

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

## РЕШЕНИЕ

22 октября 2013 года

№ 04-02/9042

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Оконный ряд» (далее - ООО «Оконный ряд») исх. № 144 от 15.10.2013 (вх. от 15.10.2013 № 6008) на действия заказчика муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 28 комбинированного вида» (далее - МДОУ «Д/сад № 28 комбинированного вида») в виде отказа от заключения договора на выполнение работ по объекту: «Строительство десяти веранд в МДОУ «Д/сад № 28 комбинированного вида», извещение № 0307300008613000447,

при участии: <...>.

### УСТАНОВИЛА:

1. МДОУ «Д/сад № 28 комбинированного вида» о времени и месте рассмотрения жалобы извещено исх. от 17.10.2013 № 04-02/8754. МДОУ «Д/сад № 28 комбинированного вида» исх. № 191 от 21.10.2013 (вх. № 958ф от 21.10.2013) заявлено о рассмотрении жалобы в его отсутствие.

Муниципальное учреждение «Управление муниципального заказа» администрации муниципального образования городского округа «Ухта» (далее - МУ «УМЗ» администрации МО ГО «Ухта») о времени и месте рассмотрения жалобы извещено исх. от 17.10.2013 № 04-02/8756. МУ «УМЗ» администрации МО ГО «Ухта» исх. № 4484/02 от 21.10.2013 (вх. № 6169 от 22.10.2013) заявлено о рассмотрении жалобы в его отсутствие.

Закрытое акционерное общество «Сбербанк-Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк-АСТ») - оператор электронной торговой площадки о времени и месте рассмотрения жалобы извещено исх. от 17.10.2013 № 04-02/8755.

Жалоба рассматривается в отсутствие МДОУ «Д/сад № 28 комбинированного вида», МУ «УМЗ» администрации МО ГО «Ухта», ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Одновременно с рассмотрением жалобы проводится внеплановая проверка размещения заказа путем открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по объекту: «Строительство десяти веранд в МДОУ «Д/сад № 28 комбинированного вида».

2. ООО «Оконный ряд» обжалуются действия заказчика МДОУ «Д/сад № 28 комбинированного вида» в виде отказа от заключения договора на выполнение работ по объекту: «Строительство десяти веранд в МДОУ «Д/сад № 28 комбинированного вида».

3. МДОУ «Д/сад № 28 комбинированного вида» явилось заказчиком размещения заказа путем открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по объекту: «Строительство десяти веранд в МДОУ «Д/сад № 28 комбинированного вида» (далее - заказ, открытый аукцион в электронной форме).

МУ «УМЗ» администрации МО ГО «Ухта» явилось уполномоченным органом.

Предметом открытого аукциона в электронной форме явилось право заключения договора на выполнение работ по объекту: «Строительство десяти веранд в МДОУ «Д/сад № 28 комбинированного вида».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 2 220 210, 12 руб.

Источником финансирования заказа явились средства бюджетного учреждения.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 20.09.2013 12:00.

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 23.09.2013.

Дата проведения открытого аукциона в электронной форме: 26.09.2013.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0307300008613000447, документация об открытом аукционе в электронной форме размещены на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» 12.09.2013.

МДОУ «Д/сад № 28 комбинированного вида», в лице заведующего МДОУ «№ 28 комбинированного вида» утверждена документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по объекту: «Строительство десяти веранд в МДОУ «Д/сад № 28 комбинированного вида» (далее - документация об открытом аукционе в электронной форме).

МУ «УМЗ» администрации МО ГО «Ухта», в лице начальника МУ «УМЗ» администрации МО ГО «Ухта» утвержден приказ № 11 от 01.02.2013 о создании конкурсной (аукционной) комиссии по размещению заказов для нужд

муниципальных и иных заказчиков МО ГО «Ухта» (далее - аукционная комиссия).

4. Частью 1 статьи 41.1 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) предусмотрено, что в целях настоящего Федерального закона под открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном настоящей главой.

