

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
О НАЛОЖЕНИИ ШТРАФА ПО ДЕЛУ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ
№ 023/04/7.32.3-49/2019

12 апреля 2019 г.
Краснодар

г.

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Тихенький Олег Леонидович, рассмотрев в присутствии должностного лица – начальника отдела проведения закупок ФГУП «ГВСУ №4» К М А, в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленной Военной прокуратуры Новороссийского гарнизона, постановление военного прокурора Новороссийского гарнизона полковника юстиции Рогова Д.А. о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – начальника отдела проведения закупок ФГУП «ГВСУ №4» Корбаня Максима Александровича и материалы дела № 023/04/7.32.3-49/2019 по части 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по факту нарушения части 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, разъяснены права, предусмотренные ч. 1 ст. 25.1, ч. 4, 5 ст. 25.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Проведенной военной прокуратурой Новороссийского гарнизона проверкой исполнения должностными лицами ФГУП «ГВСУ № 4» законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, выявлены нарушения.

В ходе проверки установлено, что 07.02.2019 должностным лицом ФГУП «ГВСУ № 4» на сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru (далее по тексту ЕИС) размещено извещение № 31907503973 и документация о проведении открытого запроса предложений в форме ПДО в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг строительной техникой на Объекте: «Общежитие со штабом БРПЛ в Геопорту г. Новороссийска» по адресу: г, Новороссийск, ул. Сухумское шоссе, 47А (Лот № 22 от 07.02.2019).

20.02.2019 по результатам проведения торговой процедуры составлен Протокол № 98 заседания закупочной комиссии ФГУП «ГВСУ № 4» вскрытия конвертов с заявками на участие в процедуре «Запрос предложений (в форме ПДО) Покупателя №15011832» (Лот № 22 от 07.02.2019).

28.02.2019 составлен Протокол № 122 заседания закупочной комиссии ФГУП «ГВСУ Ш 4» об итогах процедуры закупки, способом запроса предложений (в форме ПДО) в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг строительной техники (Лот № 22 от 07.02.2019).

Согласно части 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в БИС не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Согласно требованиям ч. 2. ст. 4. ст. 15 Конституции РФ, федеральные законы и Конституция РФ имеют верховенство закона на всей территории Российской Федерации, органы государственной власти и должностные лица обязаны соблюдать законодательство Российской Федерации. В соответствии с пунктом 1.4.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг, утвержденного приказом ФГУП «ГВСУ № 4» от 25.12.2018 № 989 (далее Положение), заказчик размещает в ЕИС протоколы, составляемые в ходе проведения закупок и по результатам их проведения.

Согласно пункту 1.4.7 Положения, протоколы, составляемые в ходе

закупки, размещаются в ЕИС не позднее чем через 3 дня со дня их подписания.

Как следует из пункта 1.4.8 Положения, заказчик вправе размещать информацию и на сайте Заказчика, однако такое размещение не освобождает его от обязанности размещать сведения в ЕИС.

При несоответствии информации в ЕИС и информации на сайте Заказчика достоверной считается информация, размещенная в ЕИС.

Если технические или иные неполадки в ЕИС привели к блокировке доступа к ней более чем на 1 рабочий день, информация, подлежащая размещению в ЕИС, размещается на сайте Заказчика с последующим размещением в ЕИС в течение 1 рабочего дня со дня устранения технических или иных неполадок.

Установлено, что Протокол от 20.02.2019 № 98 заседания закупочной комиссии ФГУП «ГВСУ № 4» по проведению процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в процедуре «Запрос - предложений (в форме ПДО) Покупателя № 15011832» (Лот № 22 от 07.02.2019) должен был быть размещен на сайте единой информационной системы www.zakupki.gov.ru не позднее 23.02.2019 (не позднее 3 дней с момента его подписания), Протокол от 28.02.2019 № 122 заседания закупочной комиссии ФГУП «ГВСУ № 4» об итогах процедуры закупки способом запроса предложений (в форме ПДО) в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг строительной техники (Лот № 22 от 07.02.2019) должен был быть размещен на сайте ЕИС не позднее 03.03.2019 однако вышеупомянутые протоколы по состоянию на 22.03.2019 на сайте ЕИС не размещены.

Указанные действия (бездействие) могут быть направлены на ограничение доступа к информации и влекут ущемление прав лиц на ознакомление с результатами работы закупочной комиссии, а также на свободное владение информацией о результатах проводимых ФГУП «ГВСУ № 4» закупок.

Вышеперечисленные нарушения стали возможны по причине ненадлежащего исполнения вышеуказанных требований закона должностным лицом ФГУП «ГВСУ №4» - начальником отдела проведения закупок ФГУП «ГВСУ №4» К М. А.

Таким образом, К М.А. совершил административное правонарушение, предусмотренное частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях: размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

На основании статьи 23.83 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 5 статьи 7.32.3 указанного Кодекса, рассматривает федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено обжалование в антимонопольный орган действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Таким образом, ФАС России осуществляет контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а ее должностные лица являются должностными лицами, уполномоченными на рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе, частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Постановлением военного прокурора Новороссийского гарнизона от 22.03.2019г. о возбуждении дела об административном правонарушении и другими материалами установлено что в действиях К М.А. имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ, а именно размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Место совершения правонарушения: 353907, Краснодарский край, г Новороссийск, шоссе Анапское, 59 (место нахождения организатора конкурса).

Время совершения правонарушения: 23.02.2019 (дата неопубликования на сайте единой информационной системы Протокола от 20.02.2019 №98 заседания закупочной комиссии ФГУП «ГВСУ №4» по проведению процедуры вскрытия конвертов с заявками).

Время совершения правонарушения: 03.03.2019 (дата неопубликования на сайте единой информационной системы Протокола от 28.02.2019 №122 заседания закупочной комиссии ФГУП «ГВСУ №4» об итогах процедуры закупки способом запроса предложений).

Постановление военной прокуратуры Новороссийского гарнизона поступило в Краснодарское УФАС 29.03.2019 (вх. №3254).

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/7.32.3-49/2019 от 08.04.2019 г. исх. № 7976/9 К М.А. сообщено о рассмотрении дела об административном правонарушении №023/04/7.32.3-49/2019 12.04.2019 в 15-45.

На рассмотрение должностному лицу Краснодарского УФАС России по административному делу №023/04/7.32.3-49/2019 К М.А. были предоставлены документы, подтверждающие его обращение в службу технической поддержки официального сайта ЕИС, в связи с технической не возможностью размещения протоколов №98, №122.

Исходя из характера совершенного правонарушения, несмотря на то, что при формальном наличии всех признаков состава правонарушения, последнее само по себе не содержит существенной угрозы для общества, государства, охраняемых общественных отношений, возможно применение ст.2.9 КоАП.

В соответствии со ст.2.9 КоАП при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности

подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии со статьей 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Руководствуясь ч. 5 ст. 7.32.3; ст. 24.1; п. 1 ч. 1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Прекратить производство по делу об административном правонарушении, возбужденному в отношении начальника отдела проведения закупок ФГУП «ГВСУ №4» К М А по части 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ, в связи с малозначительностью административного правонарушения.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель управления

О.Л. Тихенький