

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-28-48/2020
03.08.2020 г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 06.08.2020)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее - Амурское У ФАС России) по контролю в сфере закупок

в присутствии представителей: от общества с ограниченной ответственностью «Н» от заказчика - Е Н.В.,

(представителям сторон разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии Амурского У ФАС России), в связи с угрозой распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также в целях обеспечения соблюдения положений Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», постановлений Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24 января 2020 г. № 2 «О дополнительных мероприятиях по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV», от 2 марта 2020 г. № 5 «О дополнительных мерах по снижению рисков завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV)» заседание Комиссии Амурского У ФАС России осуществлено в дистанционном режиме, без очного участия представителей заинтересованных сторон, посредством плагина «Videomost Plugin» в режиме видеоконференцсвязи, рассмотрев поступившую в Амурское У ФАС России от муниципального заказчика - муниципального учреждения «Городское управление капитального строительства» (далее - МУ «ГУКС») информацию об уклонении участника закупки - общества с ограниченной ответственностью «Надежда» (ИНН: 2813000138), от заключения муниципального контракта по результатам электронного аукциона на выполнение работ по объекту "Берегоукрепление и реконструкция набережной р. Амур, г. Благовещенск" (4 этап строительства: 1 пусковой комплекс, 3 пусковой комплекс (участок №10)), объявленного извещением от 22.06.2020 № 0123300008220000251 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru, для рассмотрения вопроса о включении сведений об указанном лице в том числе, об учредителе, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа юридического лица, в реестр недобросовестных поставщиков.

УСТАНОВИЛА:

22.06.2020 уполномоченным органом - администрацией города Благовещенска в лице управления муниципального заказа по заявке государственного заказчика - МУ «ГУКС» на электронной площадке ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru опубликовано извещение № 0123300008220000251 о проведении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по объекту "Берегоукрепление и реконструкция набережной р. Амур, г. Благовещенск

Соответствующая информация размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 785 695 838,22 рублей.

Дата и время начала подачи заявок - 22.06.2020 с 18:27, дата и время окончания подачи заявок - 30.06.2020 в 09:00, дата проведения аукциона в электронной форме - 30.06.2020.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 02.07.2020 поступила 1 заявка от ООО «Надежда».

На основании рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе и в соответствии с частью 1 статьи 71 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» аукционной комиссией заказчика принято решение заключить контракт с единственным участником.

07.07.2020 муниципальный заказчик разместил на электронной площадке без своей подписи проект контракта для подписания его победителем.

13.07.2020 от ООО «Н» поступил протокол разногласий к проекту контракта.

16.07.2020 муниципальный заказчик разместил в ЕИС доработанный проект муниципального контракта для подписания его победителем.

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Регламентированный срок для подписания ООО «Н» усиленной электронной подписью проекта контракта и внесения обеспечения исполнения контракта установлен до 21.07.2020.

ООО «Надежда» в регламентированный срок для подписания победителем торгов

усиленной электронной подписью проект контракта не подписан.

22.07.2020 с электронной площадки ООО «РТС-тендер» поступила информация об уклонении ООО «Н» от заключения контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Часть 4 статьи 104 Закона о контрактной системе устанавливает, что в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1-3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

22.07.2020 заказчиком составлен и 23.07.2020 размещен в ЕИС протокол о признании участника электронного аукциона - ООО «Н» уклонившимся от заключения контракта.

Частью 12 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, контракт заключается только после внесения на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, денежных средств в размере предложенной таким участником цены за право заключения контракта, а также предоставления обеспечения исполнения контракта.

Согласно части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение. Статьей 401 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что лицо, не исполнившее обязательства, либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное

поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

ООО «Н» предоставило письменные пояснения в которых сообщило, что не имело намерений уклониться от подписания муниципального контракта, после завершения аукциона общество приступило к работе с банками по вопросу

обеспечения контракта, но ряд банков отказал в выдаче банковской гарантии, а часть сообщила, что для её выдачи требуется от 20 до 30 рабочих дней. В качестве подтверждения представлены письма от 07.07.2020 № 002-0707/217 Банка АТБ, от

15.07.2020 Банка Солидарность, от 06.07.2020 № 02-548 Банка Тэмбр-Банк, от

16.07.2020 Банка ЛокоБанк.

Письмами от 08.07.2020 № 97 и от 16.07.2020 № 102 ООО «Н» уведомило МУ «Г» о затруднениях получения обеспечения исполнения контракта и просило продлить срок подписания контракта.

Кроме этого, в подтверждение своей добросовестности ООО «Н» предоставило сведения о заключённых и исполненных контрактах.

Также, ООО «Надежда» сообщило, что по результатам закупки, объявленной извещением № 0123300008219000537, общество заключило с МУ «Г» муниципальный контракт, работы которого аналогичны работам, установленным в закупке, объявленной извещением от 22.06.2020 № 0123300008220000251, что дополнительно подтверждает, по мнению общества, заинтересованность в заключении контракта. Представитель заказчика на заседание комиссии сообщил, что претензий к ООО «Надежда» по исполнению контракта, заключенного по результатам закупки, объявленной извещением № 0123300008219000537, не имеется.

Комиссия Амурского У ФАС России, изучив документы, предоставленные в материалы дела, пришла к выводу, что данные обстоятельства указывают на намерение ООО «Надежда» заключить контракт.

Бесспорных доказательств, подтверждающих недобросовестное поведение лица, его умышленное уклонение (отказ) от заключения муниципального контракта, в материалах дела не имеется, следовательно, ООО «Надежда» не может быть признано уклонившимся от заключения контракта и недобросовестным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

Осуществив проверку представленных сторонами по делу документов и сведений, а также информации по факту уклонения участника закупки от заключения контракта, в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», приказом Федеральной антимонопольной службы от 27.08.2007 № 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при

рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках», Комиссия Амурского
У ФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

Сведения (информацию) об обществе с ограниченной ответственностью «Н» г в
реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со
дня его принятия.