Согласно части 1 статьи 41.12 Закона о размещении заказов по результатам открытого аукциона в электронной форме контракт заключается с победителем открытого аукциона в электронной форме, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником открытого аукциона в электронной форме, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме которого в соответствии со [статьей 41.11](#) настоящего Федерального закона признана соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно протоколу № 0307300008613000447-2 подведения итогов аукциона в электронной форме от 23.09.2013 в результате рассмотрения второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по объекту: «Строительство десяти веранд в МДОУ «Д/сад № 28 комбинированного вида» заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Оконный ряд» была признана соответствующей требованиям установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Протокол № 0307300008613000447-2 подведения итогов аукциона в электронной форме от 23.09.2013 был размещен на сайте оператора электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Согласно информации, представленной оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-Аст» в адрес Коми УФАС России вх. от 21.10.2013 № 2207эл, 30.09.2013 - проект контракта был направлен оператором электронной площадки ЗАО «Сбербанк-Аст» участнику размещения заказа ООО «Оконный ряд»; 07.10.2013 - проект контракта подписан участником размещения заказа ООО «Оконный ряд»; 07.10.2013 - подписанный проект контракта был направлен заказчику размещения заказа путем открытого аукциона в электронной форме МДОУ «Д/сад № 28 комбинированного вида»;

МДОУ «Д/сад № 28 комбинированного вида» 07.10.2013 был составлен протокол об отказе от заключения договора. 08.10.2013 протокол об отказе от заключения договора был размещен на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ»

Согласно протоколу об отказе от заключения договора МДОУ «Д/сад № 28 комбинированного вида» отказывается заключать договор с ООО «Оконный ряд» в связи с установлением факта, определенного п. 3 ч. 3 ст. 9 Закона о размещении заказов: предоставление победителем аукциона ООО «Оконный ряд» заведомо

ложных сведений, содержащихся в документах, предусмотренных частью 2 статьи 35 Закона о размещении заказов.

В соответствии с п. 3 ч. 3 ст. 9 Закона о размещении заказов после определения победителя конкурса, аукциона или победителя в проведении запроса котировок в срок, предусмотренный для заключения контракта, заказчик обязан отказаться от заключения контракта с победителем конкурса, аукциона или победителем в проведении запроса котировок либо при уклонении победителя конкурса, аукциона или победителя в проведении запроса котировок от заключения контракта с участником размещения заказа, с которым заключается такой контракт, в случае установления в том числе факта предоставления указанными лицами заведомо ложных сведений, содержащихся в документах, предусмотренных [частью 3 статьи 25](#) или [частью 2 статьи 35](#) настоящего Федерального закона.

Ст. 25 Закона о размещении заказов предусматривает порядок подачи заявок на участие в конкурсе.

Ст. 35 Закона о размещении заказов предусматривает порядок подачи заявок на участие в аукционе.

Согласно ч. 2 ст. 32 аукцион может быть открытым или закрытым. Заказчик, уполномоченный орган вправе размещать заказ путем проведения открытого аукциона в порядке, установленном настоящей главой, или путем проведения открытого аукциона в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным [ЗАКОНОМ](#).

В соответствии с ч. 1 ст. 41.1 Закона о размещении заказов открытым аукционом в электронной форме на право заключить контракт понимается открытый аукцион, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном настоящей главой.

Заказчик МДОУ «Д/сад № 28» размещает заказ путем проведения открытого аукциона в электронной форме, проведение которого обеспечивается оператором электронной площадки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" соответственно заказчик должен руководствоваться главой 3.1 Закона о размещении заказов путем проведения открытого аукциона в электронной форме.

Главой 3.1 Закона о размещении заказов не установлено, что заказчик может отказаться от заключения контракта по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме в случае установления факта предоставления участниками размещения заказа заведомо ложных сведений, содержащихся в документах. П. 3 ч. 3 ст. 9 Закона о размещении заказов указанную возможность также не предусматривает.

Таким образом действия заказчика в части принятия решения об отказе от заключения контракта не соответствуют п. 3 ч. 3 ст. 9 Закона о размещении заказов.

5. Согласно ч. 1 ст. 41.3 Закона о размещении заказов для обеспечения доступа к участию в открытых аукционах в электронной форме оператор электронной

площадки осуществляет аккредитацию участников размещения заказа.

