

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-402/21

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ГЕО Инвест-Информ» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

26.07.2021 Москва

Комиссия Федеральная антимонопольная служба по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе: <...>,

при участии представителя:

ГК «Автодор»: <...>,

представители ООО ЭТП «ГПБ», ООО «ГЕО Инвест-Информ» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «ГЕО Инвест-Информ» от 16.07.2021 № 06/150721, направленную письмом Московского УФАС России от 21.07.2021 № ЕО/43218/21, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО ЭТП «ГПБ» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение земельно-кадастровых работ, направленных на исполнение обязательств по соглашениям о компенсации с собственниками газопроводов, нефтепроводов, линий электропередачи, переустраиваемых в рамках подготовки территории строительства Центральной кольцевой автомобильной дороги, пусковой комплекс № 3 (извещение № 32110327642), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалобу ООО «ГЕО Инвест-Информ» (далее – Заявитель) от 16.07.2021 № 06/150721, направленную письмом Московского УФАС России от 21.07.2021 № ЕО/43218/21, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО ЭТП «ГПБ» (далее – Оператор) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение земельно-кадастровых работ, направленных на исполнение обязательств по соглашениям о компенсации с собственниками газопроводов, нефтепроводов, линий электропередачи, переустраиваемых в рамках подготовки территории строительства Центральной кольцевой автомобильной дороги, пусковой комплекс № 3 (извещение № 32110327642) (далее соответственно – Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно конкурсной документации (далее – Документация) заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
<http://www.etpgpb.ru/>

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://www.etrgpb.ru/>, регулируются Регламентом электронной торговой площадки ООО ЭТП «ГПБ», утвержденным генеральным директором ООО ЭТП «ГПБ» Константиновым М.Ю. (далее – Регламент).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее – ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1.

1.

1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС, Извещение) – 28.05.2021.
2. Начальная (максимальная) цена договора – 27 767 610 рублей.
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе – 28.06.2021.
4. Дата рассмотрения первых частей заявок – 06.07.2021.
5. На участие в Конкурсе подано 13 заявок.
6. По результатам рассмотрения первых частей заявок к

участию в Конкурсе допущено 8 участников закупки.

7. Дата подачи дополнительных ценовых предложений – 14.07.2021.
8. Дополнительное ценовое предложение подали 5 участников закупки.
9. Дата рассмотрения вторых частей заявок – 22.07.2021.
10. По результатам рассмотрения вторых частей заявок соответствующим требованиям Документации признаны 3 участника закупки.
11. Дата подведения итогов закупки – 22.07.2021.
12. По результатам подведения итогов Конкурса победителем признано ООО «Компьютерные технологии» с предложением о цене договора 26 767 610 рублей.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Конкурса, в связи с чем Заявитель не смог подать дополнительное ценовое предложение.

Рассмотрев материалы представленные Оператором и Заявителем, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно сведениям размещенным в ЕИС дата и время проведения этапа подачи дополнительных ценовых предложений – 14.07.2021 с 11:00.

Из Жалобы следует, что 14.07.2021 в период подачи дополнительных ценовых предложений Заявитель не смог подать дополнительное ценовое предложение по причине технического сбоя на сайте

Оператора, а именно при попытках подачи дополнительного ценового предложения сайт Оператора выдавал уведомление «Специальный счет не выбран», блокирующий возможность подать дополнительное ценовое предложение.

Согласно письменным пояснениям представителя Оператора на сайте Оператора при проведении Конкурса произошел технический сбой, ввиду чего у Заявителя отсутствовала возможность подать дополнительное ценовое предложение.

Кроме того, Комиссией ФАС России установлено, что согласно данным ГИС «Независимый регистратор» 14.07.2021 в период проведения этапа подачи дополнительных ценовых предложений на сайте Оператора наблюдался сбой.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Конкурса, что нарушает часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГЕО Инвест-Информ» (ИНН: 2310096151; ОГРН: 1042305705551) от 16.07.2021 № 06/150721 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО ЭТП «ГПБ» (ИНН: 7724514910; ОГРН: 1047796450118) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение земельно-кадастровых работ, направленных на исполнение обязательств по соглашениям о компенсации с собственниками газопроводов, нефтепроводов, линий электропередачи, переустраиваемых в рамках подготовки территории строительства Центральной кольцевой автомобильной дороги, пусковой комплекс № 3 (извещение № 32110327642) обоснованной.

2. Признать в действиях ООО ЭТП «ГПБ» нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленного нарушения, в соответствии с принятым решением
от 26.07.2021 № 223ФЗ-402/21.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.