 21.03.2023г. на благоустройство территории МБОУ «Манжерокская СОШ» по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с. Манжерок, ул. Советская, 8.

Нарушение законодательства выразилось в следующем:

21.03.2023г. по итогам электронного аукциона №0177600001023000017 МБОУ «Манжерокская СОШ» с ООО «МОНОЛИТ» заключен муниципальный контракт №01776000010230000170001 на благоустройство территории МБОУ «Манжерокская СОШ» по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с. Манжерок, ул. Советская, 8. Реестровый номер 3040800751723000004.

В соответствии с ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона №44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) **срок оплаты заказчиком** поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, **отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом**, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, **должен составлять** не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года **не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке**, предусмотренного частью 7 статьи 94 данного Федерального закона.

Согласно п. 2.2.1 муниципального контракта №0177600001023000017 от 21.03.2023г. оплата осуществляется по безналичному расчету платежными поручениями путем перечисления заказчиком денежных средств на расчетный счет подрядчика, указанный в контракте, **в течение 7 рабочих дней** после подписания заказчиком документа о приемке.

28.08.2023г. ООО «МОНОЛИТ» разместило в ЕИС в сфере закупок электронный документ о приемке выполненных работ на сумму 2260872,76 руб. (акт №57 от 28.08.2023г., подписанный заказчиком 29.08.2023г.).

Следовательно, оплата выполненных подрядчиком работ (по акту №57 от 28.08.2023г.) должна быть произведена заказчиком не позднее 07.09.2023г.

Однако, в нарушение ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе работы **оплачены заказчиком только 09.10.2023г.** (платежное поручение №575667 на сумму 2260872,76 руб.).

За данное нарушение законодательства о контрактной системе предусмотрена ответственность по **части 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** - нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Приказом Управления образования Администрации МО «Майминский район» от 26.12.2019г. №411-к назначена на должность директора МБОУ «Манжерокская СОШ».

Согласно табелям учета использования рабочего времени за август и сентябрь 2023г. директор МБОУ «Манжерокская СОШ» ... в период с 29.08.2023г. по 07.09.2023г. (регламентный срок для оплаты выполненных работ по акту №57 от 28.08.2023г.) находилась на рабочем месте.

В соответствии с положениями ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть. Вместе с тем, в соответствии с положениями КоАП РФ, неосторожность также является формой вины. Вина, как элемент состава административного правонарушения, характеризуется тем, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, могло предотвратить нарушение законодательства о контрактной системе (своевременно произвести оплату выполненных подрядчиком работ по муниципальному контракту №0177600001023000017 от 21.03.2023г.), однако, по неаргументированным

причинам не обеспечило исполнение требований Закона о контрактной системе, допустив их нарушение.

Таким образом, в бездействии должностного лица заказчика, директора МБОУ «Манжерокская СОШ» ... содержится состав нарушения ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

27.11.2023г. в УФАС по РА от поступили письменные пояснения (вх. №5185-ЭП/23), согласно которым документы на оплату были приняты в ЕИС. Приемка прошла, но документы на бумажном носителе, подписанные ОКС (КС-2 и КС-3), подрядчик вовремя не предоставил. Документы на оплату на бумажном носителе были предоставлены 03.10.2023г., 04.10.2023г. документы были переданы в бухгалтерию для оплаты, 09.10.2023г. счет был оплачен.

Данные пояснения должностным лицом УФАС по РА приняты во внимание, однако, они не исключают наличие в ее бездействии состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, т.к. МБОУ «Манжерокская СОШ» обязано было произвести оплату выполненных подрядчиком работ в течение 7 рабочих дней после подписания заказчиком документа о приемке, **а не после получения документов на бумажном носителе** (условия пункта 2.2.1 муниципального контракта №0177600001023000017 от 21.03.2023г.).

Факт совершения ... административного правонарушения подтверждается материалами дела №004/04/7.32.5-547/2023 об административном правонарушении.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Бездействие должностного лица заказчика, директора МБОУ «Манжерокская СОШ» повлекло нарушение установленного государством порядка оплаты выполненных работ для обеспечения нужд учреждения (несоблюдение заказчиком своих обязанностей, которые возникли у него при заключении муниципального контракта

№0177600001023000017 от 21.03.2023г.), привело к ущемлению прав ООО «МОНОЛИТ» на своевременное получение оплаты. В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При решении вопроса о виде и размере административного наказания учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Обстоятельств, смягчающих, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Согласно ч. 1 ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления, за исключением случая, предусмотренного частью 2 данной статьи.

Постановлением УФАС по РА №004/04/7.32-105/2022 от 28.04.2022г. привлечена к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе по ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ, назначен административный штраф в размере 20000,00 руб. Постановление вступило в законную силу 17.05.2022г., штраф оплачен 03.06.2022г.

Из изложенного следует, что на момент вынесения настоящего постановления, на дату совершения правонарушения (08.09.2023г.), установленный ст. 4.6 КоАП РФ срок, в период течения которого считалась подвергнутой административному наказанию на основании постановления №004/04/7.32-105/2022 от 28.04.2022г., истек 04.06.2023г.

Истечение сроков, указанных в ст. 4.6 КоАП РФ, в период течения которых лицо считается подвергнутым административному наказанию по одному или нескольким административным правонарушениям, исключает возможность

учета таких административных правонарушений в качестве основания, препятствующего применению взаимосвязанных положений ч. 2 ст. 3.4 и ст. 4.1.1 КоАП РФ, позволяющих заменить наказание в виде административного штрафа на предупреждение.

Таким образом, административное наказание, предусмотренное ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, подлежит замене на предупреждение

Руководствуясь статьями 2.4; 4.1.1; 7.32.5; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо заказчика, директора МБОУ «Манжерокская СОШ» виновной в совершении административного правонарушения (в нарушение ч. 13.1 ст. 34 Закона о контрактной системе несвоевременная оплата выполненных подрядчиком работ по муниципальному контракту №0177600001023000017 от 21.03.2023г. на благоустройство территории МБОУ «Манжерокская СОШ» по адресу: Республика Алтай, Майминский район, с. Манжерок, ул. Советская, 8 (по акту №57 от 28.08.2023г.)), ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, и назначить ей с учетом положений ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде предупреждения.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Майминский районный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.