

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе: Председателя Комиссии: <...><...><...>

в отсутствие: заявителя физического лица;

в присутствии от лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения рекламного законодательства:

<...>

- директора – главного редактора КОГАУ «Издательский дом «Прикамье»;

в отсутствие лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения рекламного законодательства: ООО «Бизнес–Лэнд»;

рассмотрев материалы дела № 63/04-2018р, возбужденного по признакам нарушения пункта 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Федеральный закон «О рекламе») по факту размещения ООО «Бизнес-Лэнд» и КОГАУ «Издательский дом «Прикамье» в газетах «Призыв» № 32 (11761) от 21.04.2018, № 12 (11741) от 10.02.2018, № 42 (11771) от 26.05.2018, № 44 (11773) от 02.06.2018, № 24 (11753) от 24.03.2018, № 22 (11751) от 17.03.2018 информации следующего содержания: *«Врачи областных лечебных учреждений – специалисты медицинского центра «Новый взгляд» (<...>УЗИ-диагностика (цифровой 4D сканер): органов брюшной полости, прием узких специалистов, эндокринолог, ревматолог, маммолог, уролог, офтальмолог.)<...>».*

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области, поступило обращение физического лица (вх. №7160 от 05.10.2018), перенаправленное Министерством здравоохранения Кировской области, а также материалы, направленные Прокуратурой Афанасьевского района (вх. № 7768 от 30.10.2018) по признакам нарушения рекламного законодательства при размещении в газетах «Призыв» № 32 (11761) от 21.04.2018, № 12 (11741) от 10.02.2018, № 42 (11771) от 26.05.2018, № 44 (11773) от 02.06.2018, № 24 (11753) от 24.03.2018, № 22 (11751) от 17.03.2018 информации следующего содержания: *«Врачи областных лечебных учреждений –специалисты медицинского центра «Новый взгляд» (<...>органов брюшной полости, прием узких специалистов, эндокринолог, ревматолог, маммолог, уролог, офтальмолог. Анализы: (гормоны, онкомаркеры, гельминты) проводятся)<...>».*

Определением от 08.11.2018 возбуждено дело № 63/04-2018р, рассмотрение назначено на 23.11.2018.

Заявитель – физическое лицо явку не обеспечил, направил ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие (вх. № 8171 от 13.11.2018).

Ответчик – КОГАУ «Издательский дом «Прикамье» обеспечил явку представителя директора – главного редактора <...> которая факт нарушения признала, пояснила, что при размещении рекламы ООО «Бизнес-Лэнд» представило лицензию на оказание услуг в п. <...>

Ответчик – ООО «Бизнес – Лэнд» явку представителя не обеспечил, запрошенные документы не представил.

Изучив материалы дела, комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно ст. 3 Федерального закона «О рекламе», рекламой является информация, распространяемая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке. Под объектом рекламирования понимается товар, средство его индивидуализации, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама. Товар – это продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

Информация следующего содержания: *«Врачи областных лечебных учреждений – специалисты медицинского центра «Новый взгляд» проводят диагностику, лечение заболеваний (платно): УЗИ-диагностика (цифровой 4D сканер): органов брюшной полости, прием узких специалистов, эндокринолог, ревматолог, маммолог, уролог, офтальмолог. Анализы: (гормоны, онкомаркеры, гельминты) проводятся<...>»,* адресована неопределенному кругу лиц (читателям газеты «Призыв» (Газета Афанасьевского района) направлена на привлечение внимания потенциальных потребителей к медицинским услугам, предоставляемым ООО «Бизнес – Лэнд», способствует формированию интереса к рекламируемым услугам и их продвижению на рынке, и по своему содержанию является рекламой.

Пунктом 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе» установлено, что не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

На основании Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», медицинская услуга - медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение.

Согласно [п. 46 ч. 1 ст. 12](#) Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (далее - Закон о лицензировании) медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности,

осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") подлежит лицензированию.

Частью 2 ст. 12 Закона о лицензировании предусмотрено, что положениями о лицензировании конкретных видов деятельности устанавливаются исчерпывающие перечни выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

Положение о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") утверждено Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 (далее - Положение о лицензировании).

