

РЕШЕНИЕ

«06» декабря 2011 г.

г. Калуга

Резолютивная часть решения объявлена «06» декабря 2011 года

Полный текст решения изготовлен «06» декабря 2011 года

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: /.../ (далее – Комиссия Калужского УФАС России),

в присутствии представителя Государственного предприятия Калужской области «Автовокзал «Калуга» (далее – ГП «Автовокзал «Калуга») /.../ (доверенность от 05.09.2011г.),

рассмотрев дело № 04-60/2011 по признакам нарушения ГП «Автовокзал «Калуга» (ул. Кутузова, д.2/1, стр.1, г.Калуга, 248600) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Распоряжением директора ГП «Автовокзал «Калуга» №5(о) от 09.12.2010г. за осуществление предварительной продажи автобусных билетов (за сутки и более до дня отправления) предприятием с пассажиров установлен комиссионный сбор в размере 25 рублей, который начисляется сверх стоимости проезда. Указанные обстоятельства подтверждаются проездными билетами №041140014001220500056 от 22.04.2011г. и №051140014001030660676 от 03.05.2011г., а также объяснениями представителей ГП «Автовокзал «Калуга» данными в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Между тем, действующим законодательством, регулирующим порядок осуществления перевозок пассажиров, не предусмотрено взимание каких-либо сборов за осуществление предварительной продажи билетов.

Исходя из сведений, представленных Министерством экономического развития Калужской области и Управлением государственного автодорожного надзора по Калужской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, единственным хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность по оказанию услуг по предварительной продаже автобусных билетов, осуществляемых на территории г. Калуга, является ГП «Автовокзал «Калуга». Кроме того, междугородними перевозчиками также была представлена информация, что перевозчики не осуществляют на территории г. Калуга предварительную продажу

автобусных билетов, и что данную деятельность осуществляет на основании договоров ГП «Автовокзал «Калуга».

В соответствии с частью 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Согласно части 1 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Исходя из проведенного Калужским УФАС России анализа состояния конкуренции на рынке оказания услуг по предварительной продаже билетов на автобусный транспорт, осуществляемой на территории г. Калуга, было выявлено, что на указанном товарном рынке действует только один хозяйствующий субъект ГП «Автовокзал «Калуга», т.е. его доля составляет 100%. Рассматриваемый товарный рынок не имеет аналогов или заменителей за пределами обозначенной товарной группы. Согласно вышеизложенному, положение ГП «Автовокзал «Калуга» на указанном товарном рынке признается доминирующим. Ответчик, ознакомившись с результатами исследования рынка, признал, что результат проведенного исследования указанного товарного рынка соответствует действительности (письмо ГП «Автовокзал «Калуга» №622 от 17.11.2011г.).

Таким образом, Комиссия Калужского УФАС России делает вывод, что действия ГП «Автовокзал «Калуга» по взиманию с пассажиров комиссионного сбора за предварительную продажу автобусных билетов могут быть предметом оценки антимонопольного органа на соответствие требованиям части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Отношения, возникающие при оказании услуг автомобильным транспортом, регулируются Федеральным законом от 08.11.2007г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Устав) и правилами перевозок пассажиров, которые представляют собой нормативные правовые акты, регулирующие порядок организации различных видов перевозок пассажиров и багажа, а также условия перевозок пассажиров и багажа и предоставления транспортных средств для таких перевозок.

Пунктом 1 статьи 24 Устава установлено, что продажа билетов определяется правилами перевозок пассажиров. В настоящее время на территории Российской

Федерации действуют Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 14.02.2009г. № 112 (далее – Правила перевозок).

В соответствии с пунктом 51 Правил перевозок продажа билетов для проезда в междугородном сообщении начинается не менее чем за 10 суток и заканчивается за 5 минут до отправления транспортного средства.

Таким образом, положения Устава и Правил перевозок пассажиров рассматривают любую продажу билетов не менее чем за 10 суток как текущую и не предусматривают предварительную продажу билетов как основание для взимания за нее комиссионного сбора.

