

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания
по делу № 03-09/92-09

17 августа 2009 года г. Томск

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области Шевченко Владимир Иванович, рассмотрев протокол об административном нарушении от 03.08.2009 и материалы дела №03-09/92-09 об административном правонарушении, возбужденного по ч.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях (далее КоАП РФ) в отношении Главы Администрации Шегарского района Томской области М, в присутствии защитника П,

УСТАНОВИЛ:

21 мая 2009 года на официальном сайте Администрации Шегарского района Томской области в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении открытого аукциона «Строительство газопровода с. Каргала (II очередь) Шегарского района Томской области. Газораспределительные сети». Начальная (максимальная) цена контракта 6 305 771 (Шесть миллионов триста пять тысяч семьсот семьдесят один) рубль. Место выполнения работ — Томская область, Шегарский район, с. Каргала.

В разделе 6 специальной части документации об аукционе «Строительство газопровода с. Каргала (II очередь) Шегарского района Томской области. Газораспределительные сети» установлены требования к документам, входящим в состав заявки: в п.6.1.6 предусмотрено предоставление «Перечня субподрядных организаций» (данная форма предоставляется участником размещения заказа в случае привлечения для выполнения работ субподрядных организаций). Для подтверждения указанных в Форме «Перечень субподрядных организаций» сведений участник размещения прилагает: копию протокола о намерениях или копию договора на субподряд; копию лицензии субподрядной организации на осуществление вида деятельности, на который привлекается субподрядная организация в соответствии с Федеральным законом «О лицензирование отдельных видов деятельности» от 08.08.2001 № 128-ФЗ; анкету субподрядной организации, заверенную подписью руководителя субподрядной организации и печатью организации (Форма № 7.1).

В документации об аукционе установлены обязательные требования для участников открытого аукциона, привлекающих субподрядные организации, предоставление документов о субподрядных организациях, привлекаемых для

выполнения работ, в том числе заполнения анкеты субподрядной организацией.

Таким образом, в документации об аукционе установлены обязательные требования к субподрядной организации.

В ч.3 ст.35 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 94-ФЗ) установлено, что требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных ч.2 ст.35 документов и сведений, не допускается. Часть 2 ст.35 Закона № 94-ФЗ устанавливает требования к содержанию заявки на участие в открытом аукционе, а именно сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку. Требования, установленные ч.2 ст.35 Закона № 94-ФЗ, относятся только к участнику открытого аукциона, а не к третьим лицам (субподрядным организациям). Таким образом, в документации об аукционе «Строительство газопровода с. Каргала (II очередь) Шегарского района Томской области. Газораспределительные сети» были установлены требования, не предусмотренные законодательством о размещении заказов.

В соответствии с ч.2 ст.8 Закона № 94-ФЗ участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами. Установление в документации об аукционе «Строительство газопровода с. Каргала (II очередь) Шегарского района Томской области. Газораспределительные сети» требований, не предусмотренных законодательством о размещении заказов, привело к отклонению заявки ООО «СК «Империал».

На основании Соглашения от 12.05.2009 о передаче функций по размещению муниципального заказа для нужд Муниципального учреждения «Администрация Баткатского сельского поселения», заключенного между Муниципальным учреждением «Администрация Шегарского района» и Муниципальным учреждением «Администрация Баткатского сельского поселения», Муниципальное учреждение «Администрация Шегарского района» являлось Уполномоченным органом. В соответствии с п.2.1 Соглашения от 12.05.2009 Уполномоченный орган на основании предоставленного Муниципальным учреждением «Администрация Баткатского сельского поселения» утвержденного технического задания обязан осуществить подготовку необходимой документации для размещения муниципального заказа (аукционной документации); согласовать с Муниципальным учреждением «Администрация Баткатского сельского поселения» способ размещения заказа; выполнять возложенные Соглашением функции в соответствии с действующим законодательством о размещении заказа для муниципальных нужд; размещать документацию о торгах на официальном сайте муниципального образования «Шегарский район» в разделе «Муниципальный заказ». Муниципальное учреждение «Администрация Шегарского района» в соответствии с Соглашением от 12.05.2009 и ч.2 ст.4 Закона № 94-ФЗ являлось органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных заказчиков, которое осуществляло функции по размещению заказов для муниципальных заказчиков.

МУ «Администрация Шегарского района» в соответствии с ч.1 ст.34 Закона № 94-ФЗ, выступая уполномоченным органом подготовило документацию об аукционе «Строительство газопровода с. Каргала (II очередь) Шегарского района Томской

области. Газораспределительные сети» по согласованию с заказчиком МУ «Администрация Баткатского сельского поселения». Документация об аукционе утверждена Главой Администрации Шегарского района Томской области М.

