

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

№18-18.1

15.05.2013 г.

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии – Сапунов Дмитрий Николаевич, заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены комиссии:

Яковлев Дмитрий Владимирович – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Пашкова Наталья Николаевна – главный специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Колесникова Жанна Владимировна – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Томиленко Сергей Юрьевич – ведущий специалист эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Волошина Оксана Владимировна - государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

При участии:

- от ФГУП «Ставропольская биофабрика» - Шипулин Алексей Сергеевич (по доверенности от 14.05.2013 года № 753);

- в отсутствие директора ООО «Ростопливо», заявившего ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие.

Рассмотрев жалобу ООО «Ростопливо» на действия комиссии ФГУП «Ставропольская биофабрика» при проведении запроса котировок поставки топлива дизельного марки «ЕВРО» для нужд подсобного хозяйства ФГУП «Ставропольская биофабрика»,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба директора ООО «Ростопливо» на действия комиссии ФГУП «Ставропольская биофабрика» при проведении торгов в форме запроса котировок поставки топлива дизельного марки «ЕВРО» для нужд подсобного хозяйства ФГУП «Ставропольская биофабрика».

Заявитель указывает, что 19.04.2013 года на сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 31300268062 о проведении запроса котировок поставки топлива дизельного марки «ЕВРО» для нужд подсобного хозяйства ФГУП «Ставропольская биофабрика». Котировочная заявка была подана ООО «Ростопливо» по электронной почте, однако, рассмотрев 29.04.2013 г. все заявки, комиссия не учла заявку ООО «Ростопливо».

По мнению заявителя, действия ФГУП «Ставропольская биофабрика» противоречат действующему законодательству и нарушают его законные права и интересы.

Указанная жалоба принята к рассмотрению, на основании чего Ставропольским УФАС России вынесено Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов (№ 03/4680 от 08.05.2013 года). Указанное уведомление в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» размещено на официальном сайте Ставропольского УФАС России (www.stavropol.fas.gov.ru), направлено на электронный адрес ФГУП «Ставропольская биофабрика» (www.stavbio.ru) и ООО «Ростопливо» (vit-silkin@yandex.ru).

Рассмотрение жалобы назначено на 15.05.2013 года на 09 часов 30 минут.

На рассмотрение дела явился представитель от ФГУП «Ставропольская биофабрика» Шипулин А.С. (доверенность от 14.05.2013 г. № 735) и пояснил, что требование о приостановлении проведения торгов исполнено. Заявки подавались как в бумажной, так и в электронной форме. Была подана одна заявка от ООО «Техмас», её и рассматривала комиссия. Так как во входящей корреспонденции не было регистрации о поступающей заявке ООО «Ростопливо» и был составлен Протокол рассмотрения котировочных заявок от 29.04.2013 г. После чего, почта была проверена и в разделе «Спам» была обнаружена заявка ООО «Ростопливо» от 25 апреля 2013 года. Заявитель действительно подавал заявку, но судьбой рассмотрения не интересовался, заявка не была принята к рассмотрению.

От заявителя директора ООО «Ростопливо» В.Н. Силкина поступило ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие.

Согласно части 16 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» неявка лиц, надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы по существу, не является препятствием для такого рассмотрения. На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что дело может быть рассмотрено в отсутствие представителей ООО «Ростопливо».

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив имеющиеся материалы дела, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее:

Торги в форме запроса котировок на поставку топлива дизельного марки «ЕВРО»

для нужд подсобного хозяйства ФГУП «Ставропольская биофабрика» проводятся в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 30.12.2012) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В пункте 8 статьи 4 вышеуказанного Закона указано, что извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. 19.04.2013 года на сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 31300268062 о проведении торгов в форме запроса котировок поставки топлива дизельного марки «ЕВРО» для нужд подсобного хозяйства ФГУП «Ставропольская биофабрика».

В извещении была указана контактная информация заказчика (почтовый адрес, адрес электронной почты, телефон, факс, контактное лицо), а также информация о том, что котировочные заявки подаются в бумажной или электронной форме в соответствии с формой котировочной заявки в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. Котировочные заявки, поданные после окончания срока подачи котировочных заявок, указанного в извещении о проведении запроса котировок, не рассматриваются и в день их поступления возвращаются участникам размещения заказа, подавшим такие заявки.

В извещении от 19.04.2013 г. № 31300268062 указано: начало подачи котировочных заявок 19.04.2013 г., дата окончания подачи котировочных заявок 26.04.2013 г в 16 ч. 00 мин. - время московское, все предложения, полученные после указанного срока не рассматриваются.

Согласно п. 1 Извещения, в бумажной форме заявки принимаются по адресу: г. Ставрополь, ул. Биологическая, 18, 1 этаж, отдел кадров. В электронной форме заявки принимаются по e-mail: shipulin.stavbio@gmail.com. В случае предоставления заявки в электронной форме, все представленные документы должны быть заверены электронно – цифровой подписью участника размещения заказа или лицом уполномоченным таким участником размещения заказа.

В результате анализа представленной информации ФГУП «Ставропольская биофабрика», установлено, что в Журнале регистрации поступления предложений зарегистрирована одна заявка 22.04.2013 г. в 13:40 от ООО «Техмас» в форме электронного документа. Согласно скриншотам электронной почты ФГУП «Ставропольская биофабрика», 25.04.2013 г. поступила котировочная заявка от ООО «Ростопливо».

Таким образом, котировочная заявка ООО «Ростопливо» была подана в срок, указанный в извещении № 31300268062 о проведении торгов в форме запроса котировок поставки топлива дизельного марки «ЕВРО» для нужд подсобного хозяйства ФГУП «Ставропольская биофабрика», а именно до 26.04.2013 г. до 16 часов 00 минут. Действия ФГУП «Ставропольская биофабрика», а именно не регистрация заявки ООО «Ростопливо», а также не рассмотрения данной заявки, не соответствуют требованиям документации и извещения.

Согласно пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок.

В связи с вышеизложенными фактами, Комиссия приходит к выводу, что Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок на поставку топлива дизельного марки «ЕВРО» для нужд подсобного хозяйства ФГУП «Ставропольская биофабрика» от 29.04.2013 г., подлежит отмене.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 17, частями 18, 20, 23 статьи 18.1 и статьёй 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу ООО «Ростопливо» на действия ФГУП «Ставропольская биофабрика», в части незаконного отказа в допуске заявителя к участию в торгах в форме запроса котировок поставки топлива дизельного марки «ЕВРО» для нужд подсобного хозяйства ФГУП «Ставропольская биофабрика» (Извещение № 31300268062) – обоснованной.

2) Признать действия ФГУП «Ставропольская биофабрика» по организации и проведению торгов в форме запроса котировок поставки топлива дизельного марки «ЕВРО» для нужд подсобного хозяйства ФГУП «Ставропольская биофабрика», не соответствующими действующему законодательству.

3) Выдать обязательное для исполнения предписание – Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок на поставку топлива дизельного марки «ЕВРО» для нужд подсобного хозяйства ФГУП «Ставропольская биофабрика» от 29.04.2013 г. отменить. Провести повторное рассмотрение заявок.

В соответствии с пунктом 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.