

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.fas.uln.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 7095/04-2011

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 27.01.2011
В полном объеме решение изготовлено 10.02.2011

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель - зам. руководителя управления – начальник отдела И.И. Спиридонов,
члены - начальник отдела М.С. Степанова,
- специалист - эксперт А.В. Федорова,

рассмотрев дело № 7095/04-2011 по признакам нарушения Администрацией МО «Вешкаймский район» (433100, п.г.т. Вешкайма, Вешкаймский район, Ульяновская область, ул. Комсомольская,14) и Советом депутатов МО «Вешкаймский район» (433100, п.г.т. Вешкайма, Вешкаймский район, Ульяновская область, ул. Комсомольская,14) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с ч.5 ст.53 Закона «О защите конкуренции» извещения о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 указанного Федерального закона, вносимые в них изменения, извещения об отказе от проведения конкурсов или аукционов также опубликовываются в официальном печатном издании, определяемом на конкурсной основе уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

В целях соблюдения установленного порядка выбора официального печатного издания органами местного самоуправления и органами государственной власти Ульяновской области 15.11.2010 Управлением Федеральной антимонопольной службы были направлены соответствующие запросы.

В соответствии с письмом Администрации МО «Вешкаймский район» (исх от 22.11.201 №ИА-02/3093) конкурс на определение официального печатного издания в целях опубликования извещений о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» не проводился.

На основании изложенного приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 12.01.2011 № 05 возбуждено дело по признакам нарушения Советом депутатов МО «Вешкаймский район», Администрацией МО «Вешкаймский район» части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося:

- в определении официального печатного издания в целях опубликования извещений о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» без проведения конкурса;

- в непроведении конкурса, предусмотренного ч.5 ст.53 ФЗ «О защите конкуренции»/

На заседании комиссии 27.01.2011 представитель Администрации МО «Вешкаймский район» факт нарушения антимонопольного законодательства не признал. Пояснил, что норма, установленная ч. 5 ст. 53 Закона «О защите конкуренции», предусматривающая обязанность определить печатное издание на конкурсной основе, действовала до 01.01.2011. На территории муниципального района зарегистрировано одно периодическое печатное средство массовой информации – газета «Вешкаймские вести», в которой и публикуются извещения о проведении конкурсов и аукционов.

Пояснил, что на основании части 2 пункта 15 статьи 55, Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» заключены договоры на информационное обеспечение с областным автономным учреждением «Редакция газеты «Путь Октября» (№ 23 от 11 января 2010 года, № 28 от 01 июля 2010 года, № 29 от 01 октября 2010 года). Газета «Путь Октября» в сравнении с иными печатными изданиями имеет преимущество в доставке и распространении, так как газету можно приобрести в любом печатном киоске.

При проведении торгов старались не ограничивать права участников на заключение договора аренды нежилых помещений. Информация о конкурсах и аукционах публиковалась в средствах массовой информации, размещалась на сайте, стендах.

Официальное печатное издание определяется постановлением администрации муниципального образования «Вешкаймский район» по мере проведения торгов на заключение договора аренды на нежилое помещение, в частности, было принято постановление администрации муниципального образования «Вешкаймский район» № 296 от 26 марта 2010 года, № 861 от 24 сентября 2010 года, которым определено официальное печатное издание.

Конкурс или аукцион на определение официального печатного издания для опубликования извещений о проведении конкурсов или аукционов в соответствии со ст. 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135 «О защите конкуренции» не проводился.

В соответствии с пунктами 30, 104 приказа Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 года № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» извещение о проведении конкурса или аукциона может быть опубликовано в любых средствах массовой информации.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы дела, заслушав пояснения ответчика, пришла к выводу о нарушении антимонопольного законодательства Администрацией МО «Вешкаймский район», выразившегося в непроведении конкурса по определению официального печатного издания в целях опубликования извещений о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в части 1 и 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом комиссия исходила из следующего.

В соответствии с Законом «О защите конкуренции» извещения о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 указанного Федерального закона, вносимые в них изменения, извещения об отказе от проведения конкурсов или аукционов также опубликовываются в официальном печатном издании, определяемом на конкурсной основе уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления. В соответствии с частью 1 статьи 29 Устава МО «Вешкаймский район» Ульяновской области, принятого решением Совета депутатов МО от 08.02.2007 №27/304 (зарегистрирован в Управлении Минюста РФ по Приволжскому федеральному округу 22.03.2007 №RU735030002007001) структуру органов местного самоуправления Вешкаймского района составляют: Совет депутатов муниципального образования «Вешкаймский район», Глава муниципального образования «Вешкаймский район», администрация муниципального образования «Вешкаймский район» (исполнительно-распорядительный орган).

Непосредственное управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Вешкаймского района, в соответствии с действующим законодательством и нормативными правовыми актами Совета депутатов Вешкаймского района в соответствии с п.3 ч.1 ст.43 Устава МО относится к компетенции Администрации Вешкаймского района.

В соответствии с письмом Администрации МО «Вешкаймский район» (исх от 22.11.201 №ИА-02/3093) конкурс на определение официального печатного издания в целях опубликования извещений о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» не проводился.

Официальное печатное издание определяется постановлением Администрации МО «Вешкаймский район» по мере проведения торгов на заключение договоров аренды нежилых помещений. Так, п. 3 постановления Администрации МО «Вешкаймский район» от 26.03.2010 №296 «О проведении торгов» в качестве средства массовой информации, в котором должно быть опубликовано извещение о проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального недвижимого имущества, площадью 24,5 кв.м по адресу р.п.Вешкайма, ул.Комсомольская, д.20, определена общественно-политическая газета Вешкаймского района «Вешкаймские вести».

Согласно договору на информационное обеспечение от 01.07.2010 «Заказчик» (Администрация муниципального образования) поручает «Исполнителю» (Областное автономное учреждение «Редакция газеты «Путь Октября») оказывать услуги: - сбор, разработку, макетирование, размещение и т.д. печатной продукции, информационных материалов «Заказчика» в газете «Вешкаймские вести».

Таким образом, выбор официального печатного издания в целях опубликования извещений о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», осуществлен в нарушение ч.5 ст.53 указанного Федерального закона.

Ссылка Администрации МО «Вешкаймский район» на п.п. 30,104 Положения о порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход права владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденного приказом ФАС России от 10.02.2010 №67 является несостоятельной, так как действия данных пунктов в силу ч.5 ст.53 Закона «О защите конкуренции» распространяется на правоотношения, которые возникнут после 01.01.2011.

Частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» запрещается органам местного самоуправления принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Кроме того, необходимо отметить, что такое полномочие, как распоряжение имуществом в соответствии с Уставом МО «Вешкаймский район» на Совет депутатов МО «Вешкаймский район» не возложено, в связи с чем дело в отношении Совета депутатов МО «Вешкаймский район» подлежит прекращению.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать действия Администрации МО «Вешкаймский район», выразившиеся в непроведении конкурса по определению официального печатного органа в целях опубликования извещений о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в части 1 и 3 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», нарушением пункта 1 статьи 15 Закона "О защите конкуренции".

2. В связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемом комиссией бездействии Совета депутатов МО «Вешкаймский район» дело № 7095/04-2011 в отношении Совета депутатов МО «Вешкаймский район» производством прекратить.

Председатель комиссии И.И. Спиридонов

Члены комиссии М.С. Степанова

А.В. Федорова