

торгов:

Организатору

МКУ «КУМИ» МР «Хангаласский улус» РС (Я)

678000, Республика Саха (Якутия), Хангаласский улус

г. Покровск, ул. Орджоникидзе, д. 26

e-mail: kumihang@mail.ru

Заявителям:

ООО «ПРОФИТС-14»

678230, Республика Саха (Якутия)

с. Верхневиллюйск, ул. Уесээ-Булуу, д. 2

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 014/10/18.1-537/2023

г. Якутск
апреля 2023 года

«25»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) (далее – Якутское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

** – временно исполняющего обязанности руководителя Якутского УФАС России, председателя Комиссии;

*** – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Якутского УФАС России, члена Комиссии;

*** – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Якутского УФАС России, члена Комиссии,

при участии:

*** – представителя организатора торгов по доверенности №637 от 24.04.2023 г.

*** – заявителя, личность установлена по паспорту;

*** – директора ООО «ПРОФИТС-14», на основании приказа о назначении на должность №1 от 17.02.2023 г.,

рассмотрев жалобы гр. ***, ООО «ПРОФИТС-14» на действия (бездействие) организатора торгов МКУ «КУМИ» МР «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) при проведении электронного аукциона по продаже земельного участка для обеспечения дорожного отдыха, расположенного по адресу: Республика Саха (Якутия), Хангаласский улус, Октемский наслег, 49 км. автодороги Якутск-Покровск, с видом разрешенного использования: обеспечение дорожного отдыха, площадью 9707 кв.м. (кадастровый номер 14:32:140203:1235)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «ПРОФИТС-14» (вх. №3056 от 18.04.2023), жалоба гр. *** (вх. №3138э от 20.04.2023) на действия (бездействие) организатора торгов МКУ «КУМИ» МР «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) при проведении электронного аукциона по продаже земельного участка для обеспечения дорожного отдыха, расположенного по адресу: Республика Саха (Якутия), Хангаласский улус, Октемский наслег, 49 км. автодороги Якутск-Покровск, с видом разрешенного использования: обеспечение дорожного отдыха, площадью 9707 кв.м. (кадастровый номер 14:32:140203:1235) (извещение №220000044220000000090 на сайте ГИС-Торги).

Доводы заявителя ООО «ПРОФИТС-14»:

«МКУ «КУМИ» МР «Хангаласский улус» РС (Я), 678000, РС (Я) Хангаласский улус, г. Покровск, ул. Братьев Ксенофонтовых, д. 9, оф. 64, тел. (8 (41144)41602, электронный адрес: kumihang@mail.ru (наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов/оператора электронной при организации и проведении торгов площадки/конкурсной (аукционной) комиссии) при организации и проведении торгов: ID лота 248144, номер лота 1, продажа земельного участка, расположенного по адресу: Республика Саха (Якутия), Хангаласский улус, Октемский наслег, 49 км. автодороги Якутск-Покровск, с видом разрешенного использования: обеспечение дорожного отдыха, пл. 9707 кв.м., кадастровый номер земельного участка 14:32:140203:1235 (указать предмет торгов), проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, были допущены следующие нарушения: время проведения аукциона согласно извещению МКУ «КУМИ» МР «Хангаласский улус» было в 11:00 18.04.2023 г. по местному времени. А торги были проведены в 04:00 по московскому времени. Время разлилось на один час. Из-за данной дезинформации был пропущен аукцион, ожидая его к 11:00 часам. На аукционе был единственный участника без конкуренции (усматривается коррупционная составляющая, договоренность) извещение МКУ «КУМИ» МР «Хангаласский улус» прилагаю.

*Данными действия (бездействием) МКУ «КУМИ» МР «Хангаласский улус» (наименование организатора торгов/оператора электронной площадки/конкурсной (аукционной) комиссии), противоречащими Федеральному закону от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (указать ссылку на нормативный правовой акт) интересы ООО «Профитс-14» (директор ***) в лице *** (наименование или Ф.И.О. заявителя), а именно: из-за данной дезинформации на аукционе был единственный участник без конкуренции (усматривается коррупционная составляющая, договоренность), что подтверждается результатами торгов.*

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу ООО «Профитс-14» от 18.04.2023 г. обоснованной.
2. Признать незаконными действия (бездействие) МКУ «КУМИ» МР «Хангаласский улус» (наименование организатора торгов/оператора электронной площадки/конкурсной (аукционной) комиссии, при организации и проведении торгов.
3. Восстановить нарушенные права и законные интересы ООО Профитс-14 в лице *** (наименование или Ф.И.О. заявителя)
4. Приостановить торги 22000044220000000090, ID лота 248144, номер лота 1».