Систематизированный перечень кодов и наименований медицинских услуг в здравоохранении утвержден приказом Минздрава России от 13.10.2017 № 804н "Об утверждении номенклатуры медицинских услуг".

Департаментом здравоохранения Кировской области ООО «Бизнес – Лэнд» выдана лицензия <...> по адресу осуществления деятельности: <...>

на оказание первичной, в том числе доврачебной, врачебной и специализированной, медико-санитарной помощи и выполнения следующих работ (услуг): при оказании первичной врачебной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: терапии; при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по: гастроэнтерологии, кардиологии, неврологии, онкологии, ревматологии, ультразвуковой диагностике, функциональной диагностике, эндокринологии. При проведении медицинских осмотров, медицинских освидетельствований и медицинских экспертиз организуются и выполняются следующие работы (услуги): при проведении медицинских экспертиз по: экспертизе временной нетрудоспособности.

Вышеуказанная лицензия переоформлена на основании решения лицензирующего органа от 01.12.2016 № 674 –ЛО. В материалы дела представлена лицензия № ЛО-43-01-002444 от 01.12.2016 на вышеуказанные медицинские услуги.

Как указывает Заявитель, ООО «Бизнес – Лэнд» не имеет лицензии на медицинские услуги маммология, гинекология, урология, гастроэнтерология, офтальмология и процедурный кабинет по адресу: <...> ООО «Бизнес – Лэнд» не имеет лицензии на осуществление медицинской деятельности в Гординской амбулатории по адресу: <...>

и в Бисеровской амбулатории по адресу: <...>

Согласно Лицензии <...> ООО «Бизнес-Лэнд» имеет лицензию на осуществление медицинской деятельности на медицинские услуги по адресу: <...>

, которой предусмотрено оказание первичной специализированной медикосанитарной помощи в амбулаторных условиях по: аллергологии и иммунологии, кардиологии, неврологии, онкологии, ревматологии, ультразвуковой диагностике, функциональной диагностике, эндокринологии.

Таким образом, ООО «Бизнес-Лэнд» не имеет лицензии на рекламируемые медицинские услуги: маммология, гинекология, урология, гастроэнтерология, офтальмология и процедурный кабинет по адресу: <...>

ООО «Бизнес-Лэнд» не имеет лицензии на осуществление медицинской деятельности в Гординской амбулатории по адресу: <...>

и в Бисеровской амбулатории по адресу: <...>

Согласно письменным пояснениям КОГАУ «Издательский дом «Прикамье» (от 16.11.2018 вх. № 8267) по невнимательности работников редакции газеты «Призыв» реклама о приеме специалистов в <...>

была размещена в газетах.

Согласно материалам, представленным прокуратурой Афанасьевского района у ООО «Бизнес-Лэнд» отсутствует лицензия на осуществление медицинской деятельности в Бисеровской амбулатории <...> Лицензией <...> , выданной ООО «Бизнес-Лэнд» 01.12.2016, осуществление работ по оказанию медицинской помощи по гинекологии, урологии, гастроэнтерологии, офтальмологии по адресу: Афанасьевский район, п. <...>

, также не предусмотрено. ООО «Бизнес-Лэнд» также отсутствует лицензия на осуществление медицинской деятельности в Гординской амбулатории (<...>

).

Таким образом, информация следующего содержания, размещенная в газетах «Призыв» № 32 (11761) от 21.04.2018, № 12 (11741) от 10.02.2018, № 42 (11771) от 26.05.2018, № 44 (11773) от 02.06.2018, № 24 (11753) от 24.03.2018, № 22 (11751) от 17.03.2018 следующего содержания: «Врачи областных лечебных учреждений – специалисты медицинского центра «Новый взгляд» (ООО «Бизнес Лэнд», <...> выдана Департаментом здравоохранения Кировской области) <...> проводят диагностику, лечение заболеваний (платно): УЗИ-диагностика (цифровой 4D сканер). Органов брюшной полости, почек. Мочевого пузыря, ТРУЗИ простаты, мошонки, простаты; Органов малого таза – гинекологии (внутривагинальное); <...>

. Реклама», в отсутствие ООО «Бизнес – Лэнд» (ИНН 4345289687, ОГРН 1104345020218) лицензии на медицинскую деятельность на рекламируемые услуги (маммология, гинекология, урология, гастроэнтерология, офтальмология и процедурный кабинет) по адресу осуществления хозяйственной деятельности <...>

в отсутствие ООО «Бизнес – Лэнд» (ИНН 4345289687, ОГРН 1104345020218) лицензии на медицинскую деятельность по адресу: <...> и по адресу: <...>, не соответствует требованиям пункта 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с ч. 6, ч. 7 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований п. 7 ст. 7 Федерального закона «О рекламе» несет как рекламодатель (рекламодатель (изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо), так и рекламораспространитель (лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств).

