

...

Постановление

о назначении административного наказания по делу № 1-144А

об административном правонарушении

28 ноября 2018 г.

г.

Брянск

Заместитель руководителя Брянского УФАС России ..., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №1-144А, протокол об административном правонарушении от 28.11.2018г. №9808, составленный в отношении должностного лица – главного специалиста отдела экономики администрации Трубчевского муниципального района Брянской области ..., дата рождения ..., составленный в присутствии ..., заявившей ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении 28.11.2018г.,

Установил:

Событие административного правонарушения и его квалификация.

01.11.2018г. Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области рассмотрела дело о нарушении антимонопольного законодательства №1-21 в отношении администрации Трубчевского муниципального района Брянской области (далее – администрация).

В ходе рассмотрения дела установлено, а также подтверждается материалами административного дела, что постановлением администрации от 19.12.2017г. №1140 утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Трубчевск».

22.06.2018г. администрацией принято постановление №477 «О внесении изменений в постановление администрации Трубчевского муниципального района от 19.12.2017г. №1140 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Трубчевск».

В соответствии с [подпунктом 18 пункта 1 статьи 15](#) Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального района относятся создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

В соответствии с [пункт 3 статьи 3](#) Федерального [закона](#) от 28.12.2009г. № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон №381-ФЗ) органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены настоящим Федеральным [законом](#), другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона №381-ФЗ размещение нестационарных торговых объектов осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Схема размещения нестационарных торговых объектов и вносимые в нее изменения подлежат опубликованию в [порядке](#), установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, а также размещению на официальных сайтах органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" ([часть 5 статьи 10 Федерального закона N 381-ФЗ](#)).

Пунктом 3.4 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденного приказом Управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области от 24.11.2016г. №589, также предусмотрено опубликование в установленном порядке, размещение на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет схемы размещения нестационарных торговых объектов и вносимых в нее изменений.

В соответствии с положениями статьи 47 Федерального закона №131-ФЗ порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов устанавливается уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным [ЗАКОНОМ](#).

Согласно п. 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.11.2007 N 48 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части" официальным опубликованием нормативного правового акта считается публикация его полного текста на государственном языке Российской Федерации (то есть на русском языке) в том средстве массовой информации, которое определено в качестве официального периодического издания, осуществляющего публикацию нормативных правовых актов, принятых данным органом или должностным лицом.

Частью 6 статьи 8 Устава Трубчевского района, с изменениями, внесенными решением Трубчевского районного Совета народных депутатов от 31.01.2018г. №5-544, установлено, муниципальные нормативные правовые акты муниципального района публикуются в «Информационном бюллетене Трубчевского муниципального района» или в районной газете «Земля трубчевская», которые являются официальными источниками их опубликования.

Постановление администрации Трубчевского района от 22.06.2018г. №477 «О внесении изменений в постановление администрации Трубчевского муниципального района от 19.12.2017г. №1140 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Трубчевск» не было опубликовано в информационном бюллетене Трубчевского муниципального района или в районной газете «Земля трубчевская», что подтверждено письмом администрации от 09.10.2018г. №3501.

Таким образом, бездействие администрации при неопубликовании в [порядке](#), установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, а именно: в «Информационном бюллетене Трубчевского муниципального района» или в районной газете «Земля трубчевская», постановления администрации от 22.06.2018г. №477 «О внесении изменений в постановление администрации Трубчевского муниципального района от 19.12.2017г. №1140 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Трубчевск», нарушает требования, установленные частью 5 статьи 10 Федерального закона №381-ФЗ и, как

следствие, правила осуществления торговой деятельности, установленных федеральным законом Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным, указанное бездействие администрации противоречит статье 15 Федерального закона №381-ФЗ, в соответствии с которой государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1.2 ст. 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных [ст. 14.9](#) указанного Кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного [законодательства](#) Российской Федерации.

В соответствии с ч. 6 ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9 указанного Кодекса, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного [законодательства](#) Российской Федерации.

01.11.2018 г. решением Комиссии Брянского УФАС России по делу №1-21 о нарушении антимонопольного законодательства №9034, вступившим в законную силу 01.11.2018г., в бездействии администрации признан факт нарушения ст.15 Федерального закона №381-ФЗ.

Время совершения административного правонарушения: 29.06.2018г. (дата выхода районной газеты «Земля трубчевская», не содержащей постановление администрации от 22.06.2018г. №477).

Место совершения административного правонарушения: Брянская обл., г. Трубчевск, ул. Брянская, 59 (место нахождения администрации).

