

Решение
по делу №06/125-17
о результатах рассмотрения жалобы на действия
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

27.01.2017

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Черноморнефтегаз» (далее – ГУП РК «Черноморнефтегаз», Заказчик) М. В. Купцовой (по доверенности),

представители Общества с ограниченной ответственностью «Югспецоборудование» (далее — Заявитель) на заседание Комиссии не явились,
–

рассмотрев жалобу Заявителя от 11.01.2017 №2, направленную Краснодарским УФАС России по подведомственности письмом от 17.01.2017 №742/9 (вх. №40/10 от 19.01.2017) на действия Заказчика 17.01.2017 №742/9 (вх. №40/10 от 19.01.2017) на действия Закупочной комиссии Заказчика при проведении запроса цен в электронной форме «Люльки подвесные алюминиевые» (28.22.18 – оборудование грузоподъемное, транспортирующее и погрузочно-разгрузочное прочее)» (извещение № 31604370251) (далее также — Запрос цен), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее также – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Закупочной комиссии Заказчика при проведении Запроса цен. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Закупочной комиссии Заказчика по необоснованному отклонению заявки Заявителя на участие в Запросе цен.

Крымским УФАС России принято уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 19.01.2017 №06/341, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной торговой площадке и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>).

В ходе заседания Комиссии представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Запроса цен Заказчик, Закупочная

комиссия Заказчика действовали в соответствии с положениями Закона о закупках, Положения о закупках товаров, работ и услуг ГУП РК «Черноморнефтегаз» от 09.07.2015 (с изменениями от 10.03.2016), утвержденным приказом ГУП РК «Черноморнефтегаз» № 457-пр от 09.07.2015 (далее - Положение о закупках).

В результате рассмотрения жалобы, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем и Заказчиком, заслушав доводы представителя Заказчика сторон, Комиссия установила следующее.

В силу пункта 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках, которым предусмотрена возможность проведения закупки таким способом, как запрос цен в электронной форме.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16](#) статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте — 23.11.2016;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — запрос цен в электронной форме;

- дата и время окончания подачи заявок: 08.12.2016 11:00; дата и время рассмотрения заявок: 22.12.2016 в 16:40; дата подведения итогов: 29.12.2016;

- начальная (максимальная) цена договора — 2 095 299,00 российских рублей;

- на участие Запрос цен поданы 4 (четыре) заявки, 2 (две) заявки не допущены к участию в Запросе цен, в том числе и заявка Заявителя;

- победителем Запроса цен определено общество с ограниченной ответственностью «Мегал» с ценой договора 1 617 480,53 российских рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 3 статьи 3 Закона о закупках определено, что в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В силу [части 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в т.ч.:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в

закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в Запросе цен №1530-зцэф от 27.12.2016 (далее — Протокол рассмотрения) закупочная комиссия Заказчика приняла решение отказать Заявителю в допуске по причине: «...

6.1.1. Перечень заявок участников, которым отказано в допуске: —

Наименование участника закупки	Обоснование принятого решения	Пункт Документации, на основании которого отказано в допуске
...
Общество с ограниченной ответственностью "ЮСО"	Согласно заключению технических специалистов, Участник не предоставил качественные и технические характеристики предлагаемых к поставке люлек, не предоставил копии сопутствующей технической документации, чем нарушил пункт 8 Документации.	Подпункт а) п.2.6. Документации (несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению).

...» (цитата Протокола рассмотрения).

Заказчик в документации о Запросе цен установил: «...

2.6. Рассмотрение заявок на участие в запросе цен.

...

По результатам рассмотрения заявки на участие в запросе цен организатор вправе отклонить ее по следующим основаниям:

- а) отсутствие в составе рассматриваемой части заявки документов, требуемых согласно документации о запросе цен, недействительности представленных документов, наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки, предлагаемой продукции (работ, услуг) несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению;
- б) наличие сведений о претенденте закупки в реестре недобросовестных поставщиков, ведущемся в соответствии с положениями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 №223-ФЗ и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, ведущемся в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации о размещении государственных и муниципальных заказов, если требование об отсутствии указанных сведений об участнике закупки предусмотрено в информационной карте запроса цен;
- в) несоответствие претендента закупки требованиям, установленным в соответствии с документацией о запросе цен (включая требования к субподрядчикам (поставщикам, исполнителям), если таковые были установлены);
- г) несоответствие условий технической и (или) коммерческой части заявки требованиям технического задания и (или) проекта договора по существу;

д) несоответствие условий обеспечения установленным в документации о запросе цен;

е) подписание заявки неуполномоченным лицом.

