

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-525/77-19 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

07.03.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «ЦентрПутьСервис» (далее также — Заявитель, Общество) на действия АО «Ангарский электролизный химический комбинат» (далее также — Заказчик, АО «АЭХК»), АО «Промышленные инновации» (далее также — Организатор торгов) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по текущему содержанию и обслуживанию железнодорожных путей необщего пользования собственности АО «АЭХК» (реестровый № 181214/2442/1803, далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, Организатора торгов при проведении Закупки, мотивированная несогласием с отклонением его заявки от участия в процедуре.

Представитель Организатора торгов возражал против удовлетворения жалобы, представив письменные пояснения, из которых следует, что на рассматриваемую закупочную процедуру не распространяются положения Закона о закупках, в связи с чем у Комиссии отсутствуют основания для рассмотрения жалобы в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Комиссия, исследовав представленные материалы, доводы жалобы, письменные и устные пояснения сторон, установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны

несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с подпунктами 1, 2, 3 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) данный Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе:

1. Государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.
2. Дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 1 настоящей части юридическим лицам.
3. Дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в пункте 2 настоящей части дочерним хозяйственным обществам.
4. Бюджетным учреждением при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, при осуществлении им закупок.
5. Государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 настоящего Федерального закона и

размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 настоящего Федерального закона, при осуществлении закупок.

1.

6. Федеральными государственными унитарными предприятиями, имеющими существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации по согласованию с Администрацией Президента Российской Федерации, за исключением случаев осуществления такими предприятиями закупок за счет субсидий, предоставленных из федерального бюджета на осуществление на территории Российской Федерации капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и (или) на приобретение на территории Российской Федерации объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации.

Комиссией было установлено, что Закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок Госкорпорации «Росатом» (далее — ЕОСЗ), утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07.02.2012 № 37, в редакции с изменениями от 04.10.2018 № 109.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 ЕОСЗ, определяются правила осуществления закупочной деятельности в атомной отрасли и подлежит обязательному применению в Госкорпорации «Росатом», а также организациях Госкорпорации «Росатом».

Согласно пункту 1 Приложения № 1 «Типы и группы организаций атомной отрасли» к ЕОСЗ все организации атомной отрасли подразделяются на две группы:

– заказчики первой группы — заказчики осуществляющие закупки, регулируемые Законом о закупках и ЕОСЗ;

– заказчики второй группы — заказчики, осуществляющие закупки, регулируемые ЕОСЗ, и не регулируемые Законом о закупках.

Из представленных Организатором торгов документов следует, что АО «Объединенная компания «РСК» с долей участия в 99,999999991 % и АО «ТВЭЛ» с долей участия 0,000000009%. Единственным акционером АО «Объединенная компания «РСК» является АО «ТВЭЛ» с долей участия в 100%, АО «ТВЭЛ», в свою очередь имеет единственного акционера со 100% участием в уставном капитале — АО «Атомный энергопромышленный комплекс».

Таким образом, в уставном капитале АО «ТВЭЛ», в уставном капитале его дочернего общества АО «Объединенная компания «РСК» и в уставном капитале АО «АЭХК» отсутствует доля участия Российской Федерации, в связи с чем АО «АЭХК» по признаку дочерности и доли участия в уставном капитале Российской Федерации

федерации не соответствует критериям, установленным в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Кроме того, общая выручка АО «АЭК» от видов деятельности, указанных в пункте 1 части 2.1 статьи 1 Закона о закупках составляет не более чем десять процентов общей суммы выручки соответственно от всех видов осуществляемой им деятельности за предшествующий календарный год, информация об объеме которой размещена в Единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

В этой связи по признаку осуществления регулируемых видов деятельности и его объема действие Закона о закупках также не распространяется на АО «АЭК».

В соответствии с пунктом 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного и муниципального имущества.

Вместе с тем Заявителем на заседание Комиссии не представлено доказательств, подтверждающих обязательность процедуры в силу действующего законодательства.

Учитывая ранее изложенное, Комиссия установила, что АО «АЭК» не входит в круг субъектов, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, соответственно, Закон о закупках на закупочную деятельность АО «АЭК» не распространяется, в связи с чем, у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы Заявителя в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 18.1, пунктом 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Оставить жалобу Заявителя на действия Заказчика, Организатора торгов при проведении Закупки без рассмотрения.
2. Снять ограничения, наложенные письмом Московского УФАС России от 04.03.2019 № ПО/9727/19.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.