Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Нефта-Камень» на действия аукционной комиссии государственного заказчика — ФГБОУ ВПО «Воронежский государственный университет»

(дело № 15-з)

01.02.2013г. г.Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <…> - председатель Комиссии; <…> - члены Комиссии,

в присутствии:

представителя аукционной комиссии государственного заказчика — ФГБОУ ВПО «Воронежский государственный университет»: <…>;

представителя ООО «Нефта-Камень»: <…>,

рассмотрев жалобу ООО «Нефта-Камень» на действия аукционной комиссии государственного заказчика — ФГБОУ ВПО «Воронежский государственный университет» в части несоблюдения законодательства о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту центральной лестницы, холлов и коридоров с 1 по 3-й этажи (реестровый номер торгов 0331100013512000282),

установила:

25.01.2013 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «Нефта-Камень» (далее — Заявитель) на действия аукционной комиссии государственного заказчика — ФГБОУ ВПО «Воронежский государственный университет» в части несоблюдения законодательства о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту центральной лестницы, холлов и коридоров с 1 по 3-й этажи (реестровый номер торгов 0331100013512000282) (далее – Аукцион).

По мнению Заявителя, были нарушены его права и законные интересы вследствие отклонения первой части заявки ООО «Нефта-Камень» на участие в аукционе в электронной форме по причине ее несоответствия требованиям документации об аукционе.

Представитель аукционной комиссии государственного заказчика — ФГБОУ ВПО «Воронежский государственный университет» считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия) пришла к следующим выводам.

26.12.2012 года государственным заказчиком — ФГБОУ ВПО «Воронежский государственный университет» на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту центральной лестницы, холлов и коридоров с 1 по 3-й этажи (реестровый номер торгов 0331100013512000282).

Согласно п.1 ч.3 ст.41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с пп. б п. 3 ч. 4 ст.41.8 Закона о размещении заказов при размещении заказа на поставку товара, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.
Согласно пп. 8.1.2 п.8.1 раздела 8 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе» документации об аукционе, первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара.
Кроме того, в соответствии с приложением №2 раздела 25 «Техническое задание» документации об аукционе установлены требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам выполняемых работ, требования к используемым в процессе выполнения работ материалам, а также конкретные показатели (значения) используемых материалов.
Согласно ч.1 ст.41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.
В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0331100013512000282 от 22.01.2013г. первая часть заявки участника размещения заказа ООО «Нефта-Камень» была отклонена по причине несоответствия сведений, предусмотренных ч.4 ст.41.9 Закона о размещении заказа требованиям документации об аукционе, а именно «1. Наличие фразы: «не более», «не менее», «более», «приблизительно» не дает возможности заказчику однозначно понимать, какие материалы и какой товар будет использовать поставщик. Не указаны конкретные показатели используемого товара 2. В заявке в разделе «Полы, ступени, подступенок, плинтус» при описании клея указано «Время открытого слоя около 20 минут, время корректировки около 60 минут»; в разделе «Колонны, панно» при описании клея указано: «Время открытого слоя около 20 минут, время корректировки около 60 минут». Данная формулировка не дает возможность заказчику однозначно понимать материал с какими конкретными характеристиками будет использован. 4. В заявке в разделе «Шпатлевка» указано: консистенция/вязкость/:4-8см». Данная формулировка не дает возможность заказчику однозначно понимать материал с какими конкретными характеристиками будет использован.».
Согласно требованиям к материалам, указанным в техническом задании документации об аукционе, государственным заказчиком установлены следующие конкретные показатели к используемым в процессе выполнения работ

материалам: 3. «Шпатлевка клеевая» консистенция/вязкость/:4-8см; 5. «Грунтовка ГФ-021» эластичность пленки при изгибе, мм не более 1, прочность пленки при ударе, см, не менее 50; 16. «Полы, ступени, подступенок, плинтус» время открытого слоя около 20 минут, время корректировки около 60 минут; 17. «Колонны, панно» время открытого слоя около 20 минут, время корректировки около 60 минут и другие. Изучив технические характеристики материалов, представленные производителями и торговыми организациями, Комиссия установила, что требования к материалам по своим техническим и функциональным характеристикам содержат как конкретные показатели, имеющие постоянные значения (например, 3. «Шпатлевка клеевая» плотность сухой смеси-1400кг/м3), так и конкретные показатели, имеющие промежуточные значения (например, 3. «Шпатлевка клеевая» консистенция/вязкость/:4-8см).

