

Резолютивная часть решения оглашена 12 марта 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 16 марта 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии:	<...> – заместитель руководителя Челябинского УФАС России;
Члены Комиссии:	<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России;
	<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля естественных монополий, ЖКХ и транспорта Челябинского УФАС России,

рассмотрев дело № 14-03-18.1/2015 по жалобе ООО «Мазис» на действия (бездействие) Открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (далее – ОАО «РЖД») в лице Челябинского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности при проведении открытого аукциона № 230/ОАЭ-ЦД/15 на право заключения договора на поставку питьевой воды для аппарата управления и структурных подразделений Южно-Уральской дирекции управления движением – структурного подразделения Центральной дирекции управления движением – филиала ОАО «РЖД» в 2015-2017 годах (извещение № 31501975728), в присутствии представителей ОАО «РЖД», ООО «Национальная водная компания «Ниагара» по доверенностям,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «Мазис» на действие (бездействие) ОАО «РЖД» в лице Челябинского регионального отделения Центра организации закупочной деятельности при проведении открытого аукциона № 230 ЮАЭ-ЦД/15

на право заключения договора на поставку питьевой воды для аппарата управления и структурных подразделений Южно-Уральской дирекции управления движением - структурного подразделения Центральной дирекции управления движением - филиала ОАО «РЖД» в 2015- 2017 годах (далее также - закупка).

В жалобе ООО «Мазис» (вх. № 3265 от 04.03.2015) указано следующее.

ОАО «РЖД» неправомерно допустило ООО «Национальная водная компания «Ниагара» к участию в аукционе, поскольку продукция данной организации не соответствует требованиям аукционной документации. Согласно п. 3.1 аукционной документации продукция поставщика должна соответствовать требованиям СанПин 2.3.2.1078-01. Вместе с тем, согласно сертификату соответствия продукция ООО «Национальная водная компания «Ниагара» соответствует требованиям СанПин 2.1.4.1116-02.

На заседании Комиссии Челябинского УФАС России представители ОАО «РЖД» по доводам жалобы ООО «Мазис» пояснили следующее.

При организации и проведении аукциона ОАО «РЖД» руководствовалось Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным советом директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014 (далее – Положение).

Извещение о проведении закупки размещено 30 января 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (извещение № 31501975728), на сайте ОАО «РЖД» www.rzd.ru (раздел «Тендеры»), на сайте www.etzp.rzd.ru (раздел «Конкурсные процедуры»).

На участие в аукционе поступили заявки от следующих претендентов:

- ООО «Национальная водная компания «Ниагара»;
- ООО «Мазис».

В соответствии с протоколом рассмотрения аукционных заявок, представленных для участия в открытом аукционе, от 25.02.2015 № 230ЮАЭ-ЦД/15/2 к участию в аукционе были допущены следующие организации:

- ООО «Национальная водная компания «Ниагара»;
- ООО «Мазис».

В соответствии с п. 5.9.13 аукционной документации победителем аукциона было признано ООО «Национальная водная компания «Ниагара».

В п. 3.1 аукционной документации указано, что в техническом предложении претендента должно содержаться описание товара, соответствующее требованиям ГОСТ Р 52109-2003 - «Вода питьевая, расфасованная в ёмкости. Общие технические условия», ГОСТ Р 51074-2003 «Продукты пищевые. Информация для потребителей. Общие требования» (Рр.3.4, пп.4.22) и удовлетворять требованиям СанПин 2.3.2.1078-01 «Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов».

В Техническом предложении ООО «Национальная водная компания «Ниагара», в том числе указано на то, что качество поставляемого товара соответствует ГОСТ Р 52109-2003 «Вода питьевая, расфасованная в ёмкости. Общие технические условия», ГОСТ Р 51074-2003 и удовлетворяет требованиям СанПин 2.3.2.1078-01, техническим условиям, санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, утвержденным в установленном для данного вида товара порядке.