Из документов, представленных в материалы дела, материалов проверки прокуратуры Афанасьевского района (вх. № 7768 от 30.10.2018), рекламодателем спорной информации в газетах «Призыв» (Газета Афанасьевского района) является ООО «Бизнес – Лэнд», а рекламораспространителем является КОГАУ «Издательский дом «Прикамье».

Исследовав материалы дела, Комиссия Кировского УФАС России приходит к выводу, что рекламодателем спорной рекламы, исходя из понятия, установленного статьей 3 Федерального закона «О рекламе», является ООО «Бизнес – Лэнд», которое несет ответственность за нарушение требований п. 7 ст. 7 Федерального закона «О рекламе», а рекламораспространителем является КОГАУ «Издательский дом «Прикамье», которое несет ответственность за нарушение требований п.7 ст. 7 Федерального закона «О рекламе».

Учитывая тот факт, что на момент принятия решения в материалах дела отсутствует документальное подтверждение устранения нарушения, Комиссия решила выдать КОГАУ «Издательский дом «Прикамье» (ИНН 4322007167, ОГРН 1024300964643) и ООО «Бизнес – Лэнд» (ИНН 4345289687, ОГРН 1104345020218) предписания о прекращении нарушения рекламного законодательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 настоящей статьи, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Комиссия считает необходимым передать материалы уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении КОГАУ «Издательский дом «Прикамье» (ИНН 4322007167, ОГРН 1024300964643) и ООО «Бизнес – Лэнд» (ИНН 4345289687, ОГРН 1104345020218) и их должностных лиц.

Руководствуясь ст. 3, п.7 ст. 7, ст. 33, ст. 36, ст. 38 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с п.п. 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.08.2006 № 508, Комиссия,

#### РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу следующего содержания:

*«Врачи областных лечебных учреждений –специалисты медицинского центра «Новый взгляд» (<...> проводят диагностику, лечение заболеваний (платно): УЗИ-диагностика (цифровой 4D сканер). Органов брюшной полости, почек. Мочевого пузыря, ТРУЗИ простаты, мошонки, простаты; Органов малого таза –гинекологии*

*(внутрилагалищное); Беременности малого срока, плода, видеозапись на флэш – карту; щитовидной железы, молочных желез, подмышечных лимфоузлов. крупных суставов, мягких тканей, позвоночника (шейный и поясничный отделы); головного мозга у детей до 1 года -НСГ, вилочковой железы у детей. <...>*

*). Реклама», размещенную в газетах «Призыв» (Газета Афанасьевского района) № 32 (11761) от 21.04.2018, № 12 (11741) от 10.02.2018, № 42 (11771) от 26.05.2018, № 44 (11773) от 02.06.2018, № 24 (11753) от 24.03.2018, № 22 (11751) от 17.03.2018, так как она противоречит п.7 ст. 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».*

*2.Выдать КОГАУ «Издательский дом «Прикамье» (ИНН 4322007167, ОГРН 1024300964643) предписание о прекращении нарушения п. 7 ст. 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».*

*3.Выдать ООО «Бизнес – Лэнд» (ИНН 4345289687, ОГРН 1104345020218) предписание о прекращении нарушения п. 7 ст. 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».*

*4.Передать материалы уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении КОГАУ «Издательский дом «Прикамье» (ИНН 4322007167, ОГРН 1024300964643) и его должностного лица.*

*5. Передать материалы уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении ООО «Бизнес – Лэнд» (ИНН 4345289687, ОГРН 1104345020218) и его должностного лица.*

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, в суд общей юрисдикции в порядке, предусмотренном ст. 131 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.*