РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 22 февраля 2011г.

Решение в полном объёме изготовлено 4 марта 2011г.
г.Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А.	- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Камнева Н.П.	- начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,
Тропин Г.В.	- главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело №4 от 28.01.2011г., возбуждённое по материалам, поступившим из Искитимской межрайонной прокуратуры, по признакам нарушения администрацией Мичуринского сельсовета Искитимского района Новосибирской области (633004, Новосибирская область, Искитимский район, п.Агролес, ул.Парковая, 10), МУП ЖКХ «Агролесовское» (633004, Новосибирская область, Искитимский район, п.Агролес, ул.Парковая, 10), ООО «Респект» (630008, г.Новосибирск, ул.Добролюбова, 36) ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей: от администрации Мичуринского сельсовета Искитимского района – «…» (по доверенности); от МУП ЖКХ «Агролесовское» - «…» (…), от ООО «Респект» представители не явились, извещены надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) из Искитимской межрайонной прокуратуры поступило обращение Управления финансов и налоговой политики Искитимского района Новосибирской области (вх. №9552 от 13.12.2010г.), в котором сообщалось следующее.

Администрация Мичуринского сельсовета заключила с МУП ЖКХ «Агролесовское» соглашение №1 от 12 августа 2010г. Указанным соглашением МУП ЖКХ «Агролесовское» наделяется функциями заказчика. Согласно пп.2.1.1 указанного соглашения администрация сельсовета обязуется предоставить на безвозмездной основе финансовые средства в 2010 году в сумме 3432000 (три миллиона четыреста тридцать две тысячи) рублей для долевого финансирования строительства сети наружного водопровода на земельном участке под застройку индивидуальных жилых домов в деревне Бердь Искитимского района и бурение разведочно-эксплуатационной скважины для водоснабжения указанной деревни. В соответствии с пп.2.2.2 соглашения МУП ЖКХ «Агролесовское» обязано заключить

договора на выполнение работ по строительству объектов водоснабжения. В соответствии с пп.2.2.3 соглашения МУП ЖКХ «Агролесовское» обязано произвести оплату выполненных подрядными организациями работ в пределах суммы перечисленных администрацией средств.

В нарушение ч.1 ст.72 Бюджетного кодекса РФ и ч.1 ст.10 Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» администрация Мичуринского сельсовета и МУП ЖКХ «Агролесовское» решили привлечь для выполнения работ по строительству наружного водопровода организацию без проведения торгов.

Без проведения торгов МУП ЖКХ «Агролесовское» (выступая заказчиком) заключило с ООО «Респект» (подрядчиком) договор подряда №11 от 25.08.2010г. Согласно пп.1.1 указанного договора заказчик поручает подрядчику выполнить работы по строительству наружного водопровода на земельном участке под застройку индивидуальных жилых домов в деревне Бердь. В соответствии с пп.2.1 договора общая стоимость работ составляет 3828680 (три миллиона восемьсот двадцать восемь тысяч шестьсот восемьдесят) рублей. Подрядчик обязуется выполнить работы с 25 августа 2010г. по 1 ноября 2010г. (пп.6.1 договора).

Согласно ст.16 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Выбор ООО «Респект» подрядчиком на выполнение работ по строительству наружного водопровода в д.Бердь без проведения торгов приводит или может привести к ограничению конкуренции на рынке строительства инженерных сооружений водоснабжения, так как иные хозяйствующие субъекты (организации, предприниматели), выполняющие подобные работы, не могли принять участие в размещении муниципального заказа.

В результате анализа полученных материалов Новосибирское УФАС России установило, что в действиях администрации Мичуринского сельсовета, МУП ЖКХ «Агролесовское» и ООО «Респект» имеются признаки нарушения ст.16 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 39, пунктом 1 части 3 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции», Новосибирское УФАС России возбудило дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

В объяснении по существу дела (исх. №85 от 14.02.2011г.) администрация Мичуринского сельсовета сообщает, что МУП ЖКХ «Агролесовское» является не бюджетной, а хозрасчётной организацией и на неё не распространяются требования Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». По мнению администрации Мичуринского сельсовета, заключенное между администрацией Искитимского района и администрацией Мичуринского сельсовета соглашение №271 от 5 августа 2010г. позволяет передать денежные

средства, полученные на строительство водопровода в д.Бердь, в МУП ЖКХ «Агролесовское» и не содержит обязанности проведения аукциона.

