

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-123/2022

«07» февраля 2022 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия Кемеровского УФАС России) в составе:

при рассмотрении жалобы с использованием систем видеоконференцсвязи, при участии:

- <...> – представителя по доверенности АО «Почта России» в лице УФПС Кемеровской области (доверенность от 13.05.2021 № 7.3.12-04/50);

- <...> – представителя по доверенности АО «Почта России» в лице УФПС Кемеровской области (доверенность от 29.10.2019 № 120);

- <...> – представителя ООО «Чистый город Кемерово» (доверенность от 03.02.2022 № 94-22),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу АО «Почта России» в лице УФПС Кемеровской области и материалы жалобы № 042/07/3-123/2022,

УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба АО «Почта России» в лице УФПС Кемеровской области посредством электронной почты на действия заказчика ООО «Чистый город Кемерово» при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по изготовлению и доставке бесконвертных отправок, извещение опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> под № 32110890262.

По мнению Заявителя, Заказчик осуществил следующие нарушения при организации и проведении закупки:

- 14.12.2021 преднамеренно внес существенные изменения в документацию в критерии оценки в пользу конкретного поставщика, после окончания приема заявок, когда закупка была переведена в статус «открытие доступа»;

- Заказчик внес изменения в Документацию после окончания приема заявок и продлевает время прием заявок до 19.01.2022, чем нарушает требования документации и нарушает права участника, который уже подал заявку;

- неверный расчет баллов по критериям оценки «квалификационные требования» у участника № 2, без учета первичных документов.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 01.02.2022 № 05/147э рассмотрение

жалобы № 042/07/3-123/2022 с использованием систем видеоконференцсвязи было назначено на 07.02.2022 г. на 14 часов 00 минут. Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

04.02.2022 в адрес Кемеровского УФАС России от ООО «Чистый город Кемерово» поступили пояснения по существу жалобы с приложением документов (вх. № 397).

07.02.2022 представитель Заказчика на заседание Комиссии пояснил, что с доводами жалобы не согласен. В соответствии с п. 1.8.11 Положения о закупках и п. 1.4 конкурсной документации Заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника конкурса вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении конкурса и (или) конкурсной документации. Доступ к заявкам участникам не открывали 10.01.2022 на ЭТП, о чем свидетельствует размещенный в ЕИС протокол открытия доступа к заявкам от 19.01.2022. Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе, а также расчет баллов по критериям осуществлены на основании представленных документов участников. Подробно доводы на жалобу изложены в письменном отзыве (исх. № 359 от 04.02.2022).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-123/2022, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг, утвержденным протоколом решением общего собрания участников ООО «Чистый город Кемерово», размещенным 19.05.2021 в ЕИС (далее – Положение), которое разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Разделом 4 Положения определены условия проведения конкурса в электронной форме.

Согласно п. 1.8.11 Положения установлено, что по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника закупки вправе принять решение о внесении изменений в извещение и (или) документацию о закупке. Изменять предмет закупки не допускается.

Согласно п. 1.8.12 Положения установлено, что изменения, внесенные в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о закупке, размещаются в ЕИС и на электронной площадке не позднее трех дней со дня принятия решения об их внесении.

В результате внесения указанных изменений срок подачи заявок на участие в конкурентной закупке должен быть продлен следующим образом. С даты размещения в ЕИС изменений в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке должно оставаться не менее половины срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке, установленного настоящим Положением для данного способа закупки.

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

01.12.2021 Заказчик разработал и разместил на официальном сайте ЕИС и на сайте оператора электронной площадке конкурсную документацию на право заключения договора на оказание услуг по изготовлению и доставке бесконвертных отправок (далее – Документация).

В Документации была установлена дата, время начала прием заявок: 01.12.2021 в 14:00 и дата, время окончания приема заявок: 19.12.2021 в 06:00.

Затем Заказчик внес ряд следующих изменений в Документацию:

- 06.12.2021 Заказчик внес в Документацию изменение в Приложение № 2 «Проект контракта».

- 14.12.2021 Заказчик внес изменения в Документацию путем размещения новой редакции Документации и изменил дату окончания приема заявок на 23.12.2021.

В измененной редакции Документации было изменено в том числе: процентное соотношение Критерий оценки и сопоставления заявок на участие в закупке: Цена договора – 60%, Квалификационные требования – 40%.

- 22.12.2021 Заказчик внес в Документацию изменения путем размещения новой редакции Документации и изменил дату окончания приема заявок на 10.01.2022.

