

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-608/18

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЕвроКомфорт» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

23.08.2018 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...>

при участии представителей: <...>

рассмотрев жалобу ООО «ЕвроКомфорт» от 16.08.2018 б/н на действия (бездействие) заказчика ГАУК г. Москвы «ПкиО «Красная Пресня», оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку и монтаж шатровых (тентовых) конструкций в Зоне отдыха на «Малом острове» (4 шт.) для нужд ГАУК г. Москвы ПкиО «Красная Пресня» (извещение № 31806540546), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ЕвроКомфорт» (далее — Заявитель) от 16.08.2018 б/н на действия (бездействие) заказчика ГАУК г. Москвы «ПкиО «Красная Пресня» (далее - Заказчик), оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (далее — Оператор, ЭТП) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку и монтаж шатровых (тентовых) конструкций в Зоне отдыха на «Малом острове» (4 шт.) для нужд ГАУК г. Москвы ПкиО «Красная Пресня» (извещение № 31806540546) (далее — Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа

установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Парк культуры и отдыха Красная Пресня» от 2017 г. (далее – Положение о закупках).

Согласно Извещению, Документации, Аукцион осуществляется Заказчиком с использованием функционала единой информационной системы (www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС) и на сайте Оператора ЭТП: <https://www.roseltorg.ru/>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием ЭТП, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru/>, регулируются Регламентом организации и проведения электронных аукционов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным генеральным директором АО «ЕЭТП» А.А. Емельяновым (далее — Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- - - Извещение о проведении Аукциона, аукционная документация (далее — Извещение, Документация) размещены в ЕИС – 29.05.2018;

- Начальная (максимальная) цена договора — 23 638 777 рублей;
- Дата окончания подачи заявок — 20.06.2018;
- Дата подведения итогов Аукциона — 29.06.2018.

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона Заказчиком, Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно:

- Оператором не разблокированы денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в Аукционе;
- Заказчиком нарушены сроки рассмотрения заявок.

Представители Заказчика, Оператора с доводом Жалобы не согласились и сообщили, что при проведении Аукциона Оператор, Заказчик действовали в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положением о закупке, Регламентом.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Оператора, Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно Извещению заявки на участие в Аукционе в электронной форме подаются на электронную площадку в сети интернет по адресу www.etp.roseltorg.ru.

Согласно доводу Жалобы, Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно не разблокированы денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в Аукционе.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика представил материалы и пояснил, что 18.06.2018, 19.06.2018 в Московское УФАС России поступили жалобы на действия Заказчика при проведении Аукциона. 25.06.2018 по результатам рассмотрения жалоб Московским УФАС России приняты решения о признании жалоб по делам от 25.06.2018 № 1-00-1171/77-18 частично обоснованной, № 1-00-1165/77-18 обоснованной и выдаче обязательных к исполнению предписаний о внесении изменений в Документацию, отмене протоколов, назначении нового периода подачи заявок, новых дат рассмотрения заявок и проведения аукциона, которые необходимо исполнить в срок до 27.09.2018.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора пояснил, что в связи с тем, что Заказчиком не исполнены предписания Московского УФАС России у Оператора ЭТП отсутствует возможность разблокировать денежные средства участников Аукциона.

Кроме того, представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил доказательств, однозначно подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Таким образом, довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

В отношении довода Жалобы о том, что Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно: Заказчиком нарушены сроки рассмотрения заявок, ФАС России сообщает, что направила материалы дела в Московское УФАС России для рассмотрения в пределах компетенции, в связи с тем, что ГАУК г. Москвы «ПкиО «Красная Пресня» осуществляет свою деятельность на территории, подведомственной Московскому УФАС России.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

- - - Признать жалобу ООО «ЕвроКомфорт» (ИНН: 5027125670; ОГРН: 1075027011806) от 16.08.2018 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (ИНН: 7707704692; ОГРН: 1097746299353) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку и монтаж шатровых (тентовых) конструкций в Зоне отдыха на «Малом острове» (4 шт.) для нужд ГАУК г. Москвы ПкиО «Красная Пресня» (извещение № 31806540546) необоснованной.
 - В части действий Заказчика ГАУК г. Москвы «ПкиО «Красная Пресня» передать Жалобу от 16.08.2018 вх. 134018-ЭП/18 для рассмотрения соответствующему должностному лицу Московского УФАС России.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.