Доводы заявителя ***:

«МКУ «КУМИ» МР «Хангаласский улус» РС (Я), 678000, РС (Я) Хангаласский улус, г. Покровск, ул. Братьев Ксенофонтовых, д.9, оф.64, тел. 8(41144) 41602, Электронный адрес: kumihang@mail.ru (наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов / оператора электронной при организации и проведении торгов площадки / конкурсной (аукционной) комиссии) при организации и проведении торгов: на площадке rts-tender.ru, ID лота248144, Номер лота1, Продажа земельного участка, расположенного по адресу: Республика Саха (Якутия), Хангаласский улус, Октемский наслег, 49 км.автодороги Якутск-Покровск, с видом разрешенного использования: обеспечение дорожного отдыха, площадью 9707 кв.м., Кадастровый номер земельного участка: 14:32:140203:1235 (указать предмет торгов), проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, были допущены следующие нарушения: время проведения аукциона

согласно извещению МКУ «КУМИ» МР «Хангаласский улус» было в 11:00 18.04.2023г. по местному времени. А торги были проведены в 04:00 по московскому времени. Время разлилось на один час. Из-за данной дезинформации я, как участник торгов, пропустила аукцион, ожидая его к 11:00 часам. На аукционе был единственный участник без конкуренции (усматривается коррупционная составляющая, договоренность) Извещение МКУ «КУМИ» МР «Хангаласский улус» прилагаю.

Данными действиями (бездействием) МКУ «КУМИ» МР «Хангаласский улус» (наименование организатора торгов / оператора электронной площадки / конкурсной (аукционной) комиссии), противоречащими Федеральному закону от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "О защите конкуренции" (указать ссылку на нормативный правовой акт), были нарушены права и законные (указать ссылку на нормативный правовой акт) интересы*** (наименование или Ф.И.О. заявителя), а именно: из-за данной дезинформации на аукционе был единственный участник без конкуренции (усматривается коррупционная составляющая, договоренность), что подтверждается результатами торгов.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать жалобу *** от 18.04.2023г. обоснованной.
2. Признать незаконными действия (бездействие) МКУ «КУМИ» МР «Хангаласский улус» (наименование организатора торгов / оператора электронной площадки / конкурсной (аукционной) комиссии) при организации и проведении торгов.
2. Восстановить нарушенные права и законные интересы *** (наименование или Ф.И.О. заявителя)
3. Приостановить торги 22000044220000000090, ID лота248144, Номер лота 1

В ответ на уведомления о поступлении жалоб и о приостановлении торгов в части заключения договора №02/1156 от 19.04.2023 и №02/1176 от 20.04.2023 г. организатор торгов представил возражения на жалобы (вх. №3181э от 20.04.2023) в котором поясняет, что указание времени по часовому поясу «МСК +7» является технической, в данный момент ошибка исправлена на «МСК +6».

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с

законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Таким образом, жалоба №014/10/18.1-537/2023 рассматривалась в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На сайте «ГИС-Торги» опубликовано извещение №22000044220000000090 от 16.03.2023 г.

Вид торгов: аренда и продажа земельных участков;

Форма проведения: электронный аукцион;

Дата и время начала подачи заявок: 17.03.2023 09:00 (МСК+7);

Дата и время окончания подачи заявок: 16.04.2023 17:00 (МСК+7);

Дата рассмотрения заявок: 17.04.2023;

Дата и время начала проведения аукциона: 18.04.2023 11:00 (МСК+7).

