

РЕШЕНИЕ

25.05.2020

Дело № 073/06/69-236/2020

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - врио руководителя управления <...>;

членов - ведущего специалиста-эксперта <...> ,

- ведущего специалиста-эксперта <...> ,

в отсутствие сторон

рассмотрев дело № 073/06/69-236/2020 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Профикс» (далее - ООО «Профикс», заявитель) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0168200002420002529 (наименование объекта закупки – «Благоустройство места массового отдыха у воды по адресу: Ульяновская область, г. Сенгилей, ул. Верхневыборная»; заказчик – Администрация муниципального образования «Сенгилеевский район», далее – заказчик, уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области, далее – уполномоченный орган; начальная (максимальная) цена контракта – 7 917 916,05 руб., дата подведения итогов аукциона – 08.05.2020) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 3310 от 18.05.2020 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «Профикс» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0168200002420002529.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

Заявитель жалобы не согласен с решением комиссии о признании его заявки не соответствующей требованиям документации, поскольку считает, что у участника закупки отсутствует обязанность по предоставлению учредительных документов и заказчиком в документации об аукционе в нарушение требований Закона о контрактной системе не установлено требование о наличии у участников закупки членства в саморегулируемой организации.

21.05.2020 г. в Ульяновское УФАС России от заказчика и членов комиссии поступили письменные возражения на жалобу (вх. № 3465 и 3471 от 21.05.2020 г.), содержащие указание, в том числе на следующее.

Заявка заявителя была отклонена на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в связи с непредставлением документов и информации, которые предусмотрены пунктом 1 части 11 статьи 24.1 Закона о контрактной системе, а именно – не представлен устав общества.

22.05.2020 г. от ООО «Профикс» поступило ходатайство о рассмотрении дела без участия представителя.

Уполномоченным органом представлены письменные возражения (вх. № 3484 от 22.05.2020 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

Аукционная документация была сформирована на основании технико-экономического задания заказчика. При этом заказчик вправе самостоятельно принимать решение об объекте и условиях закупки в соответствии с собственными потребностями и спецификой деятельности. Описание объекта закупки сформировано заказчиком исходя из потребностей учреждения. Заявитель жалобы не представил в составе заявки учредительные документы, в связи с чем заявка была отклонена.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 13:30 25.05.2020 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 21.04.2020 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0168200002420002529, наименование объекта закупки – «Благоустройство места массового отдыха у воды по адресу: Ульяновская область, г. Сенгилей, ул. Верхневыборная» (начальная (максимальная) цена контракта – 7 917 916,05 руб.).

27.04.2020 г. были опубликованы разъяснения положений документации.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от

30.04.2020 г. на участие в указанной закупке было подано 17 заявок, все заявки были признаны соответствующими требованиям документации.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 06.05.2020 г. ценовые предложения поступали от 3 участников закупки, цена была снижена на 11,00 %.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 08.05.2020 г. заявка № 238 была признана несоответствующей требованиям документации и законодательства.

Рассмотрев представленные материалы Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Прфикс» необоснованной и не подлежащей рассмотрению в части обжалования положений документации. При этом Комиссия исходила из следующего.

1. В отношении доводов заявителя жалобы о том, что заказчиком неправомерно не установлено требование к участникам закупки о членстве участника в саморегулируемой организации, Комиссия Ульяновского УФАС России поясняет следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки до окончания установленного срока подачи заявок.

Согласно извещению и документации о проведении электронного аукциона № 0168200002420002529 срок окончания подачи заявок был установлен 30.04.2020 г. 09:00

Следовательно, ООО «Профикс» вправе было обжаловать положения документации до 09:00 30.04.2020 г.

Вместе с тем, жалоба ООО «Профикс» на положения документации поступила в Ульяновское УФАС России по истечении установленного в извещении о проведении электронного аукциона срока, 18.05.2020 г.

Таким образом, учитывая положение части 3 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба ООО «Профикс» на положения аукционной документации не подлежит рассмотрению Ульяновским УФАС России.