Извещение о проведении открытого аукциона «Строительство газопровода с. Каргала (II очередь) Шегарского района Томской области. Газораспределительные сети» размещено на официальном сайте муниципального образования Администрации Шегарского района Томской области в сети «Интернет» www.shegsp.tomskinvest.ru и на официальном сайте Администрации Томской области www.zakaz.tomsk.gov.ru., а также опубликовано в официальном печатном издании «Шегарский вестник». В соответствии с извещением о проведении открытого аукциона и документацией об аукционе место проведения открытого аукциона указано: Томская область, Шегарский район, с. Мельниково, ул. Калинина, 51. В документации об аукционе указан адрес подачи заявок на участие в аукционе и предоставления разъяснений документации об аукционе — Томская область, Шегарский район, с. Мельниково, ул. Калинина, 51. Таким образом, прием заявок на участие в открытом аукционе, предоставление разъяснений документации об аукционе, проведение открытого аукциона проводилось по месту нахождения муниципального образования Администрации Шегарского района (уполномоченного органа).

В соответствии с ч.2 ст.7 Закона № 94-ФЗ заказчиком, уполномоченным органом до опубликования в официальном печатном издании или до размещения на официальном сайте, определяемом в порядке, установленном статьей 16 настоящего Федерального закона, извещения о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, о проведении запроса котировок, о предварительном отборе либо направления приглашений принять участие в закрытом конкурсе или в закрытом аукционе принимаются решения о создании комиссии, определяются ее состав и порядок работы, назначается председатель комиссии. Рассмотрение заявок на участие в открытом аукционе и проведение открытого аукциона осуществила Единая комиссия, утвержденная постановлением Главы Администрации Шегарского района от 30.12.2005 № 1256 «О создании единой комиссии, уполномоченной на проведение конкурсов, запроса котировок по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд» (с изменениями). Следовательно, аукционная комиссия, осуществившая рассмотрение заявок на участие в аукционе и отбор участников аукциона, ведшая протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, создана уполномоченным органом — муниципальным образованием Администрация Шегарского района.

В соответствии с ч.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях установление должностным лицом государственного или муниципального заказчика, должностным лицом уполномоченного органа не предусмотренных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд критериев оценки заявок на участие в конкурсе и (или) их значимости, требований к участникам размещения заказов, к размеру обеспечения заявок на участие в конкурсе или аукционе, размеру и способам обеспечения исполнения контракта, представлению участниками размещения заказа в составе котировочной заявки, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе не предусмотренных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение

работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд документов и сведений, а также включение в состав одного лота товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой, предусмотрена административная ответственность.

В соответствии со ст.28 Устава Муниципального образования «Шегарский район», принятого Думой Шегарского района от 12.02.2008 № 189, Глава Шегарского района является высшим должностным лицом муниципального района и избирается на муниципальных выборах на срок пять лет. Распоряжением от 14.06.2005 на основании решения избирательной комиссии муниципального образования «Шегарский район» № 20 от 06.06.2005, Главой администрации Шегарского района с 14.06.2005 назначен М следовательно, является должностным лицом (ст. 2.4 КоАП РФ).

М, являясь Главой Администрации муниципального образования «Шегарский район» и выступая руководителем уполномоченного органа, утвердил документацию об аукционе «Строительство газопровода с. Каргала (II очередь) Шегарского района Томской области. Газораспределительные сети» в соответствии с ч.1 ст.34 Закона № 94-ФЗ.

В соответствии со ст.62 Закона № 94-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Время совершения административного правонарушения – «21» мая 2009 года.

Место совершения административного правонарушения – с. Мельниково, Шегарский район, Томская область.

Должностное лицо, совершившее административное правонарушение – Глава Администрации муниципального образования «Шегарский район» М.

Событием административного правонарушения является: утверждение документации об аукционе от 21.05.2009 «Строительство газопровода с. Каргала (II очередь) Шегарского района Томской области. Газораспределительные сети» в нарушение требований ч.2 ст.35 Закона № 94-ФЗ.

Состав правонарушения предусмотрен ч.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – установление должностным лицом государственного или муниципального заказчика, должностным лицом уполномоченного органа не предусмотренных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд критериев оценки заявок на участие в конкурсе и (или) их значимости, требований к участникам размещения заказов, к размеру обеспечения заявок на участие в конкурсе или аукционе, размеру и способам обеспечения исполнения контракта, представлению участниками размещения заказа в составе котировочной заявки, заявки на участие в конкурсе,

заявки на участие в аукционе не предусмотренных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд документов и сведений, а также включение в состав одного лота товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Обстоятельства, вынуждающие М действовать в состоянии крайней необходимости, не установлены.

Смягчающих и отягчающих обстоятельств по делу № 03-09/92-09 не установлено.

Обстоятельства, исключающие производство по делу № 03-09/92-09 об административном правонарушении в ходе рассмотрения дела не установлены.

Исходя из вышеизложенного, в соответствии с ч.4 ст.7.30 КоАП РФ и руководствуясь ст.2.4, ст.3.2, п.1 ч.1 ст.29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Главе Администрации муниципального образования «Шегарский район» М назначить административное наказание в соответствии с ч.4 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде административного штрафа в размере 50 000 рублей (пятидесяти тысяч рублей).

В соответствии со ст.30.3 КоАП РФ постановление может быть обжаловано в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст.31.1 КоАП РФ постановление вступает в законную силу по истечении срока, установленного для обжалования.

Руководителя Управления В.И. Шевченко