В документации лота «Извещение о проведении аукциона в электронной форме по продаже земельного участка, находящегося в собственности МР «Хангаласский улус» РС (Я) расположенного по адресу: Республика Саха (Якутия), Хангаласский улус, Октемский наслег, 49 км.автодороги Якутск-Покровск, с видом разрешенного использования: обеспечение дорожного отдыха» в графе «Место, дата и время проведения аукциона в электронной форме: 18 апреля 2023 года в 11:00 часов по местному времени. Открытый аукцион в электронной форме проводится оператором электронной площадки по адресу www.rts-tender.ru в разделе «Имущество».

Торги объявлены в порядке, предусмотренном статьей 39.11 Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.11 ЗК РФ решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (далее также - аукцион), принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Согласно пункта 9 статьи 39.11 ЗК РФ аукцион является открытым по составу участников, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 10 настоящей статьи.

Пунктом 18 статьи 39.11 ЗК РФ определено, что организатор аукциона

устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона ("шаг аукциона"). "Шаг аукциона" устанавливается в пределах трех процентов начальной цены предмета аукциона.

В силу подпункта 3 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о месте, дате, времени и порядке проведения аукциона.

Комиссией Якутского УФАС России установлено, что в пункте 15 извещения о проведении аукциона в электронной форме по продаже земельного участка, находящегося в собственности МР «Хангаласский улус» РС (Я) расположенного по адресу: Республика Саха (Якутия), Хангаласский улус, Октемский наслег, 49 км.автодороги Якутск-Покровск, с видом разрешенного использования: обеспечение дорожного отдыха, опубликованного в формате .word на сайте ГИС-Торги (от 16.03.2023) в графе «Место, дата и время проведения аукциона в электронной форме: 18 апреля 2023 года в 11:00 часов по местному времени.

В сведениях о лоте №1 (извещение №22000044220000000090), на сайте ГИС-Торги, в графе дата проведения торгов, указаны дата и время: 18.04.2023 11:00 (МСК+7).

На сайте оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер» rts-tender.ru (процедура №22000044220000000090) в графе «Сроки и пояснения», указаны дата и время начала торгов 18.04.2023 04:00 (время московское).

Таким образом, Организатором торгов допущено несоответствие указания времени проведения аукциона в пункте 15 извещения о проведении аукциона в электронной форме, в сведениях на сайте ГИС-Торги и на сайте оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер», что ввело в заблуждение заявителей жалоб. Данные действия нарушают требование подпункта 3 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ, в связи с чем, доводы жалоб признаются обоснованными.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции

антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

В целях устранения допущенного нарушения, Комиссия считает необходимым выдать организатору торгов предписание.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПРОФИТС-14» на действия (бездействие) организатора торгов МКУ «КУМИ» МР «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) при проведении электронного аукциона по продаже земельного участка для обеспечения дорожного отдыха, расположенного по адресу: Республика Саха (Якутия), Хангаласский улус, Октемский наслег, 49 км. автодороги Якутск-Покровск, с видом разрешенного использования: обеспечение дорожного отдыха, площадью 9707 кв.м. (кадастровый номер 14:32:140203:1235) (извещение №22000044220000000090 на сайте ГИС-Торги) – обоснованной.
2. Признать жалобу *** на действия (бездействие) организатора торгов МКУ «КУМИ» МР «Хангаласский улус» Республики Саха (Якутия) при проведении электронного аукциона по продаже земельного участка для обеспечения дорожного отдыха, расположенного по адресу: Республика Саха (Якутия), Хангаласский улус, Октемский наслег, 49 км. автодороги Якутск-Покровск, с видом разрешенного использования: обеспечение дорожного отдыха, площадью 9707 кв.м. (кадастровый номер 14:32:140203:1235) (извещение №22000044220000000090 на сайте ГИС-Торги) – обоснованной.
3. Признать организатора торгов МКУ «КУМИ» МР «Хангаласский улус»

Республики Саха (Якутия) нарушившим подпункт 3 пункта 21 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации;

4. Выдать обязательное для устранения нарушений предписание;
5. Передать материалы рассмотренной жалобы должностному лицу Якутского УФАС России для рассмотрения вопроса о наличии/отсутствии оснований для возбуждения дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель
Комиссии:

Члены
Комиссии:
