

## РЕШЕНИЕ

по внеплановой документарной проверке № 004/10/99-293/2023

«01» августа 2023 года  
Алтайск

г. Горно-

Комиссия УФАС по Республике Алтай по проведению внеплановой документарной проверки (далее - Комиссия) в составе:

<....>,

в присутствии представителя заказчика МКУ «Городское хозяйство и лесничество» <....> рассмотрела материалы внеплановой документарной проверки заказчика МКУ «Городское хозяйство и лесничество» по соблюдению требований Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при изменении существенных условий муниципального контракт № 195-07-22 от 29.07.2022 на выполнение работ по капитальному ремонту элемента улично-дорожной сети на отрезке автомобильной дороги от дома № 3 по ул. Ленкина до дома № 4 по ул. Фрунзе в г. Горно-Алтайске.

### УСТАНОВИЛА:

УФАС по РА приказом от 19.07.2023 № 101/23 назначена внеплановая документарная проверка заказчика МКУ «Городское хозяйство и лесничество» по соблюдению требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при изменении существенных условий муниципального контракт № 195-07-22 от 29.07.2022 на выполнение работ по капитальному ремонту элемента улично-дорожной сети на отрезке автомобильной дороги от дома № 3 по ул. Ленкина до дома № 4 по ул. Фрунзе в г. Горно-Алтайске (изменение сроков выполнения работ дополнительным соглашением № 6 от 08.06.2023).

Основанием для проведения проверки явилось поступившее в УФАС по РА обращение прокуратуры г. Горно-Алтайска от 14.07.2023 исх. № 7-22-2023/158-23-20840002 (вх. от 17.07.2023 № 2984-ЭП/23 и от

18.07.2023 № 3022/23).

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай № 101/23 от 19.07.2023 проведение комиссии назначено на 31.07.2023 в 12-00 часов.

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай № 112/23 от 31.07.2023 дата и время проведения проверки перенесено на 01.08.2023 в 16-30 часов.

В ходе проверки у заказчика МКУ «Городское хозяйство и лесничество» и подрядчика ООО «Альянс» запрошены: письменные возражения по установленным признакам нарушения (с указанием оснований для увеличения сроков выполнения работ); решение о необходимости корректировки проектно-сметной документации; документы по корректировке проектно-сметной документации (договор с проектной организацией, документы, подтверждающие приемку выполненных работ, откорректированную проектно-сметную документацию и т.д.); положительное заключение государственной экспертизы на корректировку проектно-сметной документации; документы, подтверждающие невозможность исполнения контракта в срок (письма подрядчика с приложением подтверждающих документов, решения (распоряжения) органа местного самоуправления (заказчика) и т.д.); информация об обеспечении исполнения контракта на весь срок исполнения контракта с учетом изменения, с предоставлением подтверждающих документов (независимые гарантии, платежные поручения и т.д.).

Пояснения и запрашиваемые документы поступили в УФАС по Республике Алтай 01.08.2023 (вх. № 3271/23, № 3274-ЭП/23, № 3280-ЭП/23).

Комиссия, проведя внеплановую документарную проверку, заслушав доводы представителя заказчика МКУ «Городское хозяйство и лесничество», установила следующее.

По результатам электронного аукциона №0377300028722000197 заказчиком МКУ «Городское хозяйство и лесничество» с ООО «АЛЪЯНС» 29.07.2022 заключен муниципальный контракт №195-07-22 на выполнение работ по капитальному ремонту элемента улично-дорожной сети на отрезке автомобильной дороги от дома № 3 по ул. Ленкина до дома № 4 по ул. Фрунзе в г. Горно-Алтайске (далее по тексту - муниципальный контракт, контракт). Реестровый номер данного контракта 3041113037322000022. Ремонт автомобильных

дорог осуществляется в рамках НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Исходя из пункта 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) существенными признаются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Государственный или муниципальный контракт должен содержать условия об объеме и о стоимости подлежащей выполнению работы, сроках ее начала и окончания, размере и порядке финансирования и оплаты работ, способах обеспечения исполнения обязательств сторон (п. 1 ст. 766 ГК РФ).

Согласно пунктам 3.1, 6.2, 6.3 вышеуказанного муниципального контракта: цена контракта составляет 73371499,00 руб., сроки выполнения работ - с даты заключения контракта по 15.06.2023, срок исполнения контракта: с даты заключения контракта, по окончании исполнения сторонами своих обязательств, но не позднее 24.07.2023, срок действия контракта: с даты заключения контракта по 24.07.2023.

Таким образом, общий срок исполнения данного контракта подрядчиком составляет 321 календарный день (с 29.07.2022 по 15.06.2023), срок действия контракта 360 календарных дней (с 29.07.2022 по 24.07.2023).

Согласно п. 2 ст. 767 ГК РФ изменения условий государственного или муниципального контракта, не связанные с обстоятельствами, указанными в пункте 1 данной статьи, в одностороннем порядке или по соглашению сторон допускаются в случаях, предусмотренных законом.

В ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе установлено, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных данным законом.

