

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172) 72-99-70, факс (8172) 72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru

<http://vologda.fas.gov.ru>

«13» марта 2020г. № 1136

Заказчик:

САУ лесного хозяйства

ВО «Вологдалесхоз»

160019, г. Вологда, Кривой переулоч,
д. 2

Les4777@mail.ru

Комиссия Заказчика:

Комиссия САУ лесного хозяйства ВО
«Вологдалесхоз»

160019, г. Вологда, Кривой переулоч,
д. 2

Les4777@mail.ru

Заявитель:

ИП Кузнецов Александр Валерьевич

РЕШЕНИЕ № 035/07/3-144/2020

«11» марта 2020
Вологда

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – комиссия Управления) в утвержденном составе:

Ростиславова А.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель комиссии Управления,

Сучков О.Н. – начальник отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член комиссии Управления,

Шпякина М.А. – государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок, член комиссии Управления,

рассмотрев жалобу ИП Кузнецова Александра Валерьевича (далее – Заявитель) на действия САУ лесного хозяйства ВО «Вологдалесхоз» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на поставку запасных частей, шин, технических жидкостей и масел для тракторов, автомобилей и специальной техники (далее – торги), в присутствии:

представителей Заказчика – Коробицына В.И. (распоряжение от 26.02.2020 № 165-л, доверенность от 04.12.2018 № 20-юр/104-2018), Киринцева В.А. (по доверенности от 27.02.2020 № 02-юр/08-2020), Савиновой О.Н. (по доверенности от 09.01.2018 б/н),

Заявителя – ИП Кузнецова А.В.,

представителя Заявителя – Кузнецовой А.А. (по доверенности от 10.02.2020 № 101),

У С Т А Н О В И Л А:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) принята к рассмотрению жалоба Заявителя (от 19.02.2020 вх. № 948) на действия Заказчика при проведении торгов.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Следовательно, основания для рассмотрения жалобы Заявителя по существу у комиссии Управления имеются.

Информация о жалобе опубликована на сайте Управления – <https://vologda.fas.gov.ru>.

Информация о торгах размещена в ЕИС – <https://zakupki.gov.ru> (извещение № 32008850947).

Заявитель в жалобе приводит следующие доводы:

- 1) Заказчик объединил в один лот товары технологически и функционально не связанные между собой.
- 2) В документации о торгах Заказчиком неправомерно установлено требование о наличии у участника торгов разветвленной сети торговых точек (магазинов и (или) складов).

По мнению Заявителя, данные действия Заказчика свидетельствуют об ограничении конкуренции.

Заказчик представил возражения на жалобу (исх. № 229 от 26.02.2020) (далее – Возражения), в которых указал, что считает жалобу необоснованной.

Согласно ч. 14, 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссией Управления продлен срок рассмотрения жалобы.

Комиссия Управления, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, изучив представленные документы, установила следующее.

- 1) Заявитель указывает на неправомерное объединение Заказчиком в один

лот товаров технологически и функционально не связанных между собой.

По мнению Заказчика поскольку порядок формирования лотов законодательно не определен, решение о способе размещения закупки принимается заказчиком. Последний наделяется правом самостоятельно выделять лоты по группам, классам, видам и иным единицам, выставлять предмет торгов единым лотом, а также определять его содержание.

По смыслу положений Закона о закупках заказчики самостоятельно определяют требования к участникам закупок с учетом имеющих правовое значение целей и принципов.

В ст. 3 Закона о закупках закреплены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Вместе с тем, в силу п. 3, 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, принципами закупки являются целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг, реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к ее участникам.

САУ лесного хозяйства ВО «Вологдалесхоз» является учреждением, отвечающим за осуществление мер пожарной безопасности в лесах, выполнение работ по тушению лесных пожаров, выполнение лесовосстановительных работ, лесохозяйственных работ, работ по заготовке и реализации древесины населению на территории Вологодской области.

Для надлежащего выполнения вышеуказанных работ 27 (двадцать семь) филиалами Заказчика используется более 1 000 единиц техники. Основное количество техники является специализированной и используется при проведении аварийно-спасательных, лесопожарных и лесохозяйственных работ.

Формирование предмета закупки подобным образом позволяет сосредоточить функции управления всеми стадиями процесса в одной организационной структуре и осуществить процесс проведения аварийно-спасательных, лесопожарных и лесохозяйственных работ непрерывным образом, сокращая временные затраты.

Таким образом, Заказчик обосновал формирование лота по торгам с учетом принципов и целей Закона о закупках, а Заявитель не представил

доказательств, опровергающих позицию Заказчика.

2) Заявитель указывает на неправомерное установление Заказчиком в документации о торгах требования о наличии у участника торгов разветвленной сети торговых точек (магазинов и (или) складов).

В п. 22 раздела II «Информационная карта» документации о торгах установлено следующее: «Заявка на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и информацию: Документы подтверждающие наличие разветвлённой сети торговых точек (магазинов) и (или) складов, такими документами могут являться: - заверенная копия свидетельства на право собственности; - полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в Единой информационной системе извещения о проведении аукциона в электронной форме заверенная копия выписки из Единого государственного реестра недвижимости; - заверенная копия договора аренды (субаренды) недвижимого имущества со сроком аренды действующим в период с даты размещения извещения о проведении аукциона в электронной форме по 31.12.2020 года; - заверенная копия договора хранения и отгрузки товара действующего в период с даты размещения извещения о проведении аукциона в электронной форме по 31.12.2020 года».

Вышеуказанное требование, согласно пояснениям представителей Заказчика, необходимо для сокращения сроков поставки запчастей в случае выхода механизмов техники из строя, что позволит оперативно провести ремонт и выполнить свои обязательства по тушению лесных пожаров, выполнению лесовосстановительных и лесохозяйственных работ, направленных на защиту лесов и населения Вологодской области.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В целях расширения круга потенциальных участников торгов документацией о торгах установлена возможность привлечения субпоставщиков, субподрядчиков, соисполнителей, а также возможность участия в закупке коллективных участников. Кроме того, установлен широкий перечень документов, подтверждающих наличие разветвлённой сети торговых точек

(магазинов) и (или) складов.

Таким образом, Заказчик обосновал потребность в наличии у участника торгов разветвленной сети торговых точек (магазинов и (или) складов), установив при этом возможность привлечения субпоставщиков, субподрядчиков, соисполнителей, не ограничив права потенциальных поставщиков.

В ходе рассмотрения жалобы Заявитель заявил ходатайство о приобщении дополнительных документов, свидетельствующих, о том, что отдельные позиции товаров, закупаемых Заказчиком в рамках торгов, не поставляются на территорию Российской Федерации.

В то же время Заказчик представил два коммерческих предложения, а на участие в торгах подано две заявки. Данные обстоятельства свидетельствуют о наличии хозяйствующих субъектов, обладающих товаром, необходимым Заказчику.

В ходе рассмотрения жалобы Заявитель дополнительно привел довод о том, что Заказчиком обоснование начальных цен единиц товаров проведено по завышенным ценам.

В соответствии с п. 5 ч. 9, 10 ст. 4 Закона о закупках в извещении и документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

При этом Закон о закупках не содержит требований к порядку определения и обоснования Заказчиком цены единицы товара, работы, услуги.

Таким образом, планирование и формирование цены единицы товара, работы, услуги осуществляется заказчиком самостоятельно и не регламентируется нормами Закона о закупках, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, принятых для его исполнения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия Управления,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП Кузнецова А.В. необоснованной.
2. Обязательное для исполнения предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель
Комиссии
Члены Комиссии:

А.А. Ростиславова

О.Н. Сучков

М.А. Шпякина