В случае принятия Закупочной комиссией решения об отказе в допуске к оценочной стадии заявок на участие в запросе цен, в протокол включаются сведения об отклоняемых заявках на участие в запросе цен и положения настоящей документации о запросе цен, которым они не соответствуют. В указанном протоколе будут указаны сведения о допущенных участниках, об отклоняемых заявках на участие в запросе цен и положениях документации о запросе цен, которым они не соответствуют.

9.6. Технические и качественные характеристики закупаемых товаров, выполнения работ, оказания услуг:

Согласно Технического задания (Приложение №2)

9.7. Требования к описанию участниками закупки на выполнения работ, оказания услуг (функциональные характеристики (потребительские свойства):

Согласно Технического задания (Приложение №2)

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

подвесной (навешиваемой на грузозахватные органы кранов)

алюминиевой (металлической) люльки ЛПА-4/1 (ЛП-4/1)

для проведения строительно-монтажных работ на высоте.

1. Условное обозначение оборудования - люлька подвесная, навешиваемая на грузозахватные органы кранов, ЛПА (ЯП).

2. Назначение (область применения):

-для проведения строительно-монтажных работ на высоте, при монтаже строительных конструкций различных зданий и сооружений, с применением кранов с любым механическим приводом - 4-х местные, ЛПА-4/1 (ЛП-4/1).

3. Среда эксплуатации - агрессивная (морские условия), на открытом воздухе при температуре от -40 до +60 и относительной влажности до 100%.

4.1. Жесткий каркас, жесткое ограждение и укрытие сверху из просечно-вытяжного листа.

4.2. Наличие жестких перил ограждения высотой не менее 1100 мм и поручней по

внутреннему периметру.

4.3. Настилы полов должны быть сплошными, нескользящими, по краям обортовочная полоса высотой 150мм от дна люльки.

4.4. Оснастить люльку демпфирующими башмаками.

4.5. Люлька должна быть оборудована калиткой с засовом.

4.6. На металлическую поверхность люльки наносится слой грунтовки и окрашивается краской ярко оранжевого цвета.

4.7. Люльки должны быть рассчитаны на рабочую нагрузку 500 кг.

4.8. Оснастить люльку штатными четырехветьевыми стропами с центральным кольцом для навешивания на гак крана. Подвеска люльки должна исключать возможность ее опрокидывания в случае, когда транспортируемый персонал, занимает положение у одной из сторон люльки.

4.9. Строповочные устройства должны быть с коррозионностойким покрытием (оцинкованным), согласно «Правил безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утв. приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 ноября 2013 г. №533.

4.10. Люлька должна отвечать требованиям п.п.242 - 245 «Правил безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», (утв. Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 ноября 2013 г. № 533), статей 4-11 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 823, с изменениями на основании решения Коллегии ЕЭК от 19 мая 2015 года № 55.

4 11. Люлька снабжается табличкой, на которой указано: завод-изготовитель, заводской номер <...> дата изготовления, количество мест, грузоподъемность, вес люльки и дата испытания.

4 12. Комплект документации:

- паспорт с чертежами, указанием срока службы, гарантией. В паспорте отдельным пунктом должно быть указано, что люлька предназначена для подъема кранами с любым механическим приводом (башенный, мостовой, козловой, автокран, кран-балка) рабочих, инструмента и материалов непосредственно в зону проведения различных технологических работ на высоте;

- руководство по эксплуатации и техническому обслуживанию;

- копии сертификатов на материалы и комплектующие изделия;

- Разрешение на применение и сертификат соответствия требованиям промышленной безопасности__

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

подвесной (навешиваемой на грузозахватные органы кранов) алюминиевой (металлической) люльки ЛПА-2/1 (ЛП-2/1)

для проведения строительно-монтажных работ на высоте.

1. Условное обозначение оборудования - люлька подвесная, навешиваемая на грузозахватные органы кранов, ЛПА (ЯП).

2. Назначение (область применения):

-для проведения строительно-монтажных работ на высоте, при монтаже строительных конструкций различных зданий и сооружений, с применением кранов с любым механическим приводом - 2-х местные, ЛПА-4/1 (ЛП-4/1).

