

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Тандем-Сервис» на действия закупочной комиссии организатора торгов - Воронежского филиала ОАО «Ростелеком» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение кровельных работ в здании, расположенном по адресу: Воронежская область, г. Россошь, пл. Ленина, д.8 для нужд Воронежского филиала ОАО «Ростелеком» (реестровый номер закупки — 31300404199)

(дело № 313-18.1)

14.08.2013 год

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе: <...> - председатель Комиссии; <...> - члены Комиссии;

в присутствии представителей:

организатора торгов - Воронежского филиала ОАО «Ростелеком», членов закупочной комиссии: <...>, <...>,

заявителя - ООО «Тандем-Сервис» <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Тандем-Сервис» на действия закупочной комиссии организатора торгов - Воронежского филиала ОАО «Ростелеком» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение кровельных работ в здании, расположенном по адресу: Воронежская область, г. Россошь, пл. Ленина, д.8 для нужд Воронежского филиала ОАО «Ростелеком» (реестровый номер закупки — 31300404199) (далее — конкурс),

установила:

05.08.2013 года в Воронежское УФАС России поступила жалоба ООО «Тандем-Сервис» на действия закупочной комиссии организатора торгов - Воронежского филиала ОАО «Ростелеком» (далее - организатор торгов) при проведении открытого конкурса. Заказчик конкурса - ОАО «Ростелеком» (далее — заказчик).

По мнению заявителя были нарушены его права и законные интересы неправомерными действиями закупочной комиссии при проведении процедуры оценки заявки ООО «Тандем — Сервис»; несоблюдением принципа информационной открытости закупки, выразившемся в не обеспечении возможности присутствия заявителя при процедуре раскрытия содержания заявок на участие в конкурсе.

Представители организатора торгов, члены закупочной комиссии считают доводы, изложенные в жалобе, необоснованными, действия закупочной комиссии соответствующими законодательству.

При рассмотрении дела объявлялся перерыв до 14.08.2013 года.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, согласно требованиям Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), руководствуясь ч.ч. 16, 17 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч.2 ст.1 Закона № 223-ФЗ ОАО «Ростелеком» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

28.06.2013 года организатором торгов на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении конкурса и конкурсная документация. Цена договора — 2075508, 47 руб. На момент рассмотрения жалобы договор с победителем конкурса не заключен.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям и пр.

В соответствии с пунктами 14,15 раздела 5 (Информационная карта) документации по проведению открытого конкурса в составе заявки на участие в конкурсе должны содержаться:

- справка об опыте выполнения договоров;
- документы, подтверждающие опыт успешного выполнения кровельных работ в период с 01.01.2011 г. до даты публикации извещения о проведении настоящего конкурса (по форме 4 раздела 8 настоящей документации) с приложением подтверждающих документов (копий каждого из договоров /дополнительных соглашений/заказов и т.п.), указанных в справке, а также копий актов сдачи-приемки выполненных работ (форма КС-2) к нему, а также иных документов, подтверждающих исполнение обязательств по договору;
- акты сдачи-приемки работ/иные документы, подтверждающие исполнение обязательств по договору.

Согласно п. 21 раздела 5 (Информационная карта) документации по проведению открытого конкурса критерии оценки заявок на участие в конкурсе:

- «цена договора», значимость критерия (A_i) 85%;
- «срок выполнения работ», значимость критерия (C_i) 10%;
- «опыт выполнения аналогичных работ», значимость критерия (B_i) 5%.

Пункт 22 раздела 5 (Информационная карта) конкурсной документации содержит методику оценки заявок на участие в конкурсе. В соответствии с указанным пунктом рейтинг заявки представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям, установленным пунктом 21 раздела 5 «Информационная карта», с учетом значимости указанных критериев. Рейтинг заявки на участие в конкурсе *i*-го участника конкурса определяется по формуле: $R_i = BA_i \times VA_i + BC_i \times VC_i + BV_i \times VB_i$, где *V* – значимость соответствующего критерия, установленная пунктом 21 раздела 5 «Информационная карта», *BA_i*, *BV_i*, *BC_i* – оценка соответствующего критерия *i*-ого участника в баллах.

Расчет баллов по критерию - «опыт выполнения аналогичных работ» осуществляется по формуле: $BV_i = (V_i / V_{max}) \times 100$, где:

BV_i - оценка по критерию «опыт выполнения работ» *i*-го участника конкурса, в баллах,

V_i – опыт *i*-ого участника, совокупная цена исполненных договоров, в рублях с учетом НДС 18%;

V_{max} – максимальный опыт из предложенных претендентами в заявках, совокупная цена исполненных договоров, в рублях с учетом НДС 18%.

На участие в запросе предложений подано 4 заявки.

Согласно протоколу от 24.07.2013 года рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе победителем конкурса признано ООО «ЭлектроГазПром», второй номер после победителя присвоен участнику размещения заказа - ООО «Тандем-Сервис».

