

РЕШЕНИЕ

г. Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «21» апреля 2021 г.

В полном объеме решение изготовлено «23» апреля 2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

председатель Комиссии: <...> – ВрИО руководителя Управления Мордовского УФАС России,

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России, <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России, <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России,

в присутствии представителя Заявителя ООО «АгроСтройИнвест» – директора <...> (решение №1 единственного учредителя о создании общества с ограниченной ответственностью «АгроСтройИнвест» от 29.06.2020 г.),

в отсутствие представителя Организатора торгов – Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы (уведомление от 13.04.2021 №884, уведомление о переносе срока рассмотрения жалобы от 19.04.2021 №935),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) жалобу ООО «АгроСтройИнвест» (вх. №1819 от 12.04.2021 г.) на действия Организатора торгов – Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия при проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Ельниковском муниципальном районе Республики Мордовия (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №150221/0503949/01).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС) поступила жалоба ООО «АгроСтройИнвест» (вх. №1819 от 12.04.2021 г.) на действия Организатора торгов – Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия (далее – Минлесхоз Республики Мордовия) при проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Ельниковском муниципальном районе Республики Мордовия (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №150221/0503949/01) (далее – Аукцион).

Сторонам по делу было направлено уведомление от 13.04.2021 г. № 884 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. В соответствии с уведомлением рассмотрение жалобы назначено на 19 апреля 2021 года на 15 часов 00 минут.

Согласно части 14 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы.

Рассмотрение жалобы ООО «АгроСтройИнвест» (вх. №1819 от 12.04.2021 г.) переносилось до 15 часов 30 минут 20 апреля 2021 г., до 15 часов 30 минут 21 апреля 2021 г. в связи с необходимостью получения дополнительных сведений.

Как следует из жалобы Заявителя, ООО «АгроСтройИнвест» признано участником аукциона №150221/0503949/01 на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Ельниковском муниципальном районе Республики Мордовия, организованного Минлесхозом и явилось на проведение аукциона 30 марта 2021 в 11 ч. 00 мин. (по МСК). Через несколько минут после начала аукциона аукционист устно сообщил о переносе аукциона на 01.07.2021 г. в 11-00 «в связи с производственной необходимостью». Сообщил о том, что все участники, допущенные к участию в аукционе, будут уведомлены о дате проведения аукциона надлежащим образом. На момент подачи жалобы Заявителя не уведомили надлежащим образом о причинах переноса аукциона. Документация об аукционе не содержит условий для переноса даты проведения аукциона или перечня обоснованных причин. По мнению Заявителя, перенос сроков проведения аукциона на три календарных месяца может привести к утрате интереса к торгам у его участников, неуверенных в сроке завершения аукциона. Заявитель просит признать действия Минлесхоза Республике Мордовия по переносу сроков проведения аукциона на три календарных месяца наличием признаков нарушения Закона о защите конкуренции.

Организатор торгов, в ответ на доводы жалобы представил письменные пояснения (вх. №1952 от 16.04.2021 г.), согласно которым в нарушение норм законодательства Российской Федерации, документация об аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Ельниковском муниципальном районе Республики Мордовия, утвержденная приказом Минлесхоза Республики Мордовия от 12.02.2021 №92 «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения» (далее – Закон об охоте) не содержит положений, регулирующих непосредственно порядок (процедуру) проведения аукциона.

Приказ Минлесхоза Республики Мордовия от 12.02.2021 г. №92 «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения», утвердивший аукционную документацию, в которой отсутствуют положения о порядке (процедуре) проведения аукциона, не соответствует требованиям действующего законодательства. Отсутствие утвержденного порядка проведения аукциона создает для организатора аукциона возможность ведения такого аукциона в произвольном порядке (по своему усмотрению), в том числе использовать при проведении аукциона процедуры, прямо не предусмотренные Законом об охоте.

При изложенных обстоятельствах, продолжение организатором торгов

Минлесхозом РМ проведения открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Ельниковском муниципальном районе Республики Мордовия, площадью 15436 га повлечет за собой нарушение части 4 статьи 28 Закона об охоте и части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции. Просит Комиссию Мордовского УФАС принять решение по жалобе ООО «АгроСтройИнвест» на усмотрение комиссии.

Изучив имеющиеся материалы жалобы, представленные доказательства, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Таким образом, статья 18.1 Закона о защите конкуренции не подлежит применению только в отношении жалоб, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Жалобы на торги, проводимые по иным основаниям, подлежат рассмотрению по статье 18.1 Закона о защите конкуренции.

Общие требования к порядку заключения договора на торгах, организации и проведении торгов установлены статьями 447, 448 Гражданского кодекса

Российской Федерации, форма торгов, порядок извещения и положения о порядке проведения аукциона установлены Законом об охоте.

Порядок организации и проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения регламентирован статьей 28 Закона об охоте.

В соответствии с частью 1 статьи 28 Закона об охоте решение о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Приказ Министра лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия от 12.02.2021 г. №92 «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения» принято решение о проведении открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения по лоту №1: право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Ельниковском муниципальном районе Республики Мордовия, площадью 15436 га, утверждены аукционная документация и извещение о проведении аукциона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 №909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» адрес сайта www.torgi.gov.ru определен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении аукционов на право заключения охотхозяйственного соглашения.

Согласно пункту 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации извещение о проведении торгов должно в том числе содержать сведения о времени проведения торгов.

Пунктом 3 части 6 статьи 28 Закона об охоте установлено, что извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о месте, датах и времени начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и дате проведения аукциона.

15.02.2021 Организатором торгов на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение №150221/0503949/01 (далее – Извещение) о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Ельниковском муниципальном районе Республики Мордовия, площадь 15436 га (лот №1) и Документация.