В объяснении по существу дела (исх. №14 от 15.02.2011г.) МУП ЖКХ «Агролесовское» сообщает, что договор подряда с ООО «Респект» был заключен в рамках действующего соглашения №1 от 12.08.2010г. с администрацией Мичуринского сельсовета. Работы по строительству сетей водоснабжения в д.Бердь выполнены в полном объеме.

В объяснении по существу дела (исх. №9 от 15.02.2011г.) ООО «Респект» сообщает, что договор подряда заключен с МУП ЖКХ «Агролесовское» на основании гражданско-правового законодательства, действующего на территории РФ.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представители администрации Мичуринского сельсовета и МУП ЖКХ «Агролесовское» поддержали свои доводы и пояснили, что считали, что п.2.3 соглашения №271 от 5 августа 2010г. заключенного между администрацией Искитимского района и администрацией Мичуринского сельсовета позволяет игнорировать требования Бюджетного кодекса РФ и Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и не проводить торги при размещении заказа для муниципальных нужд.

Рассмотрев материалы дела и выслушав доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Между администрацией Искитимского района Новосибирской области и администрацией Мичуринского сельсовета Искитимского района Новосибирской области было заключено соглашение №271 от 5 августа 2010г. По указанному соглашению администрация района предоставила администрации сельсовета на безвозмездной основе финансовые средства в сумме 3432000 (три миллиона четыреста тридцать две тысячи) рублей для долевого финансирования строительства сети наружного водопровода на земельном участке под застройку индивидуальных жилых домов в деревне Бердь Искитимского района и бурение разведочно-эксплуатационной скважины для водоснабжения указанной деревни путём перечисления денежных средств в доходную часть бюджета Мичуринского сельсовета.

В п.2.3 указанного соглашения было установлено, что администрация сельсовета вправе заключать соглашения с организациями коммунального комплекса, действующими на территории сельсовета, учредителем которых является администрация, о передаче им финансовых средств, предоставляемых администрацией района на осуществление мероприятий программы модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства. Однако указанный пункт не свидетельствует о том, что при размещении заказа для муниципальных нужд у администрации сельсовета отсутствует обязанность провести торги.

Руководствуясь указанным пунктом, администрация Мичуринского сельсовета заключила с МУП ЖКХ «Агролесовское» соглашение №1 от 12 августа 2010г. Указанным соглашением МУП ЖКХ «Агролесовское» наделяется функциями заказчика. Согласно пп.2.1.1 указанного соглашения администрация сельсовета

обязуется предоставить на безвозмездной основе финансовые средства в 2010 году в сумме 3432000 (три миллиона четыреста тридцать две тысячи) рублей для долевого финансирования строительства сети наружного водопровода на земельном участке под застройку индивидуальных жилых домов в деревне Бердь Искитимского района и бурение разведочно-эксплуатационной скважины для водоснабжения указанной деревни. В соответствии с пп.2.2.2 соглашения МУП ЖКХ «Агролесовское» обязано заключить договора на выполнение работ по строительству объектов водоснабжения. В соответствии с пп.2.2.3 соглашения МУП ЖКХ «Агролесовское» обязано произвести оплату выполненных подрядными организациями работ в пределах суммы перечисленных администрацией средств.

В соответствии с п.4 ч.1 ст.14 Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к вопросам местного значения относится организация в границах поселения водоснабжения населения.

Согласно ч.2 ст.3 Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Таким образом, строительство сети наружного водопровода на земельном участке под застройку индивидуальных жилых домов в деревне Бердь Искитимского района и бурение разведочно-эксплуатационной скважины для водоснабжения указанной деревни за счёт денежных средств доходной части бюджета Мичуринского сельсовета является муниципальными нуждами.

В соответствии с ч.1 ст.72 Бюджетного кодекса РФ размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством РФ о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд, то есть с Федеральным законом №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Согласно ч.1 ст.10 указанного закона размещение заказа может осуществляться:

1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме;

2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных биржах).

В нарушение ч.1 ст.72 Бюджетного кодекса РФ и ч.1 ст.10 Федерального закона №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» администрация Мичуринского сельсовета и МУП ЖКХ «Агролесовское» решили привлечь для выполнения работ по строительству наружного водопровода организацию без проведения торгов.

Без проведения торгов МУП ЖКХ «Агролесовское» (выступая заказчиком) заключило с ООО «Респект» (подрядчиком) договор подряда №11 от 25.08.2010г. Согласно пп.1.1 указанного договора заказчик поручает подрядчику выполнить работы по строительству наружного водопровода на земельном участке под застройку индивидуальных жилых домов в деревне Бердь. В соответствии с пп.2.1 договора общая стоимость работ составляет 3828680 (три миллиона восемьсот двадцать восемь тысяч шестьсот восемьдесят) рублей. Подрядчик обязуется выполнить работы с 25 августа 2010г. по 1 ноября 2010г. (пп.6.1 договора).