- 10.01.2022 Заказчик внес в Документацию изменения путем размещения новой редакции Документации и изменил дату окончания приема заявок на 19.01.2022.

Обоснованием Заказчика о внесении изменений в Документацию послужили в том числе запросы на разъяснение положений Документации от потенциальных участников 06.12.2021, 22.12.2022. А также суть изменений, внесенных в Документацию была направлена на увеличение круга участников в виду экономической целесообразности и повышения конкуренции. Установив в Документации критериями оценки опыт оказания услуг аналогичного характера только на территории Кемеровской области – Кузбасса Заказчик тем самым ограничил возможность участия в закупке других потенциальных исполнителей.

Согласно протоколу от 19.01.2022 открытия доступа к заявкам в конкурсе было подано две заявки: 21.12.2021 АО «Почта России» и 12.01.2022 ООО «Национальная почтовая служба Сибирь».

Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что довод Заявителя о том, что Заказчик 14.12.2021 незаконно внес изменения в Документацию в части изменения процентного соотношения Критерий оценки и сопоставления заявок на участие в закупке: Цена договора – 60%, Квалификационные требования – 40%, является несостоятельным, так данные изменения были внесены до подачи заявки АО «Почта России».

Довод Заявителя о том, что Заказчик внес изменения в Документацию после окончания приема заявок и продлит время прием заявок до 19.01.2022, чем нарушил требования документации и нарушил права участника, который уже подал заявку является необоснованным, на основании следующего:

В соответствии с п. 7.16. Регламента работы электронной площадки АО «ОТС» установлено, что при проведении конкурентной закупки в электронной форме в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ ЭТП обеспечивается конфиденциальность информации:

- о содержании заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений до момента открытия к ним доступа заказчику в сроки, установленные извещением об осуществлении конкурентной закупки в электронной форме, документацией о конкурентной закупке в электронной форме;
- о содержании ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, за исключением проведения аукциона в электронной форме, а также дополнительных ценовых предложений (если подача дополнительных ценовых предложений предусмотрена извещением об осуществлении конкурентной закупки в электронной форме и документацией о конкурентной закупке в электронной форме) до формирования итогового протокола. Сопоставление ценовых предложений осуществляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки при формировании итогового протокола.

В соответствии с п. 9.8 Регламента работы электронной площадки АО «ОТС» в случае, если Организатор закупки на странице просмотра Заявок не опубликовал в ЭТП протокол открытия доступа к Заявкам и не нажал кнопку, подтверждающую намерение не опубликовывать протокол открытия доступа к Заявкам, Организатор закупки не имеет возможность осуществлять с помощью ЭТП дальнейшие действия в рамках процедуры Закупки.

Согласно протоколу от 19.01.2022 открытия доступа к заявкам в конкурсе было подано две заявки: 21.12.2021 АО «Почта России» и 12.01.2022 ООО «Национальная почтовая служба Сибирь».

Согласно протоколу от 19.01.2022 рассмотрения заявок на участие в конкурсе были допущены два участника к конкурсу.

Согласно протоколу от 24.01.2022 оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе участник, который предложил наилучшие условия исполнения договора и признан победителем ООО «НПС Сибирь».

На основании вышеуказанных протоколов, опубликованных на ЭТП и в ЕИС можно сделать вывод, что Заказчик 10.01.2022 не открывал доступ к заявкам участников.

В соответствии с п. 4.5.7 Положения и п. 1.7 Документации Участник конкурса вправе изменить или отозвать заявку в любой момент до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, направив об этом уведомление оператору электронной площадки.

Заявитель не воспользовался своим правом отозвать заявку и подать новую заявку на участие в конкурсе с учетом изменений, внесенных в Документацию.

Довод Заявителя о том, что Заказчик произвел недостоверность расчета баллов по критериям оценки «квалификационные требования» у участника № 2 является необоснованным, на основании следующего:

Заявитель на заседание комиссии по рассмотрению жалобы пояснил, что в приложении к протоколу от 24.01.2022 оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе Заказчик осуществил расчет баллов на основании только форм, представленных участником к заявке.

Заказчик пояснил, что расчет баллов осуществлялся на основании всех документов, приложенных к заявке участниками.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что к заявке участника ООО «НПС Сибирь» кроме форм обязательных для заполнения, приложены подтверждающие документы, в том числе: справка о кадровых ресурсах участника, копии договоров аренды/субаренды помещений, копии договоров на оказание почтовых услуг, акты приема-передачи оказанных услуг и т.д.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу АО «Почта России» в лице УФПС Кемеровской области необоснованной.

Примечание. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.