

РЕШЕНИЕ № 56

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства при участии представителя администрации городского поселения «рабочий поселок Охотск», в отсутствие представителей ОАО «Теплоэнергосервис», рассмотрев дело № 8-01/407, возбужденное в отношении администрации городского поселения «Рабочий поселок Охотск» Охотского муниципального района» по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Администрацией городского поселения «Рабочий поселок Охотск» (далее – администрация) 21.07.2011 по договору аренды б\н во временное владение и пользование ОАО «Теплоэнергосервис» передано муниципальное имущество (котельные с тепловыми сетями и оборудованием, расположенные в рп. Охотск) для осуществления деятельности по теплоснабжению, водоснабжению, водоотведению на период до 31.07.2012.

По результатам рассмотрения заявления администрации о даче согласия на предоставление ОАО «Теплоэнергосервис» муниципальной преференции Хабаровским УФАС России 10.08.2011 принято решение об отказе в предоставлении такой преференции в связи с тем, что предоставление преференции ОАО «Теплоэнергосервис» приведет к недопущению или устранению конкуренции.

Рассмотрение дела откладывалось до 23.11.2011. На заседании Комиссии Хабаровского УФАС ОАО «Теплоэнергосервис» явку своих представителей не обеспечило, представлено ходатайство от 09.11.2011 №02502 о рассмотрении дела в их отсутствие. Дело рассматривается в отсутствие представителя ОАО «Теплоэнергосервис».

Глава администрации гр-н Гордиенко в заседании Комиссии пояснил, что решение по заключению договора с ОАО «Теплоэнергосервис» о передаче муниципального имущества для осуществления деятельности по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению принято по результатам проведенного 09.06.2011 совещания при заместителе Председателя Правительства Хабаровского края по вопросам социальной инфраструктуры Ю.И. Оноприенко, где обсуждался вопрос реконструкции и эксплуатации коммунальных объектов Охотского муниципального района. Существующее предприятие находится в

стадии банкротства, поскольку начало отопительного сезона обусловлено климатическими особенностями Охотского района и не терпит отлагательства, поэтому с ОАО «Теплоэнергосервис» заключили договор, предприятие осуществляет необходимые работы (построили новые котельные, проводят теплотрассы и водопровод, уже вложили 80 миллионов руб.), финансирование осуществляется также за счет краевых средств, правительство края выделило 50 миллионов руб. Признают, что допустили нарушение действующего законодательства, передав муниципальное имущество без соблюдения соответствующих процедур.

Из письменных пояснений ОАО «Теплоэнергосервис» от 09.11.2011 №02502 следует, что договор аренды заключен на основании решения, принятого 09.06.2011 на совещании при заместителе председателя Правительства Хабаровского края по вопросам социальной инфраструктуры Ю.И. Оноприенко в связи с необходимостью реконструкции и эксплуатации энергообъектов в Охотском районе. Договор заключен также с целью подготовки объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону и в связи с необходимостью установления тарифов на тепло-, водоснабжение, водоотведение, поскольку без договора их утверждение невозможно.

Комиссия, рассмотрев имеющиеся в деле материалы, заслушав лиц, участвующих в деле, изучив письменные пояснения ОАО «Теплоэнергосервис», пришла к следующему выводу.

Договор аренды б\н заключен администрацией с ОАО «Теплоэнергосервис» 21.07.2011, в соответствии с которым предприятию передано муниципальное имущество в составе, указанном в приложении №1 к указанному договору (котельные №№1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11А, 11Б, 13, 14, 14, 15, 16, 17, 19, 20, 23, с тепловыми сетями и оборудованием, расположенные в рп. Охотск).

Хабаровским УФАС России в даче согласия на предоставление преференции ОАО «Теплоэнергосервис» в 2011 отказано, соответственно, администрации надлежало провести торги и передать указанное муниципальное имущество по результатам проведенных торгов. Торги проведены не были.

Статьей 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии со статьей 17.1 Закона о защите конкуренции заключение

договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, возможно только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением установленных в частях 1 и 4 указанной статьи случаев.

Заключение администрацией указанного договора аренды с ОАО «Теплоэнергосервис» не относится к тем исключениям, которые установлены в частях 1 и 4 статьи 17.1. Закона о защите конкуренции.

Статьей 17.1. Закона о защите конкуренции (вступившей в законную силу 02.07.2008) не устанавливается исключительная возможность органов власти, органов местного самоуправления заключать договоры, влекущие переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, без соблюдения установленных указанной статьей требований.

Следовательно, заключение договоров после даты вступления в законную силу указанной статьи Закона о защите конкуренции возможно только по результатам торгов.

Передача муниципального имущества в пользование отдельному хозяйствующему субъекту без проведения торгов ведет к недопущению конкуренции за право обладания таким имуществом, создает такому хозяйствующему субъекту преимущественные условия в получении вышеуказанного имущества.

Принимая во внимание изложенное, муниципальное имущество передано ОАО «Теплоэнергосервис» без соблюдения установленного законодательством порядка заключения договоров в отношении государственного или муниципального имущества, что является нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия администрации городского поселения «Рабочий поселок Охотск» Охотского муниципального района Хабаровского края, выразившиеся в передаче ОАО «Теплоэнергосервис» для осуществления услуг по тепло-, водоснабжению и водотведению муниципального имущества в составе, указанном в приложении № 1 к договору аренды б\н от 21.07.2011, нарушающими часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

2. Предписание не выдавать, поскольку в данном случае расторжение договора аренды б\н от 21.07.2011 возможно лишь по соглашению сторон либо в судебном порядке.

3. Предложить администрации городского поселения «Рабочий поселок Охотск» Охотского муниципального района и ОАО «Теплоэнергосервис» рассмотреть вопрос о расторжении договора аренды б\н от 21.07.2011 и изъятию\возврату муниципального имущества, о чем в срок до «20» января 2012 сообщить в Хабаровское УФАС России с приложением подтверждающих документов.

4. В случае непредставления указанной информации либо отказа от совершения действий, указанных в пункте 3 настоящего решения, Хабаровскому УФАС России обратиться в арбитражный суд Хабаровского края с иском о признании договора аренды б\н от 21.07.2011 недействительным.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Хабаровского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.