В ходе проверки, проводимой Управлением финансов и налоговой политики Искитимского района Новосибирской области, было установлено, что работы по строительству наружного водопровода начали выполняться в августе-сентябре 2010 года. При этом администрацией Мичуринского сельсовета 16.09.2011г. на сайте для размещения информации о размещении заказов на территории Новосибирской области – www.oblzakaz.nso.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона на выполнение работ по строительству наружного водопровода в д.Бердь. Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области (уполномоченный орган на осуществление контроля в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд на территории Новосибирской области) в связи с выявлением многочисленных нарушений выдало администрации Мичуринского сельсовета предписание от 08.10.2010г. №53/10 о прекращении проведения открытого аукциона на выполнение работ по строительству наружного водопровода в д.Бердь. В соответствии с указанным предписанием проведение открытого аукциона было прекращено.

Размещение извещения о проведении открытого аукциона 16.09.2010г. являлось попыткой администрации Мичуринского сельсовета скрыть допущенное нарушение Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и легализовать проведенное с нарушением закона размещение заказа.

Анализ действий администрации Мичуринского сельсовета, МУП ЖКХ «Агролесовское» и ООО «Респект» позволяет установить, что вышеописанные действия были предприняты с целью размещения заказа для муниципальных нужд без проведения торгов, предусмотренных Федеральным законом №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», у ООО «Респект».

Согласно ст.16 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Выбор ООО «Респект» подрядчиком на выполнение работ по строительству наружного водопровода в д.Бердь без проведения открытого аукциона приводит или может привести к ограничению конкуренции на рынке строительства инженерных сооружений водоснабжения, так как иные хозяйствующие субъекты (организации, предприниматели) выполняющие подобные работы, не могли принять участие в размещении муниципального заказа.

Согласованные действия администрации Мичуринского сельсовета, МУП ЖКХ «Агролесовское» и ООО «Респект» были направлены на ограничение конкуренции на рынке строительства инженерных сооружений водоснабжения. Таким образом, своими действиями администрации Мичуринского сельсовета, МУП ЖКХ «Агролесовское» и ООО «Респект» нарушили ст.16 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Мичуринского сельсовета, МУП ЖКХ «Агролесовское» и ООО «Респект» нарушившими ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» путём осуществления согласованных действий (по выбору ООО «Респект» подрядчиком на выполнение работ по строительству наружного водопровода в д.Бердь без проведения открытого аукциона), которые приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи администрации Мичуринского сельсовета и МУП ЖКХ «Агролесовское» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. С целью устранения нарушения администрации Мичуринского сельсовета и МУП ЖКХ «Агролесовское» необходимо расторгнуть соглашение №1 от 12.08.2010г.

3. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

А.А. Ельчанинов

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Г.В. Тропин

ПРЕДПИСАНИЕ № 9

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

3 марта 2011г. г.Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Камнева Н.П. – начальник отдела контроля органов власти, член Космиссии;

Тропин Г.В. - главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Федерального закона «О защите конкуренции»), на основании своего решения от 03.03.2011г. по делу №4 от 28.01.2011г., возбужденному по признакам нарушения администрацией Мичуринского сельсовета Искитимского района Новосибирской области (633004, Новосибирская область, Искитимский район, п.Агролес, ул.Парковая, 10), МУП ЖКХ «Агролесовское» (633004, Новосибирская область, Искитимский район, п.Агролес, ул.Парковая, 10), ООО «Респект» (630008, г.Новосибирск, ул.Добролюбова, 36) ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Мичуринского сельсовета, МУП ЖКХ «Агролесовское» и ООО «Респект» прекратить нарушение ст.16 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. С целью устранения нарушения администрации Мичуринского сельсовета и МУП ЖКХ «Агролесовское» необходимо до 25.03.2011г. расторгнуть соглашение №1 от 12.08.2010г.

3. Об исполнении настоящего предписания администрации Мичуринского сельсовета и МУП ЖКХ «Агролесовское» письменно сообщить в Новосибирское УФАС России, с приложением подтверждающих документов, в срок до 31.03.2011г.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания

антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии А.А. Ельчанинов

Члены Комиссии: Н.П. Камнева

Г.В. Тропин