В соответствии с п. 1.8.1 СанПин 2.3.2.1078-01 к бутилированным питьевым водам предъявляются требования в соответствии с СанПин «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды, расфасованной в емкости. Контроль качества». Таким образом, по мнению ОАО «РЖД», предлагаемая к поставке ООО «Национальная водная компания «Ниагара» продукция, полностью соответствует требованиям СанПин 2.3.2.1078-01.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом

при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности его участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок или заказчиков и (или) работников организаторов торгов, запроса котировок или работников заказчиков в торгах, запросе котировок.

При организации и проведении закупки ОАО «РЖД» руководствовались Законом о закупках и Положением.

Предметом закупки является право заключения договора на поставку питьевой воды для аппарата управления и структурных подразделений Южно-Уральской дирекции управления движением - структурного подразделения Центральной дирекции управления движением - филиала ОАО «РЖД» в 2015- 2017 годах (извещение № 31501975728).

Заказчик: ОАО «РЖД».

Способ закупки – открытый аукцион в электронной форме.

Извещение о проведении закупки опубликовано 30 января 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (извещение №

31501975728), на сайте ОАО «РЖД» www.rzd.ru (раздел «Тендеры»), на сайте www.etzp.rzd.ru (раздел «Конкурсные процедуры»).

Согласно протоколу от 25.02.2015 № 230/ОАЭ-ЦД/15/2 рассмотрения аукционных заявок для участия в закупке было подано 2 заявки от следующих хозяйствующих субъектов:

- ООО «Национальная водная компания «Ниагара»;
- ООО «Мазис».

Оба участника допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения аукциона от 27.02.2015 победителем признано ООО «Национальная водная компания «Ниагара».

По ходе рассмотрения дела, ОАО «РЖД» подтвердило правомерность допуска ООО «Национальная водная компания «Ниагара» к участию в аукционе.

Пункт 3.1 аукционной документации предусматривает, что поставщик обязан обеспечить своевременное и качественное оказание услуг по поставке питьевой воды. Качество и технические характеристики поставляемой питьевой воды должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 52109-2003 – «Вода питьевая, расфасованная в ёмкости. Общие технические условия», ГОСТ Р 51074-2003 «Продукты пищевые. Информация для потребителей. Общие требования» (Рр. 3,4, пп. 4.22) и удовлетворять требования СанПин 2.3.2.1078-01 «Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов».

В техническом предложении претендента должно содержаться описание товара, соответствующее требованиям ГОСТ Р 52109-2003 – «Вода питьевая, расфасованная в ёмкости. Общие технические условия», ГОСТу Р 51074-2003 «Продукты пищевые. Информация для потребителей. Общие требования» (Рр.3,4, пп.4.22) и удовлетворять требования СанПин 2.3.2.1078-01 «Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов». Документы, подтверждающие качество товара - сертификаты качества и сертификаты соответствия на питьевую воду предоставляются при поставке товара.

Отмечаем, что СанПин 2.3.2.1078-01 устанавливает гигиенические нормативы безопасности и пищевой ценности для человека различных пищевых продуктов, а также требования по соблюдению указанных нормативов при их изготовлении, ввозе и обороте.

Пункт 1.8 СанПин 2.3.2.1078-01 содержит устанавливает

гигиенические нормативы безопасности и пищевой ценности для человека в отношении напитков.

Согласно пункту 1.8.1 СанПин 2.3.2.1078-01 «Питьевая вода бутилированная (газированная и негазированная)» к бутилированным питьевым водам предъявляются требования в соответствии с СанПин 2.1.4.1116-02 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды, расфасованной в емкости. Контроль качества».

СанПин 2.1.4.1116-02 устанавливают гигиенические требования к качеству питьевой воды, расфасованной в емкости: бутылки, контейнеры, пакеты (далее - расфасованных вод), предназначенной для питьевых целей и приготовления пищи, а также требования к организации контроля ее качества.

Согласно сертификату соответствия продукция ООО «Национальная водная компания «Ниагара» соответствует требованиям СанПин 2.1.4.1116-02.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, заявка ООО «Национальная водная компания «Ниагара» была допущена к участию в аукционе правомерно, соответственно, жалоба ООО «Мазис» является необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Мазис» на действия (бездействие) ОАО «РЖД» необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.