

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-792/16

по результатам рассмотрения жалобы ПАО «МегаФон» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

20.12.2016 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...> ,

при участии представителей: <...> ,

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ПАО «МегаФон» (далее - Заявитель) б/д б/н, на действия (бездействие) заказчика ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» (далее - Заказчик), оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (далее — Оператор, ЭТП) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг подвижной (радиотелефонной) связи для нужд ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» (извещение № 31604319150) (далее — Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регулируется Положением о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного учреждения высшего профессионального образования «Тихоокеанский государственный университет», утвержденным Министерством образования и науки Российской Федерации от 18.02.2014.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором ЭТП закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru/>, регулируются Регламентом процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» ОАО «Единая электронная торговая площадка,

утвержденным генеральным директором <...> (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

11.11.2016 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Аукциона (далее – Извещение, Документация).

Из Жалобы следует, что Заказчиком, Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно в период подачи ценовых предложений на участие в Аукционе 06.12.2016 в системе ЭТП произошла ошибка, в связи с чем, Заявитель не подал очередное ценовое предложение.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заявителя, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

Пунктом 20.2 Документации установлено, что заявки на участие в Аукционе подаются посредством ЭТП www.com.roseltorg.ru.

Согласно пункту 18.4 Документации дата и время проведения Аукциона 06.12.2016 в 11:00 часов.

Пунктом 4.1.3 Регламента установлено, что Оператор должен обеспечить непрерывность проведения процедур в электронной форме, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения процедур, а также обеспечить равный доступ участникам к процедурам, проводимым на электронной торговой площадке, в зависимости от их роли.

Представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России представил материалы и пояснил, что 06.12.2016 на ЭТП произошел технический сбой, что не позволило Заявителю подать очередное ценовое предложение.

Кроме того, представитель Заявителя представил графические изображения согласно которым завершение Аукциона произошло на 2 минуты раньше установленного периода. Кроме того, Оператором направлено Заявителю сообщение в личный кабинет о технической ошибке и преждевременном завершении Аукциона.

Таким образом, Оператором надлежащим образом не обеспечена непрерывность проведения Аукциона, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения Аукциона, что не позволило Заявителю подать очередное ценовое предложение в срок предусмотренный Документацией.

Исходя из системного толкования Закона о закупках, в том числе, статей 3, 4

Закона о закупках, ответственность за нарушение порядка проведения закупки товаров, работ, услуг несет заказчик.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ПАО «МегаФон» б/д б/н на действия (бездействие) заказчика ФГБОУ ВО «ТОГУ», оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг подвижной (радиотелефонной) связи для нужд ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» (извещение № 31604319150) обоснованной.

2. Выдать ГБУЗ «ЦЛО ДЗМ» обязательное для исполнения предписание с учетом принятого решения от 20.12.2016 № 223ФЗ-792/16.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.