Разделом 13 муниципального контракта установлен порядок изменения существенных условий контракта.

Согласно сведениям реестра контрактов ЕИС в сфере закупок (реестровый номер 3041113037322000022) срок выполнения работ и срок исполнения контракта, установленный в п.п. 6.2, 6.3, изменен

сторонами, дополнительным соглашением №6 от 08.06.2023 (срок выполнения работ продлен до 20.08.2023, срок исполнения контракта продлен по 20.10.2023).

Основанием для заключения дополнительного соглашения № 6 от 08.06.2023 указано постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2022 № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия» (далее – Постановление № 680).

Постановлением № 680 установлено, что при возникновении в ходе исполнения государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, в 2022 - 2023 годах допускаются изменения существенных условий контракта, в том числе изменение (продление) срока исполнения контракта.

В соответствии с п. 4 Постановления № 680 с целью изменения в соответствии с настоящим постановлением существенных условий контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) направляет заказчику в письменной форме предложение об изменении существенных условий контракта с приложением информации и документов, обосновывающих такое предложение.

29.03.2023 ООО «Альянс» в адрес МКУ «Городское хозяйство и лесничество» направлено письмо (исх. № 97), согласно которому в связи необходимостью получения заключения государственной экспертизы в части определения достоверности сметной стоимости по внесенным изменениям в техническую часть проекта, а также согласно директивного графика производства работ категорически запрещено проведение работ, связанных с воздействием на водоток во время нереста с 25.04.2023 по 25.05.2023. В связи с вышеизложенным, просили продлить срок выполнения контракта до 20.08.2023.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о наличии оснований для изменения сроков исполнения контракта в соответствии с Постановлением № 680.

Согласно ч. 1.3 ст. 95 Закона о контрактной системе предусмотренные частью 1 данной статьи **изменения осуществляются при условии предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с настоящим Федеральным законом обеспечения исполнения контракта, если такие изменения влекут возникновение новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта**, и если при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) требование обеспечения исполнения контракта установлено в соответствии со статьей 96 данного Федерального закона.

В пункте 9.1 муниципального контракта установлено требование об обеспечении подрядчиком исполнения контракта в размере 10% от НМЦК.

Пунктом 9.2 муниципального контракта установлено, что срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, **не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения** в соответствии со ст. 95 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства **могут обеспечиваться предоставлением независимой гарантии**, соответствующей требованиям статьи 45 данного закона, или **внесением денежных средств на указанный заказчиком счет**, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия независимой гарантии определяются в соответствии с требованиями данного Федерального закона участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. **При этом срок действия независимой гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 данного закона.**

Комиссией УФАС по РА установлено, что ООО «Альянс» предоставило заказчику независимую гарантию №00342-22-04, выданную 25.07.2022 ПАО «Промсвязьбанк» сибирский филиал

дополнительный офис «Алтайский». Согласно данной независимой гарантии, она вступает в силу с 25.07.2022 и действует по 17.07.2023 включительно. Следовательно, данная независимая гарантия не обеспечила новый срок исполнения подрядчиком обязательств по контракту (20.08.2023), установленный дополнительным соглашением №6 от 08.06.2023, т.к. не превышает его на 1 месяц.

14.06.2023 в независимую гарантию №00342-22-04 внесены изменения. Согласно данным изменениям срок действия независимой гарантии №00342-22-04 от 25.07.2022 продлен по 20.11.2023 включительно. Следовательно, изменения в данную независимую гарантию внесены после заключения дополнительного соглашения № 6 от 08.06.2023.

На основании вышеизложенного Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что с 08.06.2023 по 14.06.2023, с учетом требования о предоставлении обеспечения исполнения контракта не менее, чем на один месяц, исполнение контракта не было обеспечено.

Таким образом, при подписании 08.06.2023 дополнительного соглашения № 6 к муниципальному контракту № 195-07-22 от 29.07.2022 заказчиком МКУ «Городское хозяйство и лесничество» нарушены требования ч. 2 ст. 34, ч. 1.3 ст. 95 Закона о контрактной системе, т.к. не соблюдаются установленные данными нормами требования (отсутствие с 08.06.2023 по 14.06.2023 обеспечения исполнения контракта на продленный срок).

За данные нарушения законодательства о контрактной системе предусмотрена административная ответственность по ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 99 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных

предписаний, представлений», по результатам рассмотрения материалов внеплановой документарной проверки,

РЕШИЛА:

1. Признать заказчика МКУ «Городское хозяйство и лесничество» нарушившим ч. 2 ст. 34, ч. 1.3 ст. 95 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при изменении существенных условий муниципального контракта № 195-07-22 от 29.07.2022 на выполнение работ по капитальному ремонту элемента улично-дорожной сети на отрезке автомобильной дороги от дома № 3 по ул. Ленкина до дома № 4 по ул. Фрунзе в г. Горно-Алтайске (изменение сроков выполнения работ дополнительным соглашением № 6 от 08.06.2023).

2. Передать материалы проверки должностному лицу УФАС по РА для возбуждения административного производства по ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.