

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 1 г. Еманжелинск»

456584 г Еманжелинск,

ул. Титова, д.1

Общество с ограниченной ответственностью «Альтера»

620034, г. Екатеринбург,

ул. Толедова, сооружение 43, пом. 100.3

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва,

набережная Тараса Шевченко, д. 23А

Р Е Ш Е Н И Е № 074/06/105-2312/2020

по делу №1054-ж/2020

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 08 октября 2020 года

В полном объеме решение изготовлено 12 октября 2020 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии: «<...>» - «<...>»

Членов Комиссии: «<...>» - «<...>»

«<...>» - «<...>»

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Альтера» (далее – ООО «Альтера», заявитель) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку средств для химической и термической дезинфекции аппаратов отделения гемодиализа (извещение №0369300006320000026), в присутствии:

- представителей Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница № 1 г. Еманжелинск» (далее – ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Еманжелинск», заказчик) «<...>», действующего на основании доверенностей б/н от 07.10.2020; «<...>» (член аукционной комиссии);

- в отсутствие заявителя, уведомленного о времени и месте заседания Комиссии,

ходатайство о рассмотрении жалобы по существу в отсутствие представителя ООО «Альтера» № 51/3 от 07.10.2020.

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 02.10.2020 поступила жалоба ООО «Альтера» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку средств для химической и термической дезинфекции аппаратов отделения гемодиализа (извещение № 0369300006320000026) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона опубликовано заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 28.09.2020 в 14:53.

Начальная (максимальная) цена контракта на поставку средств для химической и термической дезинфекции аппаратов отделения гемодиализа – 98697,90 рублей.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0369300006320000026 от 07.10.2020.

На дату заседания Комиссии контракт по итогам аукциона не заключен.

Согласно доводам жалобы ООО «Альтера», учреждение здравоохранения, приняв в безвозмездное пользование аппараты «искусственная почка» модели «Fresenius 5008S», вынуждено закупать расходные материалы только фирмы-производителя оборудования. В связи с чем, установленные характеристики приобретаемых средств для химической и термической дезинфекции аппаратов отделения гемодиализа не соответствуют требованиям статьи 33 Закона о контрактной системе, поскольку не позволяют поставить товар иного производителя.

Представители заказчика с доводами жалобы ООО «Альтера» не согласились, представили письменные пояснения, которые поддержали на заседании Комиссии. Указали, что аппараты «искусственная почка» модели «5008S», производства «Fresenius Medical Care AG & Co. KGaA» находятся на гарантийном обслуживании. Тем самым описание объекта закупки осуществлено заказчиком исходя из потребности ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Еманжелинск».

Считают жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав пояснения, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Исходя из требований пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение

условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Документация о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу части 2 статьи 437 Гражданского Кодекса Российской Федерации должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика, в том числе в части определения предмета контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иными требованиями, связанными с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к поставляемому товару, что, в свою очередь, позволит участникам аукциона надлежащим образом оформить заявку на участие в закупке.

Тем самым реализуются цели и принципы законодательства о контрактной системе в части прозрачности определения поставщика, равного доступа к участию в закупках и недопустимости ограничения числа участников закупки.

Исходя из положений части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Из содержания извещения о проведении электронного аукциона для закупки № 0369300006320000026 следует, что объектом закупки является поставка средств для химической и термической дезинфекции аппаратов отделения гемодиализа.

Согласно пункту 2.1 информационной карты документации об аукционе описание объекта закупки указано в приложении №1 к информационной карте документации об электронном аукционе «Техническом задании».

Приложение №1 к информационной карте документации об электронном аукционе «Техническое задание» форме представляет собой таблицу, включающую наименование товара, показатели, не подлежащие изменению по результатам проведения электронного аукциона; ед. измерения; кол-во.

Так, показателями *дезинфицирующего средства **Citrosteril***, не подлежащими изменению по результатам проведения электронного аукциона являются *Дезинфицирующее средство совместимое с гемодиализным аппаратом «Fresenius 5008 S»*. Состав: лимонная кислота – не менее 21%, малоновая кислота – не менее 5%, молочная кислота – не менее 5%. Канистра, не более 5л. Полная совместимость с аппаратом «искусственная почка» модели «Fresenius 5008 S». Кроме того, согласно информации, указанной под таблицей, товар закупается в связи с необходимостью обеспечения взаимодействия закупаемого товара с уже имеющимся и используемым заказчиком оборудованием, находящимся на гарантийном обслуживании, аппаратами «искусственная почка» модели «5008S» и миксером для приготовления концентрата GRANUMIX 507 S, производства Фрезениус Медикал Кэа АГ & Ко. КГаА, Германия, а также невозможностью обеспечения совместимости данного оборудования с оборудованием иных производителей в соответствии с п. 1, ч. 1 ст. 33 № 44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Комиссия считает необходимым отметить, что согласно части 1 статьи 105 Закона о контрактной системе любой участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

К жалобе в силу части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из анализа частей 1, 9 статьи 105 Закона о контрактной системе следует, что именно на заявителя жалобы возложена обязанность по доказыванию обоснованности доводов жалобы с предоставлением соответствующих документов.

Жалоба заявителя не содержит доказательств, свидетельствующих о том, что при ином изложении описания объекта закупки, расширении показателей, совместимые дезинфицирующие средства других производителей обеспечат надлежащую работу имеющегося у заказчика оборудования.

В свою очередь, представителями ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Еманжелинск» на заседание Комиссии представлены договор безвозмездного пользования оборудованием № 225 от 20.08.2020; акт № 233 приема-передачи товара от 20.08.2020; передаточный акт от 20.08.2020; руководство пользователя «5008S Система гемодиализа» к оборудованию Fresenius Medical Care. В главе 8 указанного руководства пользователя перечислены расходные материалы и принадлежности, которые пригодны для данного оборудования и могут быть безопасно использованы вместе с ним.

Так, дезинфицирующее средство для горячей дезинфекции и декальцификации Fresenius Medical Care **Citrosteril** (пункт 8.8 руководства пользователя).

Кроме того, в пункте 2.11 руководства пользователя отмечено, что применительно к другим, не перечисленным там расходным материалам и принадлежностям, производитель данного аппарата не может ручаться за их пригодность к использованию с этим аппаратом. Производитель данного аппарата не может также гарантировать безопасность эффективность работы аппарата при использовании не перечисленных там расходных материалов и принадлежностей.

Заказчик пояснил, что приобретается товар с учетом необходимости обеспечения взаимодействия средств для химической и термической дезинфекции аппаратов отделения гемодиализа с товарами, используемыми ГБУЗ «Городская больница № 1 г. Еманжелинск», в соответствии с руководством пользователя «5008S Система гемодиализа» к оборудованию Fresenius Medical Care.

Доказательств иного заявителем в материалы дела не представлено, в связи с

чем, доводы о нарушении требований законодательства о контрактной системе при описании объекта закупки являются несостоятельными.

Заявителем также не подтверждено нарушение заказчиком требований пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе. С учетом конкретных обстоятельств дела жалоба заявителя не может быть признана обоснованной в силу недоказанности.

Комиссия Челябинского УФАС России принимает во внимание, что установить материально-правовую заинтересованность подателя жалобы в части его намерения участвовать в обжалуемой закупке не представляется возможным.

При этом, довод заказчика о том, что система аппарата FreseniusMedicalCare 5008S является закрытой не нашел подтверждения на заседании Комиссии и опровергается материалами дела.

Дополнительно антимонопольный орган сообщает, что действия заказчика при осуществлении закупки, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, могут быть обжалованы в рамках Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

При этом заявление о нарушении антимонопольного законодательства подается в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции. В заявлении должны быть указаны сведения о заявителе (фамилия, имя, отчество и адрес места жительства для физического лица, наименование и место нахождения для юридического лица), имеющиеся у заявителя сведения о лице, в отношении которого подано заявление, описание нарушения антимонопольного законодательства, существо требований, с которыми заявитель обращается, перечень прилагаемых документов. В соответствии с частью 2 статьи 44 Закона о защите конкуренции к заявлению прилагаются документы, свидетельствующие о признаках нарушения антимонопольного законодательства. В случае невозможности представления документов указывается причина невозможности их представления, а также предполагаемое лицо или орган, у которых документы могут быть получены.

Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Альтера» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку средств для химической и термической

дезинфекции аппаратов отделения гемодиализа (извещение №0369300006320000026) необоснованной в связи с недоказанностью.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии «<...>»

Члены Комиссии «<...>»

«<...>»