

Заместителю Бугурусланского
межрайонного прокурора

советнику юстиции

<...>

ул. Революционная, д. 17, г.
Бугуруслан, 461630

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

e-mail: buguruslan@orenprok.ru

Федеральной антимонопольной службы

по Оренбургской области

Адрес места нахождения: г.Оренбург,
ул.Краснознаменная, 22

Главе администрации
муниципального образования
Русскобоклинский сельсовет
Бугурусланского района
Оренбургской области

Почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

<...>

e-mail:bokla1@mail.ru,
info@rusbokla.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

Постановление по делу

об административном правонарушении № 056/04/7.32.4-1281/2021

«10» декабря 2021 года
Оренбург

Г.

Я, заместитель руководителя Управления – начальник отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей Оренбургского УФАС России <...> рассмотрев постановление заместителя Бугурусланского межрайонного прокурора советника

юстиции <...> от 25.11.2021 г. о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – главы муниципального образования Русскобоклинский сельсовет Бугурусланского района Оренбургской области <...> (<...>) по факту административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и оценив имеющиеся в деле доказательства по правилам ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России в порядке ст. 23.48 КоАП РФ направлено постановление заместителя Бугурусланского межрайонного прокурора советника юстиции <...> от 25.11.2021 г. о возбуждении дела об административном правонарушении (далее – постановление прокуратуры), ответственность за которое предусмотрена ч.10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, в отношении должностного лица главы муниципального образования Русскобоклинский сельсовет Бугурусланского района Оренбургской области (далее – МО Русскобоклинский сельсовет) <...> (далее – <...>).

Из постановления Прокуратуры следует, что глава МО Русскобоклинский сельсовет – <...> допустил нарушение требований пунктов 108, 115, 133, 143, 144 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67, что влечет административную ответственность по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Определением (исх. № 10531 от 01.12.2021) рассмотрение дела № 056/04/7.32.4 – 1281/2021 назначено на 10.12.2021 г. в 14 ч. 30 мин.

08.12.2021 г. в Оренбургское УФАС России поступило ходатайство <...> с просьбой о рассмотрении дела об административном правонарушении в его отсутствие.

Изучив материалы дела, оценив имеющиеся доказательства по правилам ст. 26.11 КоАП РФ, изучив доводы <...>, изложенные в письменных пояснениях, должностное лицо, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующему.

В соответствии с ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, установленных законом.

Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правила).

Должностным лицом установлено, что 03.02.2021 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов – www.torgi.gov.ru администрацией МО Русскобоклинский сельсовет размещено извещение № 030221/43655846/01 о проведении открытого аукциона по продаже муниципального имущества: сооружение гидротехническое с кадастровым номером 56:07:2210003:5, расположенного по адресу: Оренбургская область, Бугурусланский район, сооружение расположено на р. Малая Бокла в 5 км южнее п. Гореловский (лот №1).

В соответствии с п. 108 Правил, документация об аукционе разрабатывается организатором аукциона, специализированной организацией и утверждается организатором аукциона.

Кроме того, согласно п. 117 Правил, документация об аукционе предоставляется в порядке, установленном пунктами 43 - 46 настоящих Правил.

В п. 43 Правил указано, что при проведении конкурса организатор конкурса, специализированная организация обеспечивают размещение конкурсной документации на официальном сайте торгов в срок, предусмотренный пунктом 29 настоящих Правил, одновременно с размещением извещения о проведении конкурса. Конкурсная документация должна быть доступна для ознакомления на официальном сайте торгов без взимания платы.

Должностным лицом установлено, что в нарушение указанных норм аукционная документация не разрабатывалась, не утверждалась и

соответственно не размещалась Организатором аукциона на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

В соответствии с п. 115 Правил, к документации об аукционе должен быть приложен проект договора (в случае проведения аукциона по нескольким лотам - проект договора в отношении каждого лота), который является неотъемлемой частью документации об аукционе.

Вместе с тем, должностное лицо в рамках рассмотрения дела об административном правонарушении установило, что на официальном сайте www.torgi.gov.ru проект договора отсутствует, что подтверждается скриншотами соответствующего сайта, представленными в материалах дела.

Согласно п. 133 Правил, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным пунктами 24 - 26 настоящих Правил, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии в день окончания рассмотрения заявок. Протокол должен содержать сведения о заявителях, решение о допуске заявителя к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящих Правил, которым не соответствует заявитель, положений документации об аукционе, которым не соответствует его заявка на участие в аукционе, положений такой заявки, не соответствующих требованиям документации об аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается организатором аукциона или специализированной организацией на официальном сайте торгов. Заявителям направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола. В случае если по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, в указанный протокол вносится информация о признании аукциона несостоявшимся.

Однако, на официальном сайте www.torgi.gov.ru протокол № U49496-1 по рассмотрению заявок на участие в аукционе в электронной форме от 02.03.2021 г. размещен 04.03.2021 г., что также подтверждается скриншотами сайта www.torgi.gov.ru.

Протоколом о результатах аукциона № U49496-2 от 04.03.2021 г. подведены итоги рассматриваемого аукциона, определен победитель.

В соответствии с п. 143 Правил, при проведении аукциона организатор аукциона в обязательном порядке осуществляет аудио- или видеозапись аукциона и ведет протокол аукциона, в котором должны содержаться сведения о месте, дате и времени проведения аукциона, об участниках аукциона, о начальной (минимальной) цене договора (цене лота), последнем и предпоследнем предложениях о цене договора, наименовании и месте нахождения (для юридического лица), фамилии, об имени, отчестве, о месте жительства (для физического лица) победителя аукциона и участника, который сделал предпоследнее предложение о цене договора. Протокол подписывается всеми присутствующими членами аукционной комиссии в день проведения аукциона. Протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у организатора аукциона. Организатор аукциона в течение трех рабочих дней с даты подписания протокола передает победителю аукциона один экземпляр протокола и проект договора, который составляется путем включения цены договора, предложенной победителем аукциона, в проект договора, прилагаемый к документации об аукционе.

Кроме того, согласно п. 144 Правил, протокол аукциона размещается на официальном сайте торгов организатором аукциона или специализированной организацией в течение дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Вместе с тем, в нарушение указанных норм протокол о результатах аукциона № U49496-2 от 04.03.2021 г. не размещен на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

Решением Совета депутатов муниципального образования Русскобоклинский сельсовет Бугурусланского района Оренбургской области от 19.11.2020 № 10, <...> избран главой муниципального образования Русскобоклинский сельсовет Бугурусланского района Оренбургской области.

Постановлением администрации муниципального образования Русскобоклинский сельсовет Бугурусланского района Оренбургской области от 01.02.2021 г. № 06-п принято решение о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи имущества муниципального образования Русскобоклинский сельсовет Бугурусланского района Оренбургской области, а именно: Лот № 1: гидротехническое сооружение № 18, кадастровый номер: 56:07:2210003:5, находящееся по адресу: Оренбургская область,

Бугурусланский район, на р. Малая Бокла в 5 км южнее п. Гореловский.

Указанное постановление подписано главой администрации муниципального образования Русскобоклинский сельсовет Бугурусланского района Оренбургской области <...>, контроль исполнения постановления оставлен за <...>.

Вина <...> состоит в том, что он не обеспечил надлежащую организацию работы администрации по проведению вышеуказанного аукциона, что подтверждается представленными доказательствами по делу.

Вышеуказанные действия <...> образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 указанной статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 КоАП РФ, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Таким образом, в действиях должностного лица – главы муниципального образования Русскобоклинский сельсовет Бугурусланского района Оренбургской области <...> установлен факт административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Местом совершения правонарушения является место фактического нахождения администрации муниципального образования Русскобоклинский сельсовет Бугурусланского района Оренбургской области: Российская Федерация, Оренбургская область, Бугурусланский район, с. Русская Бокла, ул. Центральная, д. 47.

Временем совершения административного правонарушения является:

- 03.02.2021 г. – дата публикации извещения № 030221/43655846/01;**
- 02.03.2021 г. – дата окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе по извещению № 030221/43655846/01;**

- 05.03.2021 г. – дата, следующая за днем подписания протокола о результатах аукциона № U49496-2 от 04.03.2021 г.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Факт правонарушения и наличие вины <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, подтверждаются материалами дела.

В действиях должностного лица присутствует состав правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 10 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях.

Исследовав вопрос о возможности освобождения <...> от административной ответственности в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ, должностное лицо не находит оснований для признания малозначительности совершенного административного правонарушения, учитывая формальный состав совершенного административного правонарушения. В этой связи, а также учитывая обстоятельства дела, должностное лицо считает необходимым подвергнуть <...> административному штрафу.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что срок привлечения должностного лица к административной ответственности не истек, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, не установлены. Также не установлены обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность.

С учетом изложенного, руководствуясь статьями 3.1, 4.1, 4.2, 23.48, 29.9, 29.10 кодекса РФ об административных правонарушениях, на основании ч. 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать должностное лицо – главу муниципального образования Русскобоклинский сельсовет Бугурусланского района Оренбургской области < ... > – виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

Заместитель руководителя Управления –

начальник отдела антимонопольного

и рекламного контроля, общественных

связей Оренбургского УФАС России

<...>

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

Реквизиты для перечисления штрафа:

Наименование получателя: УФК по Оренбургской области (Оренбургское УФАС России)

ИНН 5610042191

КПП 561001001

ОКТМО 53701000

КБК 161 1 16 01071 01 9000 140

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ОРЕНБУРГ БАНКА РОССИИ//УФК по Оренбургской области г. Оренбург

Номер банковского счета (корреспондентский счет): 40102810545370000045

Номер казначейского счета (для учета и распределения поступлений): 03100643000000015300

БИК 015354008

Назначение платежа: административный штраф за нарушение антимонопольного законодательства.

УИН: 16100500000001212542

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд либо в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.