Согласно п. 2,3 ч. 2 ст. 41.3 Закона о размещении заказов для получения аккредитации участник размещения заказа представляет оператору электронной площадки, в том числе, копию выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), копию учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц).

Согласно ч. 10 ст. 41.3 Закона о размещении заказов в случае внесения изменений в документы и сведения, предусмотренные [частью 2](#) настоящей статьи, замены или прекращения действия указанных документов (в том числе замены или прекращения действия электронной цифровой подписи) либо выдачи участником размещения заказа новых доверенностей на осуществление от имени участника размещения заказа действий по участию в открытых аукционах в электронной форме такой участник размещения заказа обязан незамедлительно направить оператору электронной площадки новые документы и сведения, уведомление о прекращении действия указанных документов, прекращении действия электронной цифровой подписи.

В соответствии с ч. 11 ст. 41.3 Закона о размещении заказов ответственность за достоверность информации, содержащейся в документах и сведениях, представляемых в соответствии с [частями 2](#) и [10](#) настоящей статьи, в том числе электронных цифровых подписей, за действия, совершенные на основании указанных документов и сведений, за своевременное уведомление оператора электронной площадки о внесении изменений в документы и сведения, представляемые в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, замену или прекращение действия указанных документов (в том числе замену или прекращение действия электронной цифровой подписи) несет участник размещения заказа, представивший такие документы и сведения.

Согласно ч. 1 ст. 41.4 Закона о размещении заказов оператор электронной площадки осуществляет ведение реестра участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с пп. 4, 5 ч. 2 ст. 41.4 Закона о размещении заказов в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника размещения заказа должны содержаться, в том числе следующие документы и сведения: копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня обращения с заявлением участника размещения заказа об аккредитации, копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц); копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц), копия документа, удостоверяющего личность (для физических лиц)

Согласно ч.ч. 21, 22 ст. 41.8 Закона о размещении заказов В случае, если по окончании срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной

форме подана только одна заявка или не подана ни одна заявка, открытый аукцион в электронной форме признается несостоявшимся. Оператор электронной площадки в срок, установленный [частью 17](#) настоящей статьи, направляет обе части заявки заказчику, в уполномоченный орган. В этом случае требования [части 8 статьи 41.2](#) настоящего Федерального закона не применяются. Заявка рассматривается в порядке, установленном [статьями 41.9 и 41.11](#) настоящего Федерального закона. В случае, если заявка соответствует требованиям, предусмотренным документацией об открытом аукционе в электронной форме, заказчик в течение четырех дней со дня принятия решения о соответствии заявки требованиям, предусмотренным документацией об открытом аукционе, направляет оператору электронной площадки проект контракта, прилагаемый к документации об открытом аукционе, без подписи заказчика. Заключение контракта с участником размещения заказа, подавшим единственную заявку на участие в открытом аукционе, осуществляется в соответствии с [частями 3 - 8, 11, 12, 17 - 19 статьи 41.12](#) настоящего Федерального закона. При этом контракт заключается на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе, по начальной (максимальной) цене контракта, указанной в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, или по цене контракта, согласованной с подавшим заявку участником размещения заказа и не превышающей начальной (максимальной) цены контракта. Контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола открытого аукциона в электронной форме о признании открытого аукциона несостоявшимся. Участник размещения заказа, подавший заявку, не вправе отказаться от заключения контракта.

В соответствии с ч. 1 ст. 41. 11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 20 статьи 41.10](#) настоящего Федерального закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно ч. 2 ст. 41. 11 Закона о размещении заказов аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия также рассматривает содержащиеся в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, сведения об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку на участие в открытом аукционе.

Согласно п. 1 ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае непредставления документов, определенных [частью 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в открытом аукционе, отсутствия документов, предусмотренных [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4](#) настоящего Федерального закона, или их несоответствия требованиям документации об

открытом аукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа. Отсутствие документов, предусмотренных [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4](#) настоящего Федерального закона, или их несоответствие требованиям документации об открытом аукционе, а также наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа определяется на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе. При этом заявка на участие в открытом аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, на основании получения документов, предусмотренных [пунктом 4 части 2 статьи 41.4](#) настоящего Федерального закона, более чем за шесть месяцев до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе.