Согласно п.2 ч.4 ст.41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с ч.5 ст.41.9 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным ч.4 ст.41.9 Закона о размещении заказов, не допускается.

Изучив первую часть заявки участника размещения заказа ООО «Нефта-Камень», Комиссия установила, что Заявителем в составе заявки на участие в аукционе были предложены к использованию материалы, в том числе по пунктам 3. «Шпатлевка клеевая», 5. «Грунтовка ГФ-021», 16. «Полы, ступени, подступенок, плинтус»,17. «Колонны, панно», имеющие технические и функциональные характеристики, а также конкретные показатели, установленные технической частью документации об аукционе.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях аукционной комиссии нарушения ч.5 ст.41.9 Закона о размещении заказов, выразившегося в принятии решения об отказе в допуске к участию в аукционе заявки участника размещения заказа ООО «Нефта-Камень» по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0331100013512000282 от 22.01.2013г.

Довод Заявителя о том, что государственным заказчиком указан товарный знак используемого клея - «LITOKOL 11» без слов «или эквивалент» не обоснован ввиду того, что в приложении №4 технического задания указано следующее: «В случае, если наименование товаров содержит указания на товарные знаки, такие наименования следует читать со словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых применяются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком».

Кроме того, в процессе рассмотрения жалобы ООО «Нефта-Камень», согласно представленным возражениям (исх.№3001-36 от 31.01.2013г.) представитель государственного заказчика пояснил, что в заявке Заявителя при описании п.15 «Дверные блоки из дерева» не указаны конкретные показатели используемых материалов (каркаса, филенки, штапика, наличника).

Согласно пункту 15 «Дверные блоки из дерева» требований к материалам технического задания документации об аукционе, установлены следующие конкретные показатели к используемым материалам: каркас-фонированный шпоном дуба (бука, ясеня и т. п.) клеенный массив хвойных пород; филенка-МДФ, оклеенная шпоном дуба (бука, ясеня и т. п); штапик-дуб (бука, ясеня и т. п.); наличник из дуба (бука, ясеня и т. п.).

Изучив первую часть заявки участника размещения заказа ООО «Нефта-Камень», Комиссия установила, что по пункту 15 «Дверные блоки из дерева» сведений о конкретных показателях, Заявителем предложены дверные блоки в описании каркаса, филенки, штапика, наличника которых используется материал из дуба (бука, ясеня и т. п.), исходя из чего, не представляется возможным определить какой конкретный материал будет использован в процессе выполнения работ участником размещения заказа.

Таким образом, при данных обстоятельствах, Комиссия считает, что заявка участника размещения заказа ООО «Нефта-Камень» не соответствует Закону о размещении заказов и требованиям документации об аукционе в части не указания конкретного материала дверных блоков, что является основанием для отклонения первой части заявки на участие в аукционе.

Также, Комиссия принимает во внимание, что на участие в аукционе в электронной форме было подано 17 заявок от участников размещения заказов, 10 из которых были допущены к участию в аукционе. Кроме того, в результате проведенного аукциона экономия бюджетных средств составила 16 %.

На основании указанного, руководствуясь частью 5 статьи 17, статьей 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов, **решила:**

1. Признать жалобу ООО «Нефта-Камень» на действия аукционной комиссии государственного заказчика — ФГБОУ ВПО «Воронежский государственный университет» в части несоблюдения законодательства о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по ремонту центральной лестницы, холлов и коридоров с 1 по 3-й этажи (реестровый номер торгов 0331100013512000282) частично обоснованной.

2. Признать в действиях аукционной комиссии государственного заказчика — ФГБОУ ВПО «Воронежский государственный университет» нарушение требования ч.5 ст.41.9 Закона о размещении заказов, выразившегося в принятии решения об отказе в допуске к участию в аукционе заявки участника размещения заказа ООО «Нефта-Камень» по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0331100013512000282 от 22.01.2013г.

3. Принимая во внимание результаты проведенного аукциона, а также тот факт, что заявка ООО «Нефта-Камень» не соответствует требованиям документации об аукционе, предписание аукционной комиссии государственного заказчика — ФГБОУ ВПО «Воронежский государственный университет» не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 01.02.2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 06.02.2013 года.

Председатель Комиссии

Член Комиссии