

РЕШЕНИЕ № 025/07/3-766/2021

21 июня 2021 года город Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Д.Н. – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены Комиссии:

Гритчин И.Н. – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Лазебный А.Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Рассмотрев жалобу ИП . на действия ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет» организатора закупки №32110342816, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ИП на действия ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет» организатора закупки №32110342816.

Заявитель указывает на нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно на необоснованное отклонение заявки.

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив имеющиеся материалы дела, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

01 июня 2021 года на сайте ООО «РТС-ТЕНДЕР» и в Единой информационной системе zakupki.gov.ru ФГАОУ ВО «СКФУ» объявило о проведении закупочной процедуры № 32110342816 на право поставки спортивного инвентаря для нужд учреждения.

Начальная (максимальная) цена закупки - 1739600,00 (один миллион семьсот тридцать девять тысяч шестьсот) рублей 00 копеек.

На дату окончания срока подачи заявок оператором электронной торговой площадки предоставлены все документы заявок на участие в открытом запросе котировок в электронной форме № 32110342816, которым оператор электронной площадки присвоены порядковые номера, в том числе заявке ИП (участник №5).

Согласно Протокола рассмотрения заявок №59-ЗК/ЭФ/21 от 09.06.2021 года, по результатам рассмотрения заявок участников закупки комиссией Заказчика,

заявка ИП . была отклонена на основании пункта 2 части 20 раздела 6 главы 6 Положения о закупке: «несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным извещением о проведение запроса котировок в электронной форме. В заявке участника не указаны конкретные показатели поставляемого товара по всем позициям».

В частности, пунктом 2 Технического задания (Приложение 1 к извещению о проведении открытого запроса котировок в электронной форме 59-ЗК/ЭФ/21) предусмотрена поставка скакалки со следующими техническими характеристиками: резиновая от 180 см. до 265 см., с диаметром не менее 5 мм., пластиковые ручки, в количестве 25 шт.

ИП с своей заявке по указанной выше позиции указал: скакалки резиновые от 180 см. до 265 см., с диаметром не менее 5 мм., пластиковые ручки, в количестве 25 шт.

Абзацем 4 Инструкции по заполнению заявки (Приложение № 6 к извещению о проведении открытого запроса котировок в электронной форме) определено, что в случае установления требований к значениям характеристик в сопровождении слов «свыше» (в сокращенном виде «св.»), «от», «до», словосочетаний «не выше», «не более», «не менее», «не ранее», «менее», «более», «не позднее» (в том числе с учетом возможного наличия иных членов предложения между частицей «не» и наречием), указанных непосредственно перед значением, участник закупки указывает значения (в случае нормирования (регламентирования) характеристики) в сопровождении данных слов, словосочетаний».

Согласно пояснений представителя заказчика, нормирование (регламентирование) характеристик товаров, приобретаемых Заказчиком в рамках закупки №3211342816, не предусмотрено.

Инструкцией по заполнению заявок определено, что «В случае установления требований к значениям характеристик в сопровождении слов «свыше» (в сокращенном виде «св.»), «от», «до», словосочетаний «не выше», «не более», «не менее», «не ранее», «менее», «более», «не позднее» (в том числе с учетом возможного наличия иных членов предложения между частицей «не» и наречием), указанных непосредственно перед значением, участник закупки указывает значения (в случае нормирования (регламентирования) характеристики) в сопровождении данных слов, словосочетаний».

Комиссия Ставропольского УФАС России отмечает, что закупочная документация не содержит разъяснений о том, что представляет собой «нормирование характеристик», в каких случаях и в каком порядке оно применяется.

Таким образом, претендент при подготовке заявки не имеет представления о том, что является нормированием характеристик поставляемого товара.

Отмечено, что инструкция по заполнению заявок содержит порядок указания характеристик в сопровождении слов «свыше» (в сокращенном виде «св.»), «от», «до», словосочетаний «не выше», «не более», «не менее», «не ранее», «менее», «более», «не позднее» исключительно для тех случаев, когда «нормирование (регламентирование) характеристик» установлено. Иного порядка заполнения, а именно, в случае, когда «нормирование характеристик» не установлено, инструкция по заполнению заявки не содержит.

Соответственно претендент заполняя заявку, в соответствии с инструкцией по ее заполнению, не имел иного порядка заполнения, и указал характеристики поставляемых товаров с соответствии с требованиями инструкции.

Пунктом 3 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлен запрет на предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

С учетом того что заявка ИП . содержала все необходимые сведения в соответствии с инструкцией по заполнению заявок, установленной Приложением № 6 к извещению о проведении открытого запроса котировок в электронной форме, а Закупочная документация не содержала сведений о «нормировании характеристик» закупаемых товаров, заявка претендента была необоснованно отклонена по основаниям, не указанным в закупочной документации.

На основании изложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России пришла к выводу о нарушении заказчиком ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет» порядка организации и проведения торгов, что выразилось в необоснованном отклонении заявки ИП

Руководствуясь частью 1 статьи 17, частями 18, 20, 23 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП . на действия ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет» организатора закупки №32110342816 – обоснованной.

2. Выдать организатору торгов ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет», обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных в ходе процедуры проведения торгов, а именно:

1) Протокол рассмотрения заявок №59-ЗК/ЭФ/21 от 09.06.2021 года – отменить.

2) Процедуру рассмотрения заявок провести повторно, с учетом замечаний указанных в настоящем Решении.

3) Срок исполнения предписания - 10 рабочих дней с момента получения копии Решения и Предписания антимонопольного органа.

Председатель Комиссии: Д.Н. Сапунов

Члены комиссии: И.Н. Гритчин

А.Ю. Лазебный

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.