Исходя из указанных Правил перевозки пассажиров, продажа билетов для проезда в городском и пригородном сообщениях производится в транспортных средствах (кондукторами или водителями), а также в специализированных пунктах и иных местах продажи билетов вне транспортных средств. При этом продажа билетов для проезда в междугородном сообщении производится в кассах автовокзалов или иных пунктах продажи билетов, а при отсутствии таких пунктов - водителями или кондукторами непосредственно при посадке пассажиров в транспортное средство до отправления его из остановочного пункта.

Из указанных положений следует, что предварительная продажа автобусных билетов предусмотрена только для проезда в междугородном сообщении и производится в кассах автовокзалов или иных пунктах продажи билетов.

Комиссия Калужского УФАС России также отмечает, что ранее право взимания такого сбора устанавливалось Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в РСФСР, утвержденными Приказом Минавтотранса РСФСР от 24.12.1987г. № 176 (п. 34). Однако указанные Правила утратили силу в связи с утверждением Правил перевозок от 14.02.2009г. (Приказ Минтранса РФ от 10.06.2009г. №95).

Кроме того, установление комиссионного сбора за предварительную продажу билетов противоречит принципам рыночных отношений, согласно которым кредитование перевозчика в виде предварительной оплаты проезда должно поощряться предоставлением скидок (стимулов), а не обременяться дополнительными платежами (Приказ Минтранса РФ от 31.07.2006г. № 94 "Об утверждении Стратегии развития транспорта Российской Федерации на период до 2010 года").

В соответствии со ст.10 Гражданского кодекса РФ не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Таким образом, ГП «Автовокзал «Калуга», злоупотребив своим доминирующим положением на рынке оказания услуг по предварительной продаже билетов на автобусный транспорт, осуществляемой на территории г. Калуга, путем незаконного взимания с пассажиров установленного Распоряжением №5(о) от 09.12.2010г. комиссионного сбора, допустило нарушение части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссией Калужского УФАС России также установлено, что, осуществляя указанную деятельность, ГП «Автовокзал «Калуга» незаконно получило доход в размере 194,8 тысяч рублей.

Оснований для прекращения рассмотрения дела Комиссией Калужского УФАС России не выявлено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Калужского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать действия ГП «Автовокзал «Калуга», выразившиеся в злоупотреблении доминирующим положением путем взимания с пассажиров непредусмотренного законодательством комиссионного сбора при предварительной продаже автобусных билетов, нарушающими часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать в отношении ГП «Автовокзал «Калуга» предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства, путем прекращения взимания с пассажиров непредусмотренного законодательством комиссионного сбора при предварительной продаже автобусных билетов.
3. Выдать в отношении ГП «Автовокзал «Калуга» предписание о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

ПРЕДПИСАНИЕ №1

«06» декабря 2011г.

г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: /.../,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») и на основании решения по делу № 04-60/2011.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ГП «Автовокзал «Калуга» прекратить нарушение части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» путем прекращения взимания с пассажиров непредусмотренного законодательством комиссионного сбора при предварительной продаже автобусных билетов.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Калужское УФАС России **в срок до «30» декабря 2011 года** путем направления соответствующих документов, свидетельствующих о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

ПРЕДПИСАНИЕ №2

«06» декабря 2011г.

г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: /.../,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») и на основании решения по делу № 04-60/2011.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ГП «Автовокзал «Калуга» в срок до «30» декабря 2011 года перечислить в федеральный бюджет доход, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства в размере 194800 (сто девяносто четыре тысячи восемьсот) рублей.

Реквизиты для оплаты незаконно полученного дохода:

Код бюджетной классификации 161 1160 2010 01 0000140

Получатель УФК по Калужской области (Калужское УФАС России)

ИНН 4026003620 КПП 402701001

ОКАТО 29401000000

Расчетный счет: 40101810500000010001 в ГРКЦ ГУ Банка России по Калужской области г.Калуга

БИК 042908001

Назначение платежа: исполнение Предписания №2 по делу №04-60/2011 о нарушении антимонопольного законодательства.

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Калужское УФАС России с приложением документа, подтверждающего осуществление оплаты незаконно полученного дохода.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.