В составе второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «Оконный ряд», представленной в Коми УФАС России оператором электронной торговой площадки, содержатся, в том числе выписка из Единого государственного реестра юридических лиц от 22.08.2011 (далее - выписка из ЕГРЮЛ), сведения об участнике размещения заказа, заполненные по рекомендуемой форме ООО «Оконный ряд» (далее - сведения). Согласно выписки из ЕГРЮЛ адрес места нахождения ООО «Оконный ряд»: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Первомайская, 90/3, кв.17, согласно сведениям место нахождения ООО «Оконный ряд»: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Новая, д.1/2.

В ходе рассмотрения жалобы комиссии Коми УФАС ООО «Оконный ряд» представило копии документов, подтверждающих внесение изменения в устав ООО «Оконный ряд» и лист записи Единого государственного реестра юридических лиц, согласно которым 20.08.2013 изменилось место нахождения ООО «Оконный ряд»: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Новая, д. 1/2, но на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по объекту: «Строительство десяти веранд в МДОУ «Д/сад № 28 комбинированного вида» 20.09.2013 в реестр аккредитованных участников изменение сведений ООО «Оконный ряд» не были внесены.

Таким образом, вторая часть заявки ООО «Оконный ряд» содержала недостоверные сведения в части места нахождения ООО «Оконный ряд».

Таким образом, решение аукционной комиссии в части признания второй части заявки ООО «Оконный ряд» соответствующей требованиям установленным документацией открытым аукционе в электронной форме противоречит п. 1 ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов.

С учетом всего вышеизложенного, руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России.

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу обоснованной.

2. Признать действия заказчика МДОУ «Д/сад № 28 комбинированного вида» в части принятия решения об отказе от заключения договора не соответствующими п. 3 ч.3 ст. 9 Закона о размещении заказов.

3. По результатам внеплановой проверки признать решение аукционной комиссии МУ «УМЗ» администрации МО ГО «Ухта» в части признания второй части заявки ООО «Оконный ряд» соответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по объекту: «Строительство десяти веранд в МДОУ «Д/сад № 28 комбинированного вида» противоречащим п. 1 ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов.

4. Выдать заказчику МДОУ «Д/сад № 28 комбинированного вида», аукционной комиссии МУ «УМЗ» администрации МО ГО «Ухта» предписание об отмене протокола об отказе от заключения договора, протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме.

5. Решить вопрос о привлечении членов аукционной комиссии МУ «УМЗ» администрации МО ГО «Ухта» к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



Управление Федеральной антимонопольной службы  
по республике Коми

## **ПРЕДПИСАНИЕ**

№ 04-02/9042

22 октября 2013 года

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми  
по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>;

на основании своего решения от 22.10.2013 о нарушении заказчиком -  
муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 28

комбинированного вида», уполномоченным органом - муниципальным учреждением «Управление муниципального заказа» администрации муниципального образования городского округа «Ухта» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по объекту: «Строительство десяти веранд в МДОУ «Д/сад № 28 комбинированного вида», извещение № 0307300008613000447 от 12.09.2013, требований п. 3 ч. 3 ст. 9, аукционной комиссией п. 1 ч. 6 ст. 41.11 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - муниципальному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад № 28 комбинированного вида», **в 3-дневный срок** с даты получения настоящего предписания отменить протокол от 07.10.2013 об отказе от заключения договора с обществом с ограниченной ответственностью «Оконный ряд».
2. Аукционной комиссии уполномоченного органа – муниципального учреждения «Управление муниципального заказа» администрации муниципального образования городского округа «Ухта» отменить протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по объекту: «Строительство десяти веранд в МДОУ «Д/сад № 28 комбинированного вида» от 23.09.2013.
2. Заказчику - муниципальному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад № 28 комбинированного вида», аукционной комиссии уполномоченного органа - муниципального учреждения «Управление муниципального заказа» администрации муниципального образования городского округа «Ухта» **в 5-дневный срок** с даты получения настоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

### Примечание:

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, его территориального органа влечет административную ответственность, предусмотренную пунктом 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