Согласно Извещению, начальная цена предмета аукциона составляет 5506 (пять тысяч пятьсот шесть) рублей 73 копейки.

Шаг аукциона: 273 руб.

Место проведения аукциона: Республика Мордовия, г. Саранск, пер. Чернышевского, д. 10, актовый зал.

Место приема заявок: Республика Мордовия, г. Саранск, пер. Чернышевского, д. 10, каб. 1.

Срок подачи заявок: с 09 часов 00 минут до 17 часов 00 минут с 25 февраля 2021 г. по 24 марта 2021 года (время Московское).

Дата и время проведения аукциона: 30 марта 2021 года в 11 ч. 00 мин. (время Московское).

Изучив имеющиеся материалы жалобы, представленные доказательства, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

На участие в аукционе было подано 5 заявок: Первичная профсоюзная организация Российского профессионального союза работников атомной энергетики и промышленности в РФЯЦ-ВНИИЭФ – регистрационный №1; Индивидуальный предприниматель <...> – регистрационный №2; ООО «АвтоЛайн Черноземье» – регистрационный №3; ООО «Страж» – регистрационный №4; ООО «АгроСтройИнвест» – регистрационный №5. Все указанные заявки были признаны соответствующими законодательству и допущены к участию в аукционе.

Согласно извещению №150221/0503949/01 от 15.02.2021, дата и время проведения аукциона 30 марта 2021 года в 11 ч. 00 мин (время Московское) по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, пер. Чернышевского, д. 10, актовый зал.

Согласно представленной Организатором торгов аудиозаписи аукцион начался при участии представителей всех пяти допущенных к участию в аукционе лиц: участник №1 Первичная профсоюзная организация Российского профессионального союза работников атомной энергетики и промышленности в РФЯЦ-ВНИИЭФ; участник №2 ИП <...>; участник №3 ООО «АвтоЛайн Черноземье»; участник №4 ООО «Страж»; участник №5 ООО «АгроСтройИнвест».

Далее, согласно представленной Организатором торгов аудиозаписи аукцион проводился в следующем порядке: после объявления 3х шагов аукциона в 11 часов 04 минуты был объявлен перерыв до 11 часов 09 минут.

После перерыва в 11 часов 09 минут аукционист зачитал протокол заседания аукционной комиссии о рассмотрении вопроса о переносе даты проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Ельниковском муниципальном районе Республики Мордовия от 30.03.2021 г., согласно которому был рассмотрен вопрос о переносе даты проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Ельниковском муниципальном районе Республики Мордовия площадью 15436 га.

Со слов аукциониста «Дата проведения последней процедуры аукциона 30 марта 2021 г. с 11 ч. 00 мин. по 11 ч. 04 мин. (время Московское).

Последнее предложение участника 6325 рублей 73 копейки. (участник №1 Первичная профсоюзная организация Российского профессионального союза работников атомной энергетики и промышленности в РФЯЦ-ВНИИЭФ).

Предпоследнее предложение участника аукциона 6052 рубля 73 копейки (участник №4 ООО «СТРАЖ»).

В связи с производственной необходимостью предлагается перенести процедуру проведения аукциона на 01.07.2021 года, на 11 часов 00 минут.

Место проведения аукциона определить – Республика Мордовия, г. Саранск, пер. Чернышевского, д. 10, актовый зал.

О дате переноса аукциона на 01.07.2021 года, на 11 ч. 00 мин. уведомить надлежащим образом участников аукциона».

Аукционной документацией, утвержденной приказом Минлесхоза Республики Мордовия от 12 февраля 2021 года №92, не предусмотрен порядок объявления перерывов в проведении аукциона и проведение аукциона в иной день, иное время и в ином месте, отличных от указанных в извещении о проведении аукциона, в том числе не предусмотрено составление протокола заседания аукционной комиссии о рассмотрении вопроса о переносе даты проведения аукциона.

Также Законом об охоте, Гражданским кодексом РФ и иными нормативно-правовыми актами не предусмотрено объявление перерыва в аукционе, как и не установлен прямой запрет на объявление такого перерыва.

В извещении о проведении аукциона указана дата и время проведения аукциона 30 марта 2021 года в 11 ч. 00 мин (время Московское) по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, пер. Чернышевского, д. 10, актовый зал. Информация о том, что проведение Аукциона перенесено на другую дату и время в извещении не указано. Следовательно, озвученную аукционистом информацию о новой дате Аукциона, нельзя считать надлежащим уведомлением и должным образом исполнения обязательств Организатором торгов требования об указании даты, времени и месте проведения Аукциона.

Таким образом, Организатор торгов, объявив перерыв при проведении Аукциона в отсутствие на то оснований, предусмотренных законом и документацией об Аукционе, и должным образом не уведомив участников аукциона о дате и времени проведения аукциона после перерыва, нарушил требования, установленные частью 4 статьи 28 Закона об охоте.

На основании изложенного, Мордовское УФАС России считает, что жалоба ООО «АгроСтройИнвест» является обоснованной. Организатором торгов нарушена часть 4 статьи 28 Закона об охоте.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В связи с чем, Комиссия Мордовского УФАС считает необходимым выдать Минлесхозу Республики Мордовия обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения запроса предложений.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мордовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АгроСтройИнвест» (вх. №1819 от 12.04.2021 г.) обоснованной.

2. Признать действия организатора торгов – Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия при проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Ельниковском муниципальном районе Республики Мордовия (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №150221/0503949/01) нарушением части 4 статьи 28 Федерального закона от 24.07.2009 №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», выразившимся в нарушения порядка организации и проведения аукциона.

3. Выдать организатору торгов – Министерству лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Ельниковском муниципальном районе Республики Мордовия (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №150221/0503949/01).

4. Передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Мордовского УФАС России, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях, для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: