

Решение по делу №37

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 15 мая 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено 26 мая 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – руководитель Брянского УФАС России;

Заместитель председателя Комиссии: <...> – заместитель руководителя - начальник отдела контроля закупок и ЖКХ;

Члены Комиссии:

<...> – начальник отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

<...> – государственный инспектор отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

в присутствии:

<...> – представителя ответчика администрации Суражского района Брянской области, главного юриста сектора юридической службы администрации Суражского района Брянской области, действующего на основании доверенности от 14.05.2014г. №7;

<...> – представителя ООО «АгроАльянс», действующего на основании доверенности от 12.05.2014г.;

<...> – слушателя, предъявлен паспорт;

<...> – слушателя, предъявлен паспорт;

<...> – слушателя, предъявлен паспорт,

рассмотрев материалы дела №37 по признакам нарушения администрацией Суражского района Брянской области (243500, Брянская обл., Суражский р-н, г. Сураж, ул. Ленина, 40) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), полученные от администрации Суражского района Брянской области (далее – администрация, ответчик), ООО «АгроАльянс» в рамках рассмотрения обращения Главного федерального инспектора по Брянской области <...> от 26.02.2014г. №А50-32-120 о рассмотрении обращения депутата Брянской областной Думы <...> (входящий Брянского УФАС России от 27.02.2014г. №1068), установила следующее.

Администрация обратилась к ООО «АгроАльянс» с письмом от 28.04.2011г. № 1144 о намерении изъять земельный участок, принадлежащий на праве собственности обществу площадью 50000 кв.м., с кадастровым номером 32:25:230105:63, расположенный по адресу: примерно в 400 м по направлению на юг от ориентира н.п.Душатин, расположенного за пределами участка, адрес ориентира: Брянская обл., Суражский р-н, Овчинское сельское поселение, в границах КХ «Душатинское», категория земель – земли сельскохозяйственного назначения, вид разрешенного использования – для ведения сельскохозяйственного производства (далее – изымаемый или изъятый участок), с возмещением его рыночной стоимости, а также о возможности предоставления в порядке компенсации равноценных земельных участков взамен изымаемого.

В ответ на указанное обращение ООО «АгроАльянс» ответило письмом от 12.05.2011г. №10/11, что общество не возражает против изъятия принадлежащего ему на праве собственности вышеуказанного участка площадью 50000 кв.м. взамен на предоставляемые в Суражском районе в границах бывшего колхоза «Душатинский», имеющие категорию земель – земли сельскохозяйственного назначения с разрешенным использованием – для сельхоз производства, а именно следующие земельные участки:

№ п/п	Площадь, кв.м.	Кадастровый номер		№ п/п	Площадь, кв.м.	Кадастровый номер
1	562	32:25:0230102:306		68	529	32:25:0230102:299
2	1530	32:25:0230102:305		69	1018	32:25:0230102:300
3	592	32:25:0230102:307		70	797	32:25:0230102:291
4	492	32:25:0230102:308		71	681	32:25:0230102:292
5	1165	32:25:0230102:310		72	6327	32:25:0230102:293
6	1402	32:25:0230102:309		73	7766	32:25:0230102:294
7	1085	32:25:0230102:311		74	1782	32:25:0230102:290
8	1811	32:25:0230102:312		75	1529	32:25:0230102:289
9	537	32:25:0230102:313		76	2870	32:25:0230102:288
10	922	32:25:0230102:314		77	685	32:25:0230102:287
11	484	32:25:0230102:301		78	8636	32:25:0230102:337
12	409	32:25:0230102:302		79	7247	32:25:0230102:286
13	375	32:25:0230102:303		80	4088	32:25:0230102:285
14	1789	32:25:0230102:304		81	6366	32:25:0230102:284
15	318	32:25:0230102:295		82	5098	32:25:0230102:283
16	1739	32:25:0230102:296		83	3103	32:25:0230102:282
17	559	32:25:0230102:297		84	3394	32:25:0230102:281
18	7507	32:25:0230102:298		85	5280	32:25:0230102:280
19	3944	32:25:0230102:279		86	766	32:25:0230201:9
20	4377	32:25:0230102:278		87	11711	32:25:0230102:319
21	602	32:25:0230102:277		88	2062	32:25:0230102:318
22	771	32:25:0230102:276		89	457	32:25:0230102:317
23	2097	32:25:0230102:275		90	550	32:25:0230102:315
24	1537	32:25:0230102:274		91	475	32:25:0230102:316
25	3058	32:25:0230102:273		92	8864	32:25:0230201:47

26	1884	32:25:0230102:272		93	13952	32:25:0230201:15
27	1982	32:25:0230102:271		94	97816	32:25:0230102:335
28	2443	32:25:0230201:56		95	5355	32:25:0230201:55
29	7757	32:25:0230201:8		96	2216	32:25:0230102:334
30	6762	32:25:0230102:270		97	4728	32:25:0230201:54
31	426	32:25:0230102:269		98	30840	32:25:0230102:333
32	1693	32:25:0230102:336		99	12189	32:25:0230102:332
33	1090	32:25:0230102:268		100	17487	32:25:0230102:331
34	4288	32:25:0230102:267		101	4904	32:25:0230102:326
35	686	32:25:0230102:266		102	2734	32:25:0230201:49
36	625	32:25:0230102:265		103	2978	32:25:0230201:48
37	4924	32:25:0230102:264		104	1922	32:25:0230201:46
38	11736	32:25:0230102:263		105	1671	32:25:0230102:325
39	9479	32:25:0230102:262		106	14478	32:25:0230102:324
40	4252	32:25:0230102:261		107	2043	32:25:0230201:45
41	35507	32:25:0230102:260		108	793	32:25:0230102:329
42	1919	32:25:0230102:259		109	1403	32:25:0230201:51
43	3334	32:25:0230201:24		110	2123	32:25:0230102:328
44	2983	32:25:0230201:25		111	968	32:25:0230102:327
45	4008	32:25:0230201:26		112	2738	32:25:0230201:50
46	731	32:25:0230201:27		113	1429	32:25:0230102:330
47	6323	32:25:0230201:28		114	21591	32:25:0230201:53
48	1720	32:25:0230201:29		115	600	32:25:0230201:33
49	1429	32:25:0230201:30		116	3476	32:25:0230201:34
50	2561	32:25:0230201:31		117	1434	32:25:0230201:35
51	2802	32:25:0230201:32		118	12809	32:25:0230201:36
52	12521	32:25:0230102:320		119	3864	32:25:0230201:37
53	8825	32:25:0230201:13		120	1358	32:25:0230201:38
54	8482	32:25:0230201:14		121	1878	32:25:0230201:39
55	355814	32:25:0230102:321		122	2830	32:25:0230201:40
56	590	32:25:0230201:16		123	1622	32:25:0230201:41
57	1230	32:25:0230201:17		134	2896	32:25:0230201:57
58	1307	32:25:0230201:18		125	768	32:25:0230201:42
59	1788	32:25:0230201:19		126	823	32:25:0230201:43
60	1436	32:25:0230201:20		127	64291	32:25:0230102:322
61	1781	32:25:0230201:21		128	8071	32:25:0230102:323
62	1204	32:25:0230201:22		129	7456	32:25:0230201:44
63	9312	32:25:0230201:23		130	6430	32:25:0230201:52
64	27582	32:25:0230201:12		131	96420	32:25:0230102:348
65	242588	32:25:0230102:347		132	3462	32:25:0230201:10
66	165317	32:25:0230102:338		133	106519	32:25:022132:13
67	14238	32:25:0230201:11		134	8182	32:25:0230102:346
ИТОГО:					1690651	

17.05.2011 г. в периодическом печатном издании газете «Восход» №39(9706) администрацией было дано информационное сообщение о планируемом

предоставлении вышеуказанных земельных участков общей площадью 1690651 кв.м. взамен изымаемого земельного участка для размещения объектов электро-, газо-, тепло- и водоснабжения муниципального значения. При этом принимались замечания и предложения в течение месяца.

21.06.2011г. администрацией издано постановление №371 «Об изъятии земельного участка, расположенного по адресу: примерно в 400 м по направлению на юг от ориентира н.п. Душатин, расположенного за пределами участка, адрес ориентира: Брянская область, Суражский район, Овчинское сельское поселение, в границах КХ «Душатинское», для размещения не нем объектов электро-, газо-, тепло- и водоснабжения муниципального значения и о предоставлении в порядке компенсации 134 земельных участков, расположенных в границах бывшего колхоза «Душатинский» на территории Овчинского сельского поселения Суражского района Брянской области» (далее – постановление №371), согласно пункту 1 которого у ООО «АгроАльянс» определено изъять земельный участок площадью 50 000 кв.м. с кадастровым номером 32:25:230105:63, расположенный по адресу: примерно в 400 м по направлению на юг от ориентира н.п. Душатин, расположенного за пределами участка, адрес ориентира: Брянская область, Суражский район, Овчинское сельское поселение, в границах КХ «Душатинское», категория земель – земли сельскохозяйственного назначения, вид разрешенного использования – для ведения сельскохозяйственного производства.

Пунктом 2 постановления №371 определено Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации Суражского района предоставить ООО «АгроАльянс» в порядке компенсации в собственность 134 земельных участка, расположенных в границах бывшего колхоза «Душатинский» на территории Овчинского сельского поселения Суражского района Брянской области, категория земель – земли сельскохозяйственного назначения, вид разрешенного использования – для ведения сельскохозяйственного производства (далее – участки) взамен изымаемого участка для размещения объектов электро-, газо-, тепло- и водоснабжения муниципального значения.

На основании вышеуказанного постановления №371, заявления ООО «АгроАльянс» администрацией издано постановление от 21.06.2011г. №372 «О предоставлении ООО «АгроАльянс» в собственность 134 земельных участка, расположенных в границах бывшего колхоза «Душатинский» на территории Овчинского сельского поселения Суражского района Брянской области» (далее – постановление - №372).

Пунктом 1 указанного постановления №372 определено предоставить ООО «АгроАльянс» в порядке компенсации в собственность участки согласно приложению взамен изъятых участка. Согласно приложению к постановлению №372 предоставлению подлежат земельные участки указанные выше в количестве 134, общая площадь которых составила 1690651 кв.м.

Пунктом 2 постановления №372 ООО «АгроАльянс» определено компенсировать разницу в рыночной стоимости участков и изъятых участка, определенной в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998г. №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации».

При этом вышеуказанные постановления №371 и №372 предусматривают предоставление ООО «АгроАльянс» вышеуказанных участков без проведения процедуры торгов.

Во исполнение вышеуказанных постановлений заключено соглашение от 22.06.2011г., согласно которому переданы в собственность ООО «АгроАльянс» указанные участки. Актом приема-передачи земельных участков от 22.06.2011г. участки переданы в собственность общества.

Документов, подтверждающих соблюдение процедуры, предусмотренной ст.10 Федерального закона от 24.07.2002г. №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон об обороте земель сельхоз назначения), в соответствии с которой земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам и юридическим лицам в собственность на торгах (конкурсах, аукционах), администрацией не представлено.

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства №37 представитель ответчика <...> представил ходатайство от 14.05.2014г. №1484 о прекращении дела в связи с отсутствием в действиях администрации нарушений антимонопольного законодательства, содержащее также письменные пояснения относительно рассматриваемого вопроса (входящий от 15.05.2014г. №4163). Представитель администрации <...> также пояснил следующее.

В соответствии со ст.11 Земельного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления в области земельных отношений относятся резервирование земель, изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для муниципальных нужд, установление с учетом требований законодательства Российской Федерации правил землепользования и застройки территорий городских и сельских поселений, территорий других муниципальных образований, разработка и реализация местных программ использования и охраны земель, а также иные полномочия на решение вопросов местного значения в области использования и охраны земель.

ООО «АгроАльянс» является недропользователем на основании выданной лицензии на пользование недрами БРН 00533 ТЭ, зарегистрированной Департаментом по недропользованию по Центральному федеральному округу 27.12.2010г., с датой окончания срока действия лицензии 01.05.2031г.

Статьей 7 Закона Российской Федерации от 21.02.1992г. №2395-1 «О недрах» предусмотрено, что пользователь недр, получивший горный отвод, имеет исключительное право осуществлять в его границах пользование недрами в соответствии с предоставленной лицензией. Любая деятельность, связанная с использованием недрами в границах горного отвода, может осуществляться только с согласия пользователя недр, которому он предоставлен.

Согласно статьям 279, 281 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также статьям 63, 66 Земельного кодекса Российской Федерации, статье 6 Закона об обороте земель сельхоз назначения администрация была правомочна изъять изъятый участок для муниципальных нужд и предоставить 134 участка без торгов с зачетом его стоимости в выкупную цену.

Изучив материалы дела №37, ходатайство от 14.05.2014г., письменные пояснения ответчика, а также представленные в рамках рассмотрения дела документы, заслушав лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

Доводы представителя ответчика администрации <...> о том, что в рассматриваемом случае при принятии постановлений №371 и №372, предусматривающих предоставление участков конкретному хозяйствующему субъекту ООО «АгроАльянс», проведение торгов не требовалось являются несостоятельными и во внимание Комиссией не могут быть приняты, а ходатайство о прекращении производства по делу в связи с отсутствием нарушений антимонопольного законодательства от 14.05.2014г. не подлежит удовлетворению в виду следующего.

Во-первых, в соответствии с п.3 ст.55 Земельного кодекса Российской Федерации порядок выкупа земельного участка для государственных или муниципальных нужд у его собственника; порядок определения выкупной цены земельного участка, выкупаемого для государственных или муниципальных нужд; порядок прекращения прав владения и пользования земельным участком при его изъятии для государственных или муниципальных нужд, права собственника земельного участка, подлежащего выкупу для государственных или муниципальных нужд, устанавливаются гражданским [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#).

Согласно ст.279 Гражданского кодекса Российской Федерации земельный участок может быть изъят у собственника для государственных или муниципальных нужд путем выкупа.

В соответствии со статьей 281 Гражданского кодекса РФ плата за земельный участок, изымаемый для муниципальных нужд (выкупная цена), сроки и другие условия выкупа определяются соглашением с собственником участка. Соглашение включает обязательство муниципального образования уплатить выкупную цену за изымаемый участок.

При определении выкупной цены в нее включаются рыночная стоимость земельного участка и находящегося на нем недвижимого имущества, а также все убытки, причиненные собственнику изъятием земельного участка, включая убытки, которые он несет в связи с досрочным прекращением своих обязательств перед третьими лицами, в том числе упущенную выгоду.

По соглашению с собственником ему может быть предоставлен взамен участка, изымаемого для муниципальных нужд, другой земельный участок с зачетом его стоимости в выкупную цену.

В соответствии с п.1 ст.63 Земельного кодекса Российской Федерации изъятие земельных участков, в том числе путем их выкупа, для государственных или муниципальных нужд осуществляется после:

- 1) предоставления по желанию лиц, у которых изымаются, в том числе выкупаются, земельные участки, равноценных земельных участков;
- 2) возмещения стоимости жилых, производственных и иных зданий, строений, сооружений, находящихся на изымаемых земельных участках;
- 3) возмещения в соответствии со [статьей 62](#) Земельного кодекса РФ в полном объеме убытков, в том числе упущенной выгоды.

При этом п.4 Правил возмещения собственникам земельных участков, землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков

убытков, причиненных изъятием или временным занятием земельных участков, ограничением прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков либо ухудшением качества земель в результате деятельности других лиц, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2003г. №262, предусматривает возмещение убытков за счет средств соответствующих бюджетов.

Пунктом 4 статьи 63 Земельного кодекса РФ предусмотрено, что собственнику земельного участка при изъятии его для государственных или муниципальных нужд наряду с гарантиями, предусмотренными [пунктами 1 и 2](#) указанной статьи, должна быть возмещена [рыночная стоимость](#) земельного участка, если ему не предоставлен бесплатно в собственность равноценный земельный участок.

Таким образом, под равноценным возмещением понимается выкупная цена земельного участка, в которую в силу п.2 ст. 281 Гражданского кодекса Российской Федерации и п.4 ст.63 Земельного кодекса Российской Федерации включаются рыночная стоимость изымаемого участка и находящегося на нем недвижимого имущества, а также все убытки, причиненные собственнику изъятием земельного участка, включая убытки, которые он понесет в связи с досрочным прекращением своих обязательств перед третьими лицами, в том числе упущенную выгоду.

Согласно расчету разницы в рыночной стоимости земельных участков (изымаемого участка и участков), составленного Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Суражского района Брянской области, соглашению от 22.06.2011г., а также платежному поручению №122 от 30.06.2011г. на сумму 811 766,00 рублей (с учетом разницы рыночной стоимости участков) ООО «АгроАльянс» внесло денежные средства на счет Администрации по постановлению №372 за предоставленные участки. Таким образом, администрацией денежные средства в качестве выкупной цены за изъятый участок ООО «АгроАльянс» выплачены не были, а обществом в свою очередь были перечислены денежные средства на сумму 811 766,00 рублей за приобретение в собственность вышеуказанных участков, т.е. фактически за куплю-продажу участков.

Во-вторых, в соответствии с преамбулой Закона Российской Федерации от 21.02.1992г. №2395-1 «О недрах» (действующей на момент принятия постановлений №371 и №372, т.е. на 21.06.2011г.) закон регулировал отношения, возникающие в связи с геологическим изучением, использованием и охраной недр территории Российской Федерации, ее континентального шельфа, а также в связи с использованием отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, торфа, сапропелей и иных специфических минеральных ресурсов, включая подземные воды, рассолы и рапу соляных озер и заливов морей.

Положениями указанного Закона Российской Федерации от 21.02.1992г. №2395-1 «О недрах» предусмотрено пользование недрами в соответствии с предоставленной лицензией.

Таким образом, на правоотношения, возникающие при отчуждении земельных участков земель сельскохозяйственного назначения, положения указанного Закона Российской Федерации от 21.02.1992г. №2395-1 «О недрах» не

распространяются.

Вместе с тем ст.1 Закона об обороте земель сельхоз назначения регулирует отношения, связанные с владением, пользованием, распоряжением земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, устанавливает правила и ограничения, применяемые к обороту земельных участков и долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения - сделкам, результатом совершения которых является возникновение или прекращение прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения и доли в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, определяет условия предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, а также изъятия их в государственную или муниципальную собственность.

В соответствии с п.1 ст.6 Закона об обороте земель сельхоз назначения собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения обязаны использовать указанные земельные участки в соответствии с целевым назначением данной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны причинить вред земле как природному объекту, в том числе приводить к деградации, загрязнению, захламлению земель, отравлению, порче, уничтожению плодородного слоя почвы и иным негативным (вредным) воздействиям хозяйственной деятельности.

В соответствии с п.4 ст.1 Закона об обороте земель сельхоз назначения приватизация земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в порядке, установленном указанным Законом об обороте земель сельхоз назначения, Земельным [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации и иными федеральными законами.

В соответствии со ст.10 Закона об обороте земель сельхоз назначения земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам и юридическим лицам в собственность на торгах (конкурсах, аукционах).

Таким образом, земли категории сельскохозяйственного назначения должны быть использованы строго в соответствии с их целевым назначением (для сельскохозяйственного производства) и в рассматриваемом случае подлежали приватизации путем проведения процедуры торгов.

Согласно Постановлению Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29.11.2011г. №8799/11 не проведение торгов в тех случаях, когда требуется проведение торгов, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Кроме этого следует отметить, что в вышеуказанном ходатайстве администрации от 14.05.2014г. №1484 содержится ссылка на соглашение, заключенное с ООО

«АгроАльянс» от 03.04.2012г., предусматривающее изъятие и предоставление иных участков, не являющихся предметом рассматриваемого дела №37 о нарушении антимонопольного законодательства.

В связи с вышеизложенным администрацией Суражского района Брянской области в нарушение требований ст.10 Закона об обороте земель сельхоз назначения при издании постановлений №371 и №372, предусматривающие предоставление конкретному лицу ООО «АгроАльянс» вышеуказанные земельные участки без проведения процедуры торгов, были совершены действия, приводящие к недопущению и устранению конкуренции, что противоречит положениям части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, согласно которой органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 45, статьей 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях администрации Суражского района Брянской области (243500, Брянская область, Суражский район, г. Сураж, ул. Ленина, 40) нарушение ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в принятии 21.06.2011г. постановлений № 371 и №372, предусматривающих передачу в порядке компенсации 134 земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения общей площадью 1690651 кв.м. в собственность ООО «АгроАльянс» с нарушениями требований, предусмотренных ст.10 Федерального закона от 24.07.2002г. №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», т.е. без проведения процедуры торгов, что не допускается в соответствии с антимонопольным законодательством РФ.

2. Не выдавать администрации Суражского района Брянской области предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства РФ, поскольку постановления администрации Суражского района Брянской области от 21.06.2011г. №371 и №372 исполнены в полном объеме в связи с заключением на их основании Соглашения от 22.06.2011г. с ООО «АгроАльянс».

3. Передать соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России материалы для принятия решения о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии:

<...>

Заместитель председателя

Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.