ООО «Телекомсетьстрой»

Нагорная ул., д. 24, корп. 9, эт. 1,
пом. 2, ком. 3,

Москва, 117186

ПАО «РусГидро»

М. Дмитровка ул., д. 7,

Москва, 127006

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-865/19

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Телекомсетьстрой» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

23.08.2019 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

председателя Комиссии — советника Управления контроля размещения государственного заказа <.....>,

членов комиссии:

главного государственного инспектора отдела нормотворчетсва и взаимодействия с территориальными органами Управления контроля размещения государственного заказа <.....>,

главного государственного инспектора отдела рассмотрения жалоб Управления контроля размещения государственного заказа <.....>,

главного государственного инспектора правового отдела Управления контроля размещения государственного заказа <.....> (далее — Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ПАО «РусГидро»:<.....> (доверенность от 14.06.2017 № 7908),

<.....>(доверенность от 22.08.2019 № 93), представители ООО «Телекомсетьстрой» на заседание Комиссии ФАС России не явились, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Телекомсетьстрой» от 14.08.2019 б/д, направленную письмом Красноярского УФАС России от 16.08.2019 № 13143 (вх. от 21.08.2019 № 147410-ЭП/19), на действия (бездействие) заказчика ПАО «РусГидро» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по лоту: «Реконструкция щита освещения здания ГЭС. Реконструкция наружного, рабочего, аварийного и охранного освещения» для нужд филиала ПАО «РусГидро» - «Нижегородская ГЭС» (извещение № 31907861761), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Телекомсетьстрой» (далее — Заявитель) от 14.08.2019 б/н на действия (бездействие) заказчика ПАО «РусГидро» (далее — Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по лоту: «Реконструкция щита освещения здания ГЭС. Реконструкция наружного, рабочего, аварийного и охранного освещения» для нужд филиала ПАО «РусГидро» - «Нижегородская ГЭС» (извещение № 31907861761) (далее — Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите

конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке продукции для нужд ПАО «РусГидро», утвержденного протоколом заседания Совета директоров ПАО «РусГидро» от 04.10.2018 № 227 с учетом изменений, утвержденных протоколом заседания Совета директоров ПАО «РусГидро» от 23.06.2019 № 292 (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

13.05.2019 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Аукциона (далее – Извещение, Документация).

Согласно Извещению, информации размещенной в ЕИС:

1.
    1.
        1. дата окончания подачи заявок — 14.08.2019;

2. дата рассмотрения заявок — 16.09.2019;

1.

1.

3. дата подведения итогов — 19.09.2019;

4. начальная (максимальная) цена договора — **253 331 173,39** рубля.

5. На участие в Аукционе подано 6 заявок.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого заказчика.

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона Заказчиком нарушены положения Закона о закупках, поскольку Заказчиком в Документации неправомерно установлены требования к техническим характеристикам оборудования по предмету Аукциона, которые в совокупности указывают на продукцию единственного производителя.

Представители Заказчика с доводом Жалобы не согласились и указали, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупке.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителей Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими

регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, Заказчик формирует техническое задание Документации в соответствии с собственными потребностями, устанавливая функциональные и технические характеристики закупаемого товара.

Согласно пункту 8.1.1 Документации технические и функциональные характеристики оборудования приведены в приложении № 1 «Технические требования» к Документации (далее — Приложение № 1).

Из Жалобы Заявителя следует, что требованиям Приложения № 1 соответствует продукция единственного производителя «Philips».

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика представил материалы и пояснил, что *Техническое задание сформировано в соответствии с требованиями Закона о закупках и Положения о закупке, а также с учетом потребностей Заказчика.*

Кроме того, представитель Заказчика на заседании Комиссии ФАС России представил материалы и сообщил, что требованиям Документации соответствует продукция компаний « Пандора», «Арман», «Галад», «Сарос» и другие. При этом сведения об альтернативных производителях размещены Заказчиком в ЕИС в разъяснении положений Документации от06.08.2019 № 59.

Также на заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика сообщил, что на участие в Аукционе подано 6 заявок, что свидетельствует о наличии на рынке не менее 2 двух производителей, продукция которых соответствует требованиям Документации.

Кроме того, представителем Заказчика на заседании Комиссии ФАС России представлена информация о соответствии продукции по предмету Аукциона производства иных производителей не указанных в Документации.

Вместе с тем, представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представлено доказательств, однозначно свидетельствующих об обоснованности довода Жалобы, в связи с чем, довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Телекомсетьстрой» (ИНН: 5032254494, ОГРН: 1125032006318) от 14.08.2019 б/н на действия (бездействие) заказчика ПАО «РусГидро» (ИНН: 2460066195, ОГРН: 1042401810494) (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по лоту: «Реконструкция щита освещения здания ГЭС. Реконструкция наружного, рабочего, аварийного и охранного освещения» для нужд филиала ПАО «РусГидро» - «Нижегородская ГЭС» (извещение № 31907861761) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии ФАС России <.....>

Члены Комиссии ФАС России <.....>