Согласно сведениям, указанным в таблице 1 данного протокола (результаты оценки и сопоставления заявок) количество баллов, присвоенное заявке ООО «Тандем-Сервис» — 46,98 (а именно: $5770764,26 / 12282461,92 \times 100 = 46,98$, где 5770764,26 - совокупная цена исполненных договоров ООО «Тандем-Сервис»,

12282461,92 - совокупная цена исполненных договоров победителя конкурса - ООО «ЭлектроГазПром»).

На рассмотрении жалобы представитель заявителя пояснил, что закупочная комиссия неверно произвела расчет баллов по данному критерию, поскольку, в соответствии с документами, содержащимися в составе заявки, совокупная цена исполненных договоров ООО «Тандем-Сервис» составляет не 5770764,26 руб., а 12687357,30 руб.

На рассмотрении жалобы представители организатора торгов, члены закупочной комиссии пояснили, что заявителем в составе заявки были предоставлены договоры, предметом которых является выполнение не только кровельных, но и иных общестроительных работ, не относящихся к аналогичными работам, предусмотренным предметом конкурса. При этом совокупная цена выполненных ООО «Тандем-Сервис» непосредственно кровельных работ составляет: 5770764,26 руб.

Ознакомившись с заявкой ООО «Тандем-Сервис» Комиссия установила следующее. В составе заявки ООО «Тандем — Сервис» содержится «Справка об опыте выполненных договоров», согласно которой стоимость кровельных работ, выполненных данной организацией в 2011-2013 г.г. составляет: 12687357,30 руб.

Проанализировав содержание договоров (в том числе, смет), актов выполненных работ Комиссия пришла к выводу, что стоимость кровельных работ, выполненных ООО «Тандем — Сервис» в указанный период составляет: 5770764,26 руб. А именно:

- договор подряда от 13.06.2011 года № 180/0812/11 ВОФ с ОАО «Ростелеком»: <...> руб.;

- договор подряда от 18.03.2011 года № 168/0410/11 ВОФ с ОАО «ЦентрТелеком»: <...> руб.;

- договор от 29.06.2012 года № 5/47 с ООО «Инжиниринговый Центр ВСМ»: <...> руб.;

- договор строительного подряда от 01.10.2012 года № 01102012 на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту кровли с ООО «Аккорд»: <...> руб.;

- договор строительного подряда от 01.04.2013 года № 01042013 на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту кровли с ООО «Аккорд»: <...> руб.;

- договор строительного подряда от 14.01.2013 года № 16-01-2013/П на выполнение работ по капитальному ремонту кровли, фасада, ограждения МБОУ СОШ №4, корпуса №1, расположенного по адресу: Тамбовская обл, г. Рассказово, ул. Пушкина, 103: <...> руб.

Следовательно, расчет баллов по критерию - «опыт выполнения аналогичных работ» осуществлен закупочной комиссией с учетом содержащихся в составе заявки документально подтвержденных сведений о стоимости выполненных ООО «Тандем — Сервис» кровельных работ в период 2011-2013 г.г., а именно - 5770764,26 руб.

Комиссия не принимает во внимание довод заявителя о том, что при определении стоимости работ, выполненных ООО «Тандем — Сервис» закупочной комиссии следовало

осуществить перерасчет в текущие цены по состоянию на 1 квартал 2013 год с применением повышающего коэффициента 6,75, так как конкурсная документация не содержит указания на такой перерасчет.

Таким образом, Комиссия не находит оснований для признания нарушений в действиях закупочной комиссии при осуществлении процедуры оценки заявки на участие в конкурсе ООО «Тандем — Сервис».

Комиссией также установлено следующее.

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг

заказчики должны руководствоваться принципом информационной открытости закупки.

Согласно ч.2 ст.2 указанного Закона положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком» (редакция 2) утверждено решением Совета директоров 07.02.2013 года (далее — Положение о закупке).

Ознакомившись с данным Положением о закупке Комиссия считает несостоятельным довод заявителя о несоблюдении заказчиком принципа информационной открытости закупки, выразившемся в не обеспечении возможности присутствия заявителя при процедуре раскрытия содержания заявок на участие в конкурсе, поскольку Положением о закупке такое участие не предусмотрено.

На основании изложенного, руководствуясь ч.20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, **решила:**

жалобу ООО «Тандем - Сервис» на действия закупочной комиссии организатора торгов - Воронежского филиала ОАО «Ростелеком» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение кровельных работ в здании, расположенном по адресу: Воронежская область, г. Россошь, пл. Ленина, д.8 для нужд Воронежского филиала ОАО «Ростелеком» (реестровый номер закупки — 31300404199) признать необоснованной.

Резолютивная часть объявлена 14.08.2013 год.

Решение изготовлено в полном объеме 19.08.2013 год.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии