

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

«Канашский» филиал ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России

Дело № 021/06/69-554/2022 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 15 июня 2022 года

Решение изготовлено в полном объеме 20 июня 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 28.01.2021 №3 в составе:

"..."

в присутствии представителей:

от заказчика – Казенного учреждения Чувашской Республики «Центр предоставления мер социальной поддержки» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики – "..."

от уполномоченного учреждения - Казенного учреждения Чувашской Республики «Региональный центр закупок Чувашской Республики» – "..."

от заявителя – «Канашский» филиал ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России -
"..."

рассмотрев путем видео-конференц-связи жалобу «Канашский» филиал ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России (далее - Заявитель) на действия комиссии Казенного учреждения Чувашской Республики «Центр предоставления мер социальной поддержки» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики (далее - Заказчик) и казенного учреждения Чувашской Республики «Региональный центр закупок Чувашской Республики» (далее - Уполномоченное учреждение), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 07.06.2022 поступила жалоба «Канашский» филиал ФГУП

«Московское ПрОП» Минтруда России на действия комиссии Заказчика и Уполномоченного учреждения при проведении электронного аукциона на изготовление и обеспечение ортопедической обувью граждан, постоянно и (или) преимущественно проживающих на территории Чувашской Республики и не являющимся инвалидами, но по медицинским показаниям нуждающимся в обеспечении, в 2022 году (изв. №08 15500000522005056) (далее – Электронный аукцион).

Заявитель считает, что протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 02.06.2022 заявка №1 («Канашский» филиал ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России) необоснованно отклонена к участию в аукционе, так как участником не представлены характеристики, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контактной системе.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать комиссии предписание об отмене протокола подведения итогов.

Представители заказчика и уполномоченного учреждения считают свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

23.05.2022 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 08 15500000522005056 о проведении электронного аукциона на изготовление и обеспечение ортопедической обувью граждан, постоянно и (или) преимущественно проживающих на территории Чувашской Республики и не являющимся инвалидами, но по медицинским показаниям нуждающимся в обеспечении, в 2022 году, с начальной (максимальной) ценой контракта 730 251,37 руб.

Одновременно на официальном сайте размещено извещение об электронном аукционе с описанием объекта закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Из части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе следует, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

В силу подпункта а) пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 4 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

- 1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;
- 2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;
- 3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;
- 4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);
- 5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);
- 6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных

Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Описание обуви ортопедической и ее технические характеристики, установлены в Приложении №1 к Извещению.

Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению, содержатся в Приложении №3 к Извещению.

Так, согласно Приложению №3 к Извещению, предложение участника закупки должно содержать характеристики предлагаемого товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, а также наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Из протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 02.06.2022 следует, что заявка №1 («Канашский» филиал ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России) отклонена от участия в аукционе.

Основание для отклонения участника №1 послужило не предоставление в заявке характеристик, соответствующих показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Из информации, представленной с электронной площадки ООО «ТРС-тендер» от 09.06.2022, следует что, участник №1 в составе заявки предлагает обувь ортопедическую изготовленную индивидуально, с описанием товара. А также указывает наименование страны происхождения товара Российская Федерация.

Установлено, что предоставленное участником №1 описание объекта закупки соответствуют заявленным требованиям, установленным в Приложении №3 к Извещению, следовательно заявка заявителя неправомерно признана не соответствующей требованиям части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Таким образом, аукционная комиссия необоснованно отклонила участника №1 («Канашский» филиал ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России) к участию в аукционе, что является нарушением подпункта а) пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Наряду с изложенным, Комиссия, осуществив в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, приходит к следующим

ВЫВОДАМ.

Согласно части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

- описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются, в том числе:

- функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости);

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в таком описании должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Объектом поставки объявленной закупки является обувь ортопедическая, изготовленная индивидуальная.

Согласно техническим характеристикам объекта закупки к поставке требуется обувь ортопедическая с подошвой из пластины резиновых пористых с накладкой из пластины профилактической или без нее; каблук (низкий или средний) кожаный наборный, из резины каблучной; допускается подошва формованная; метод крепления подошвы - клеевой, рантовый.

Между тем, описание объекта закупки должно содержать ясные и четкие требования, не допускающие неоднозначного толкования, с тем, чтобы любой участник закупки, подающий заявку на право участия в аукционе, при решении вопроса об участии в аукционе имел четкое представление о том, какой товар должен поставить.

Из изложенного следует, что в целях исключения субъективного усмотрения при разрешении вопроса о допуске участников к участию в электронном аукционе, а также недопустимости злоупотребления правом Заказчику надлежит максимально четко и конкретно сформулировать свои требования относительно

объекта закупки.

При этом, описание объекта закупки не содержит четких и конкретных требований к товару и не позволяет участнику закупки определить, какие именно характеристики обуви требуются заказчику.

Учитывая вышеизложенное, указанные действия заказчика, при описании объекта закупки, нарушают часть 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу «Канашский» филиал ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России обоснованной, в действиях аукционной комиссии нарушение подпункта а) пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, а также по результатам внеплановой проверки в действиях заказчика нарушение часть 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В целях устранения выявленного нарушения Комиссия Чувашского УФАС России считает необходимым выдать предписание.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу «Канашский» филиал ФГУП «Московское ПрОП» Минтруда России на действия комиссии Заказчика и Уполномоченного учреждения при проведении электронного аукциона на изготовление и обеспечение ортопедической обувью граждан, постоянно и (или) преимущественно проживающих на территории Чувашской Республики и не являющимся инвалидами, но по медицинским показаниям нуждающимся в обеспечении, в 2022 году (изв. №0815500000522005056), обоснованной;
2. Признать в действиях аукционной комиссии заказчика - Казенного учреждения Чувашской Республики «Центр предоставления мер социальной поддержки» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики, уполномоченного учреждения - казенного учреждения Чувашской Республики «Региональный центр закупок Чувашской Республики» нарушение

подпункта а) пункта 1 части 5 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на изготовление и обеспечение ортопедической обувью граждан, постоянно и (или) преимущественно проживающих на территории Чувашской Республики и не являющимся инвалидами, но по медицинским показаниям нуждающимся в обеспечении, в 2022 году (изв. №0815500000522005056).

3. Признать в действиях заказчика - Казенного учреждения Чувашской Республики «Центр предоставления мер социальной поддержки» Министерства труда и социальной защиты Чувашской Республики нарушение части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на изготовление и обеспечение ортопедической обувью граждан, постоянно и (или) преимущественно проживающих на территории Чувашской Республики и не являющимся инвалидами, но по медицинским показаниям нуждающимся в обеспечении, в 2022 году (изв. №0815500000522005056).

4. Выдать предписание об устранении выявленного нарушения.

5. Передать материалы дела должностному лицу Чувашского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии "..."

Члены Комиссии "..."

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

2022-5164