

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области Коновалов М.А., рассмотрев на основании статьи 23.48 КоАП РФ и в порядке, установленном статьей 29.7 КоАП РФ, протокол об административном правонарушении № 37 и другие материалы дела об административном правонарушении № 121, возбужденного в отношении МУП «Мостовские тепловые сети» (место нахождения: 641240 Курганская обл, Варгашинский район, с.Мостовское, ул.Гоголя, д.31; ИНН 4505008263), в присутствии представителя МУП «Мостовские тепловые сети» - директора Кондратьевой М.А.,

Установил:

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту — КоАП РФ) дело об административном правонарушении № 121 возбуждено 11 ноября 2009 года.

На рассмотрении дела об административном правонарушении № 121 представитель ответчика - директор МУП «Мостовские тепловые сети» Кондратьева М.А. пояснила, что данное административное правонарушение не повлекло материального ущерба для Речкиной Л.В., так как в результате перерасчета, произведенного в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 приложения № 2 Правил предоставления коммунальных услуг плата Речкиной Л.В. в целом за период с 1 января 2007 года по 30 июня 2007 года с учетом корректировки, производимой 1 раз в год, составит ту же величину, что и предъявлялась Речкиной Л.В. с нарушением порядка ценообразования, установленного статьей 157 Жилищного кодекса Российской Федерации и Правилами предоставления коммунальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставлении коммунальных услуг гражданам» (далее — Правила предоставления коммунальных услуг).

Оценив в порядке ст.26.11 КоАП РФ имеющиеся в деле доказательства, должностное лицо приходит к следующим выводам относительно подлежащих согласно ст.26.1 КоАП РФ выяснению обстоятельств.

1. В силу пункта 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции положение МУП «Мостовские тепловые сети» признается доминирующим на рынке услуг теплоснабжения в границах территории, охваченной присоединенной сетью предприятия в с.Шастово, на основании того, что МУП «Мостовские тепловые сети» занимает долю в размере 100% на рынке услуг теплоснабжения в границах территории, охваченной присоединенной сетью предприятия в с.Шастово Варгашинского района Курганской области.

2. В отношении МУП «Мостовские тепловые сети» осуществляется государственное регулирование цен (тарифов) и надбавок к ним.

Тариф на тепловую энергию для потребителей МУП «Мостовские тепловые сети», действующий в период с 1 января 2007 года по 30 июня 2007 года, установлен постановлением Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области от 30 ноября 2006 года № 21-11 и составляет для потребителей МУП «Мостовские тепловые сети», входящих в группу «иные потребители», 1649,49 руб./Гкал.

3. В соответствии со статьей 157 Жилищного кодекса РФ, нормы потребления коммунальных услуг, за исключением норм потребления услуг по электроснабжению и газоснабжению, утверждаются органами местного самоуправления.

Норматив потребления тепловой энергии, действующий в период с 1 января 2007 года по 30 июня 2007 года, утвержден для потребителей тепловой энергии, проживающих в с.Шастово, решением Шастовской сельской Думы от 30.03.06 г. № 21 в размере 0,0199 Гкал/м².

4. В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 приложения № 2 Правил предоставления коммунальных услуг размер платы за отопление определяется исходя из площади жилого помещения, норматива потребления в Гкал/м², установленного органом местного самоуправления в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 г. № 306, и тарифа на тепловую энергию в руб./Гкал, установленного в соответствии с законодательством РФ.

МУП «Мостовские тепловые сети» при начислении Речкиной Л.В. платы за услугу по теплоснабжению неправомерно применило норматив потребления тепловой энергии, установленный решением Мостовской сельской Думы от 28 декабря 2006 года № 37 в размере 0,031 Гкал./м², так как должен был применяться норматив, установленный решением Шастовской сельской Думы от 30.03.06 г. № 21.

Следовательно, при установлении платы за услугу по теплоснабжению, предоставленную Речкиной Л.В., МУП «Мостовские тепловые сети» нарушен порядок ценообразования, установленный статьей 157 Жилищного кодекса Российской Федерации и Правилами предоставления коммунальных услуг.

5. Пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещены действия занимающего

доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может являться нарушение установленного правовыми актами порядка ценообразования.

В действиях МУП «Мостовские тепловые сети» усмотрено нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в совершении действий, результатом которых явилось нарушение порядка ценообразования, установленного статьей 157 Жилищного кодекса Российской Федерации и Правилами предоставления коммунальных услуг, при установлении платы за услугу по теплоснабжению, предоставленную Речкиной Л.В. Данные действия квалифицируются как злоупотребление доминирующим положением на рынке услуг теплоснабжения в границах территории, охваченной присоединенной сетью предприятия в с.Шастово Варгашинского района Курганской области.

В силу части 1 статьи 37 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» за нарушение антимонопольного законодательства коммерческие организации и их должностные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II КоАП РФ.

Объективной стороной состава административного правонарушения является совершение МУП «Мостовские тепловые сети» действий, нарушающих порядок ценообразования, установленный статьей 157 Жилищного кодекса РФ и Правилами предоставления коммунальных услуг, при установлении платы за услугу по теплоснабжению, предоставленную Речкиной Л.В.

Статьей 14.31 КоАП РФ установлена административная ответственность за совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации.

Наличие события совершенного МУП «Мостовские тепловые сети» административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.31 КоАП РФ, подтверждается решением Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 86 от 30 сентября 2009 года, согласно которому нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразилось в совершении действий, результатом которых явилось нарушение порядка ценообразования, установленного статьей 157 Жилищного кодекса Российской Федерации и Правилами предоставления коммунальных услуг, при установлении платы за услугу по теплоснабжению, предоставленную Речкиной Л.В., что ущемляет права и законные интересы данного физического лица.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении в отношении МУП «Мостовские тепловые сети», не установлены (ст.24.5 КоАП РФ).

С учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, не представляющих существенного нарушения охраняемым общественным правоотношениям, руководствуясь статьями 23.48, 2.9, а также частью 1 ст.29.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

Постановил:

1.Признать МУП «Мостовские тепловые сети» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое установлена ст.14.31 КоАП РФ.

2.Производство по делу об административном правонарушении № 121, возбужденному в отношении МУП «Мостовские тепловые сети», прекратить в связи с малозначительностью совершенного правонарушения и в соответствии со статьей 2.9 КоАП освободить МУП «Мостовские тепловые сети» от административной ответственности, объявив устное замечание за нарушение пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2007г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ст. 14.31 КоАП.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для его обжалования, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.