Брянским УФАС России сделан запрос от 09.11.2018г. №9286 в адрес администрации о представлении информации с указанием фамилии, имени и отчества лица, ответственного за направление информации, касающейся схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Трубчевск» и вносимых

в нее изменениях, для опубликования в «Информационном бюллетене Трубчевского муниципального района» или в районной газете «Земля трубчевская», иных необходимых данных с приложением копий подтверждающих полномочия документов.

Администрацией в ответ на запрос представлена информация с приложением соответствующих копий документов о ... (письмо от 15.11.2018 №4075).

Согласно распоряжению администрации от 13.03.1992г. №46-б ... принята на работу в администрацию. Распоряжением администрации от 23.12.2015г. №984-р назначена на старшую должность муниципальной службы - главным специалистом отдела экономики.

На основании вышеизложенного установлено событие административного правонарушения, выразившееся в совершении главным специалистом отдела экономики администрации Трубчевского муниципального района Брянской области ... бездействия, которое недопустимо в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, а именно: ненаправлении информации для опубликования в [порядке](#), установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов в «Информационном бюллетене Трубчевского муниципального района» или в районной газете «Земля трубчевская», постановления администрации от 22.06.2018г. №477 «О внесении изменений в постановление администрации Трубчевского муниципального района от 19.12.2017г. №1140 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Трубчевск», что нарушает требования ст.15 Федерального [закона](#) от 28.12.2009г. №381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях под должностным следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее [организационно-распорядительные](#) или [административно-хозяйственные](#) функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Таким образом, ... несет ответственность как должностное лицо в

соответствии со ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях является субъектом административного правонарушения.

В соответствии с ч. 1 ст.1.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Ответственность за указанное административное правонарушение предусмотрена ч.1 ст.14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч.1 ст.14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (действовавшей на момент совершения административного правонарушения) действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных ч.7 ст.14.32 указанного Кодекса, -

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается протоколом об административном правонарушении от 28.11.2018г. №9808, составленным в отношении главного специалиста отдела экономики администрации Трубчевского муниципального района Брянской области ..., а также иными материалами дела.

Срок давности привлечения к административной ответственности ..., в отношении которой возбуждено производство об административном правонарушении №1-144А, к административной ответственности, установленной ч.1 ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушение антимонопольного законодательства и составляющий один год, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В силу ч.1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Вина ...в совершении административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч.1 ст.14.9 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами настоящего дела №1-144А об административном правонарушении. При рассмотрении дела об административном правонарушении установлено, что правонарушение совершено по неосторожности.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, не имеется.

Обстоятельств, исключающих административную ответственность в соответствии со статьей 24.5 КоАП РФ, не имеется.

В рамках рассмотрения дела №1-144А об административном правонарушении ... признала факт нарушения и выразила раскаяние, что учтено при вынесении настоящего постановления и что позволяет принять решение о применении минимального размера штрафа, предусмотренного ч.1 ст.14.9 КоАП РФ.

Дело №1-144А об административном правонарушении рассмотрено, настоящее постановление вынесено в присутствии ...

Оценивая доказательства по делу в их совокупности, руководствуясь ст.ст. 23.48, 14.9, 29.9, 29.10 КоАП РФ, заместитель руководителя Брянского УФАС России

Постановил:

Признать главного специалиста отдела экономики администрации Трубчевского муниципального района Брянской области ...(...) виновной в совершении административного правонарушения, выразившегося в бездействии, которое недопустимо в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, а именно: ненаправлении информации для опубликования в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов в «Информационном бюллетене Трубчевского муниципального района» или в районной газете «Земля трубчевская», постановления администрации от 22.06.2018г. №477 «О внесении изменений в постановление администрации Трубчевского муниципального района от 19.12.2017г. №1140 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Трубчевск», что нарушает требования ст.15 Федерального закона

№381-ФЗ, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцати тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с ч.1 ст.32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст.31.5 КоАП РФ.

В соответствии с ч.5 ст.3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты счета для перечисления административных штрафов:

Идентификационный номер плательщика (ID)

0100...;

Идентификатор начисления

1611...;

№ счета получателя: 40101810300000010008

ИНН получателя платежа: 3234034811

Наименование банка получателя платежа: Отделение Брянск г. Брянск

БИК: 041501001

ОКТМО: 15701000

КБК: 161 116 02010 01 6000 140

КПП: 325701001

Наименование получателя: УФК по Брянской области (УФАС России по Брянской области)

Сумма платежа: 100%

Назначение платежа: административный штраф по постановлению Брянского УФАС России о назначении административного наказания по делу №1-144А об административном правонарушении от 28.11.2018г. (100% в бюджет).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с п.3 ч.1 ст.30.1 и ч.1 ст.30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ст.31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: бланк извещения, квитанции для оплаты штрафа по постановлению по делу об административном правонарушении №1-144А от 28.11.2018г. на 1 листе.

Заместитель руководителя

...