

РЕШЕНИЕ

«16» октября 2014 года

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: Стельмах С.В. - Заместителя руководителя
Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: Лыжина Д.А. – начальника отдела
контроля в сфере закупок;
Романовой К.Е. - ведущего специалиста-эксперта
отдела контроля в сфере закупок;
Мироновой Н.Л. - специалиста-эксперта отдела
контроля в сфере закупок;

при участии:

- представителей заказчика - ГАУ Кемеровской области «Юргинский дом интернат для престарелых и инвалидов» – <...>, <...> (члены комиссии);

рассмотрев дело № 327/З-2014, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – ГАУ Кемеровской области «Юргинский дом интернат для престарелых и инвалидов» законодательства в сфере закупок при проведении открытого конкурса №1039200001014000003 «Ремонт кровли правого крыла лечебного корпуса», в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России № 498 от 24 июля 2012г.,

установила:

10.10.2014г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба правления Общероссийская общественная организация содействия защите прав граждан и безопасности общества «Безопасное Отечество» на действия заказчика - ГАУ Кемеровской области «Юргинский дом интернат для престарелых и инвалидов» при проведении открытого конкурса №1039200001014000003 «Ремонт кровли правого крыла лечебного корпуса».

По мнению заявителя, конкурсная документация не соответствует Закону о контрактной системе, а именно: заказчиком неправомерно выбран способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

На заседании комиссии представители заказчика согласились с доводами заявителя, тем самым подтвердив, что заказчик нарушил ч.5 ст.24, ч.2 ст.28, ч.2 ст.59 ФЗ №44-ФЗ.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено следующее:

03.10.2014 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – ГАУ Кемеровской области «Юргинский дом интернат для престарелых и инвалидов» было размещено извещение о проведении открытого конкурса №1039200001014000003 «Ремонт кровли правого крыла лечебного корпуса».

Начальная (максимальная) цена контракта 1 154 810 рублей 00 копеек.

Документация утверждена: директором ГАУ Кемеровской области «Юргинский дом интернат для престарелых и инвалидов» - <...>.

Согласно части 5 статьи 24 ФЗ № 44-ФЗ заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 48 ФЗ № 44-ФЗ заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных статьями 56, 57, 59, 72, 83, 84 и 93 настоящего Федерального закона.

Частью 2 статьи 59 ФЗ № 44-ФЗ установлено, что заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований настоящего Федерального закона. Включение товаров, работ, услуг в указанные перечни осуществляется в случае одновременного выполнения следующих условий:

1) существует возможность сформулировать подробное и точное описание объекта закупки;

2) критерии определения победителя такого аукциона имеют количественную и денежную оценку.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.10.2013г. № 2019-р определен перечень товаров, работ, услуг, в отношении которых Заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион). Согласно данному перечню работы строительные, относящиеся к классу 45 ОКПД (в соответствии с общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007 (КПЕС 2002) далее классификатор, должны осуществляться путем проведения аукциона в электронной форме (электронный аукцион). При этом данный нормативно правовой акт определил, что код 45.12 и работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, а также работ, включенных в эту группировку, в случае если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд превышает 150 млн. рублей, для обеспечения муниципальных нужд превышает 50 млн. рублей, являются исключением из класса 45.

Объектом закупки не являются бурильные работы код по ОКПД 45.12. а начальная (максимальная) цена муниципального контракта составляет — 1 154 810 рублей 00 копеек. Таким образом, действия Заказчика выразившиеся в неверном выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения открытого конкурса №1039200001014000003 «Ремонт кровли правого крыла лечебного корпуса», нарушают ч. 5 ст. 24, ч. 2 ст. 48, ч. 2 ст. 59 Закона о контрактной системе.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу правления Общероссийская общественная организация содействия защите прав граждан и безопасности общества «Безопасное Отечество» на действия заказчика - ГАУ Кемеровской области «Юргинский дом интернат для престарелых и инвалидов» при проведении открытого конкурса №1039200001014000003 «Ремонт кровли правого крыла лечебного корпуса» обоснованной.

2.Признать заказчика – ГАУ Кемеровской области «Юргинский дом интернат для престарелых и инвалидов», нарушившим ч.5 ст.24, ч.2 ст.28, ч.2 ст.59 Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства РФ о контрактной системе.

4. Передать материалы дела № 327/3-2014 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренных частями 2 статьи 7.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

Стельмах С.В.

Лыжин Д.А.

Члены Комиссии:

Романова К.Е.

Миронова Н.Л.