2. В силу части 19 статьи 68 Закона о контрактной системе в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола, указанного в части 18 статьи 68 Закона о контрактной системе, оператор электронной площадки обязан направить заказчику указанный протокол и вторые части заявок на участие в таком аукционе, поданных его участниками, предложения о цене контракта которых при ранжировании в соответствии с частью 18 статьи 68 Закона о контрактной системе получили первые десять порядковых номеров, или в случае, если в таком аукционе принимали участие менее чем десять его участников, вторые части заявок на

участие в таком аукционе, поданных его участниками, а также информацию и электронные документы этих участников, предусмотренные частью 11 статьи 24.1 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 11 статьи 24.1 Закона о контрактной системе оператор электронной площадки, в том числе путем информационного взаимодействия с государственными информационными системами, в соответствии с требованиями, установленными частью 2 статьи 24.1 Закона о контрактной системе, обеспечивает предоставление заказчику в сроки и случаях, установленных Законом о контрактной системе, в том числе, копии учредительных документов участника закупки (для юридического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык учредительных документов юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица).

Согласно положениям статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо регистрируется и действует на основании устава, либо учредительного договора и устава, либо только учредительного договора, которые являются учредительными документами и применяются в зависимости от правового положения (статуса) данного юридического лица.

Согласно пункту 16 Постановления Правительства РФ от 30.12.2018 г. № 1752 «О порядке регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников закупок и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 656» (вместе с «Правилами регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников закупок») (далее - Правила) в случае внесения изменений в информацию и документы, за исключением информации и документов, формируемых в соответствии с настоящими Правилами автоматически на основании сведений из государственных информационных систем и (или) официальных сайтов федеральных органов власти, уполномоченных на ведение государственных реестров, замены или прекращения действия таких документов, участник закупки обязан сформировать в единой информационной системе новую информацию и документы в порядке, установленном настоящими Правилами для регистрации участника.

В соответствии с подпунктом «р» пункта 5 правил регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников закупок утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 г. № 1752 (далее - Правила) для регистрации юридического лица, иностранного юридического лица, аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица уполномоченное лицо формирует следующие информацию и документы: копии учредительных документов юридического лица, для иностранного юридического лица - надлежащим образом заверенный перевод на русский язык учредительных документов такого иностранного юридического лица, для аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица - надлежащим образом заверенный перевод на русский язык учредительных документов

иностранного юридического лица, на основании решения которого создан такой филиал или открыто такое представительство.

В соответствии с пунктом 11 Правил информация и документы, за исключением информации и документов, формируемых в соответствии с настоящими Правилами автоматически на основании сведений из государственных информационных систем, иных информационных систем и официальных сайтов федеральных органов власти, уполномоченных на ведение государственных реестров, формируются уполномоченным лицом в единой информационной системе самостоятельно.

В силу пункта 17 Правил ответственность за неполноту, недостоверность, изменение информации и документов, формируемых для размещения в реестре участников, за несоответствие указанных информации и документов требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, а также за действия, совершенные на основании указанных информации и документов, несет уполномоченное лицо.

Согласно подпунктам «а» и «б» пункта 3 Правил уполномоченными лицами являются лицо, указанное в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве руководителя юридического лица либо лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, либо физическое лицо, указанное в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей в качестве индивидуального предпринимателя, информация о полномочиях которых предоставлена единой системой идентификации и аутентификации (далее - руководитель), лицо, уполномоченное руководителем на осуществление в единой информационной системе и (или) на электронной площадке от имени участника закупки действий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в том числе на определение иных лиц, уполномоченных на осуществление таких действий.

В силу пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В ходе документального анализа вторых частей заявок Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что заявка № 238 (ООО «Профикс») не содержит учредительных документов участника закупки, что подтверждается, в том числе, сведениями, представленными оператором электронной торговой площадки.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона 08.05.2020 г. заявка № 238 (ООО «Профикс») признана несоответствующей требованиям документации и законодательства на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе: не представлены копии учредительных документов участника аукциона (устав).

Таким образом, в действиях аукционной комиссии отсутствует нарушение

положений Закона о контрактной системе и жалоба ООО «Профикс» является необоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Профикс» необоснованной.
2. Признать жалобу ООО «Профикс» не подлежащей рассмотрению в части обжалования положений документации № 0168200002420002529.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.