

РЕШЕНИЕ

«09» августа 2012 года

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Председателя Комиссии: Стельмах С.В. – заместителя руководителя
Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: Лыжина Д.А. – начальника
отдела государственного
и муниципального заказа;

Родновой О.В. – старшего государственного инспектора
отдела государственного
и муниципального заказа;

Михалевой Е.Е. - ведущего специалиста-эксперта
отдела государственного и
муниципального заказа,

при участии:

- Михайлис Анны Зияфятовны – председателя единой комиссии МБЛПУ «Городская клиническая больница №29», по доверенности,

рассмотрев дело № 256/3-2012, возбужденное по признакам нарушения заказчиком - МБЛПУ «Городская клиническая больница №29» законодательства о размещении заказов, и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 94-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

02.08.2012г. в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба ООО «ЭлсМед Медицинские Системы РУС» на действия заказчика - МБЛПУ «Городская клиническая больница №29» при проведении открытого аукциона в электронной форме №0339300249512000155 на право заключения договора на выполнение монтажных и пусконаладочных работ по установке трубки рентгеновской MRM 0410 ROT-GS 2502 для ангиографической установки Philips Integris CV.

По мнению заявителя действия заказчика, выразившиеся в отказе от заключения с ООО «ЭлсМед Медицинские Системы РУС», явившегося победителем аукциона, договора противоречит положениям действующего законодательства РФ о размещении заказов, поскольку заказчик не предоставил возможности для исправления допущенной участником при подписании проекта контракта технической ошибки.

В процессе рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки порядка проведения открытого аукциона в электронной форме №0339300249512000155 на право заключения договора на выполнение монтажных и пусконаладочных работ по установке трубки рентгеновской MRM 0410 ROT-GS 2502 для ангиографической установки Philips Integris CV Кемеровским УФАС России установлено:

26.06.2012г. заказчиком - МБЛПУ «Городская клиническая больница №29» на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме №0339300249512000155 на право заключения договора на выполнение монтажных и пусконаладочных работ по установке трубки рентгеновской MRM 0410 ROT-GS 2502 для ангиографической установки Philips Integris CV и аукционная документация.

На участие в открытом аукционе в электронной форме было подано 2 заявки.

05.07.2012г. единой комиссией в составе: председателя комиссии А.П. Пичугиной, членов комиссии Н.А. Лузяниной, Е.В. Кузнецовой, Е.А. Темниковой, И.Е. Киселевич была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, в результате которой принято решение о допуске к участию в аукционе всех участников размещения заказа №3026638, №3029840, подавших заявки на участие в аукционе (Протокол от 05.07.2012г. рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме).

09.07.2012г. состоялся открытый аукцион в электронной форме, в результате которого наименьшая цена контракта была предложена участником размещения заказа №3029840 (Протокол проведения торгов от 09.07.2012г.).

10.07.2012г. единой комиссией МБЛПУ «Городская клиническая больница №29» были рассмотрены вторые части заявок участников №3029840 (ООО «ЭлсМед Медицинские Системы РУС»), №3026638 (ООО «Дельрус-Кузбасс») и признаны

соответствующими требованиями аукционной документации. Победителем аукциона явилось ООО «ЭлсМед Медицинские Системы РУС» (Протокол от 10.07.2012г. подведения итогов открытого аукциона в электронной форме).

12.07.2012г. заказчиком был направлен оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» проект договора на поставку оборудования для муниципальных нужд.

Оператором был установлен регламентированный срок для подписания проекта контракта победителем аукциона - ООО «ЭлсМед Медицинские Системы РУС» - 17.07.2012г.

16.07.2012г. ООО «ЭлсМед Медицинские Системы РУС» был подписан проект договора, к договору был приложен документ об обеспечении исполнения договора - договор поручительства №6076 от 16.07.2012г., в котором в качестве поручителя выступало **ООО «Пермьстройсервис-2»** и документы (свидетельство о государственной регистрации, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе, Приказы о создании общества, о назначении директора, устав, бухгалтерский баланс на 31.12.2010г. отчет о прибылях и убытках за 2010 год, налоговые декларации, выписку из ЕГРЮЛ) в отношении **ООО «СоцСтройИнвест»**. Указанные документы были направлены победителем аукциона на электронную торговую площадку ЗАО «Сбербанк-АСТ».

23.07.2012г. заказчиком МБЛПУ «Городская клиническая больница №29» был составлен и размещен на официальном сайте zakupki.gov.ru, на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» протокол №0339300249512000155 об отказе от заключения договора с ООО «ЭлсМед Медицинские Системы РУС» на основании части 11 статьи 41.12 ФЗ № 94-ФЗ, в связи с не предоставлением документов, подтверждающих соответствие поручителя – ООО «Пермьстройсервис-2» установленным законом требованиям.

06.08.2012г. между заказчиком - МБЛПУ «Городская клиническая больница №29» и участником, предложившим лучшую цену договора после победителя, - ООО «Дельрус-Кузбасс» был заключен договор №0339300249512000155-0147594-02 на поставку оборудования для муниципальных нужд.

Согласно ч. 1 ст. 41.12 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ №94-ФЗ) по результатам открытого аукциона в электронной форме контракт заключается с победителем открытого аукциона в электронной форме, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником открытого аукциона в электронной форме, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме которого в соответствии со статьей 41.11 ФЗ № 94-ФЗ признана соответствующей требованиям, установленным документацией ОАЭФ.

В соответствии с ч. 4 ст. 41.12 ФЗ № 94-ФЗ в течение пяти дней со дня получения проекта контракта участник открытого аукциона в электронной форме направляет оператору электронной площадки проект контракта, подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника

открытого аукциона, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта в случае, если заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта или предусмотренный частью 4.1 статьи 41.12 ФЗ № 94-ФЗ протокол разногласий.

В силу ч. 10 ст. 41.12 ФЗ № 94-ФЗ контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и документации об открытом аукционе в электронной форме, по цене, предложенной победителем открытого аукциона в электронной форме, либо в случае заключения контракта с иным участником ОАЭФ по цене, предложенной таким участником открытого аукциона.

Ч. 11 ст. 41.12 ФЗ № 94-ФЗ предусмотрено, что участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если такой участник открытого аукциона в срок, предусмотренный частями 4, 4.4 и 4.6 ст.41.12 ФЗ №94-ФЗ, не направил оператору электронной площадки подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа, проект контракта, а также подписанный электронной цифровой подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения контракта при условии, что заказчиком, уполномоченным органом было установлено требование обеспечения исполнения контракта.

Согласно ч. 20 ст. 41.12 ФЗ № 94-ФЗ в случае если обеспечением исполнения контракта является договор поручительства, поручителем выступает юридическое лицо, государственная регистрация которого осуществлена в установленном порядке на территории РФ и которое соответствует следующим требованиям:

- 1) капитал и резервы поручителя, указанные в соответствующем разделе бухгалтерской отчетности, должны составлять не менее чем триста миллионов рублей и превышать размер поручительства не менее чем в десять раз;
- 2) чистая прибыль поручителя, указанная в соответствующем разделе бухгалтерской отчетности, должна превышать не менее чем в три раза размер поручительства или размер чистой прибыли поручителя должен составлять более чем сто миллионов рублей;
- 3) стоимость основных средств (в части зданий) поручителя, указанная в соответствующем разделе бухгалтерской отчетности, должна составлять не менее чем триста миллионов рублей и превышать не менее чем в десять раз размер поручительства или стоимость указанных основных средств должна составлять более чем один миллиард рублей.

Соответствие поручителя вышеуказанным требованиям, установленным ч.20 ст.41.12 ФЗ №94-ФЗ, определяется по данным бухгалтерской отчетности за два последних отчетных года или, если договор поручительства заключен до истечения срока предоставления годовой отчетности, установленного законодательством РФ о бухгалтерском учете, по выбору поручителя по данным бухгалтерской отчетности за два отчетных года, предшествующих последнему отчетному году. При этом соответствие поручителя требованиям, установленным ч.20 ст.41.12 ФЗ №94-ФЗ, определяется по данным бухгалтерской отчетности за каждый отчетный год (ч. 21

ст. 41.12 ФЗ № 94-ФЗ).

Следует отметить, что в соответствии с ч. 22 ст. 41.12 ФЗ № 94-ФЗ **в случае если обеспечением исполнения контракта является договор поручительства, контракт может быть заключен только после предоставления участником открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, одновременно с договором поручительства соответствующих копий бухгалтерских отчетностей поручителя, представленных в налоговый орган в установленном порядке, а также документов в отношении поручителя, указанных в пунктах 3 и 5 ч.2 ст.41.3 ФЗ №94-ФЗ и подтверждающих его полномочия.**

Как было указано выше ООО «ЭлсМед Медицинские Системы РУС» к подписанному проекту договора приложило документ об обеспечении исполнения договора - договор поручительства №6076 от 16.07.2012г., **в котором в качестве поручителя выступало ООО «Пермьстройсервис-2» и документы** (свидетельство о государственной регистрации, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе, Приказы о создании общества, о назначении директора, устав, бухгалтерский баланс на 31.12.2010г. отчет о прибылях и убытках за 2010 год, налоговые декларации, выписку из ЕГРЮЛ) **в отношении ООО «СоцСтройИнвест».**

На основании изложенного в нарушение ч. 22 ст. 41.12 ФЗ № 94-ФЗ ООО «ЭлсМед Медицинские Системы РУС» не были предоставлены одновременно с договором поручительства в электронной форме копии бухгалтерских отчетностей поручителя (ООО «Пермьстройсервис-2»), а также не предоставлены документы в отношении поручителя (ООО «Пермьстройсервис-2») документы, указанные в пунктах 3 и 5 части 2 статьи 41.3 ФЗ № 94 -ФЗ.

Таким образом, в силу ч. 22 ст. 41.12, ч. 11 ст. 41.12 ФЗ заказчиком – МБЛПУ «Городская клиническая больница №29» правомерно был составлен протокол №0339300249512000155 от 23.07.2012г. об отказе от заключения договора с ООО «ЭлсМед Медицинские Системы РУС».

Довод заявителя, касающийся не предоставления заказчиком ООО «ЭлсМед Медицинские Системы РУС» возможности для исправления допущенной участником при подписании проекта контракта ошибки (на основании ч. 4-5 ст. 41.12 ФЗ № 94-ФЗ), следует признать необоснованным, поскольку части 4-5 ФЗ № 94-ФЗ предусматривают право направления протокола разногласий к договору **исключительно участником размещения заказа, с которым такой договор заключается.**

Возможность направления заказчиком протокола разногласий к договору нормами Закона о размещении заказов не предусмотрена.

Руководствуясь статьями 17, 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭлсМед Медицинские Системы РУС» на действия заказчика - МБЛПУ «Городская клиническая больница «29» при проведении открытого аукциона в электронной форме №0339300249512000155 на право заключения договора на выполнение монтажных и пусконаладочных работ по установке трубки рентгеновской MRM 0410 ROT-GS 2502 для ангиографической установки Philips Integris CV **необоснованной**.

2. Производство по делу №256/З-2012 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

С.В. Стельмах

Члены комиссии:

Д.А. Лыжин

О.В. Роднова

Е.Е. Михалева