3. Среда эксплуатации - агрессивная (морские условия), на открытом воздухе при температуре от -40 до +60 и относительной влажности до 100%.

Требования к конструкции 2-х местных люлек:

4.1. Жесткий каркас, жесткое ограждение и укрытие сверху из просечно-вытяжного листа.

4.2. Наличие жестких перил ограждения высотой не менее 1100 мм и поручней по внутреннему периметру.

4.3. Настилы полов должны быть сплошными, нескользящими, по краям обортовочная полоса высотой 150мм от дна люльки.

4.4. Оснастить люльку демпфирующими башмаками.

4.5. Люлька должна быть оборудована калиткой с засовом.

4.6. На металлическую поверхность люльки наносится слой грунтовки и окрашивается краской ярко оранжевого цвета.

4.7. Люльки должны быть рассчитаны на рабочую нагрузку 500 кг.

4.8. Оснастить люльку штатными четырехветьевыми стропами с центральным кольцом для навешивания на гак крана. Подвеска люльки должна исключать возможность ее опрокидывания в случае, когда транспортируемый персонал, занимает положение у одной из сторон люльки.

4.9. Строповочные устройства должны быть с коррозионностойким покрытием (оцинкованным), согласно «Правил безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утв. приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 ноября 2013 г. №533.

4.10. Люлька должна отвечать требованиям п.п.242 - 245 «Правил безопасности

опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», (утв. Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 ноября 2013 г. № 533), статей 4-11 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 823, с изменениями на основании решения Коллегии ЕЭК от 19 мая 2015 года № 55.

4.11. Люлька снабжается табличкой, на которой указано: завод-изготовитель, заводской номер <...>, дата изготовления, количество мест, грузоподъемность, вес люльки и дата испытания.

4.12. Комплект документации:

- паспорт с чертежами, указанием срока службы, гарантией. В паспорте отдельным пунктом должно быть указано, что люлька предназначена для подъёма кранами с любым механическим приводом (башенный, мостовой, козловой, автокран, кран-балка) рабочих, инструмента и материалов непосредственно в зону проведения различных технологических работ на высоте:

- руководство по эксплуатации и техническому обслуживанию;

- копии сертификатов на материалы и комплектующие изделия;

- Разрешение на__применение и сертификат соответствия требованиям промышленной безопасности

...

8. Перечень документов, которые требуются для подтверждения соответствия участника/претендента установленным требованиям: ...

Участник в составе заявки **обязательно** прикладывает справку в произвольной форме, содержащую в себе следующие сведения о том, что:

– участник/претендент соответствует требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

...

Участник/претендент в составе заявки предоставляет оригиналы или копии документов, заверенные* собственной печатью (собственной подписью для физического лица):

- копии сопутствующей технической документации (действующих сертификатов качества или соответствия).

Кроме того, участник/претендент в составе заявки предоставляет оригиналы или копии документов, заверенные* собственной печатью (собственной подписью для физического лица) документов и сведений о претенденте закупки, включая лиц, выступающих на стороне претендента закупки:

1. Для юридических лиц, созданных на территории РФ: ...

е) копии лицензий и всех приложений к ним, если деятельность, которую осуществляет претендент в соответствии с предметом закупки, подлежит обязательному лицензированию в соответствии с действующим законодательством РФ; копии других документов, подтверждающих соответствие претендента требованиям, установленным законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (иные требуемые свидетельства, разрешения, все приложения к указанным документам и др.); ...

л) иные документы или копии документов, иные сведения, перечень которых определен документацией о закупке. ...

В случае, если претендент/участник не может предоставить соответствующие документы, он должен предоставить самостоятельно подготовленную декларацию о соответствии требованиям и письмо с обоснованием причин невозможности предоставления соответствующих документов и сроков их предоставления. Факт не предоставления требуемых документов может являться основанием для отклонения заявки такого участника.

...» (цитата документации о Запросе цен).

Комиссия, изучив документацию Запроса цен, копию заявки Заявителя на участие в Запросе цен, не установила наличия в составе заявки сведений о характеристиках, предложенных к поставке люлек подвесных, согласно характеристикам, установленным Заказчиком в Техническом задании, сертификатов качества или соответствия на предложенный товар.

Учитывая приведенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Закупочной комиссии Заказчика не противоречат требованиям документации Запроса цен, Положения о закупках, Закона о закупках.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Прекратить действие уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 19.01.2017 №06/341.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.