

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-869/20

18 ноября 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Заказчик); от ООО «МЦ Эко-безопасность» (далее — Заявитель) путём видеоконференцсвязи.

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 09.11.2020 вх. №40525-ЭП/20) ООО «МЦ Эко-безопасность» на действия закупочной комиссии организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра и экспертизы профессиональной пригодности работников, занятых во вредных условиях труда в течение 5 и более лет и обязательных психиатрических освидетельствований (извещение №32009588554, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

16 октября 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №32009588554 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра и экспертизы профессиональной пригодности работников, занятых во вредных условиях труда в течение 5 и более лет и обязательных психиатрических освидетельствований (далее — Закупка), включая аукционную документацию (далее - Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) версия 45 от 31.08.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена по лотам:	22 644 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	16.10.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок	02.11.2020 в 10:00 (МСК)

	(по местному времени заказчика)	
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	02.11.2020
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, Лиговский проспект, д.88

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32009588554 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «МЦ Эко-безопасность» от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок по Закупке от 02.11.2020.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей

статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «МЦ Эко-безопасность» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/34872/20 от 12.11.2020, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/34872/20 от 12.11.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с Приложением к протоколу рассмотрения вторых частей заявок по Закупке от 02.11.2020 заявка ООО «МЦ Эко-безопасность» была отклонена от участия в процедуре Закупки на основании п. 4.2.1.1.3 тома 1 Документации в связи с несоответствием техническому заданию.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса

котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 2.4.4 тома 1 Документации заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями аукционной документации, в том числе должны быть представлены все предусмотренные аукционной документацией сведения (информация) и документы, составленные, оформленные и заверенные, в соответствии с требованиями аукционной документации, а также должны быть представлены все формы, составленные и оформленные в соответствии с требованиями документации. Все документы должны быть представлены в полном объеме и читаемом виде. Файл электронного документа должен быть доступен для прочтения. В заявке должны отсутствовать противоречивые и недостоверные сведения.

Заявка участника состоит из документов и сведений, входящих в состав заявки, установленных томом 2 Документации и ценового предложения.

Согласно п. 4.1.2 тома 1 Документации аукционная комиссия при рассмотрении заявок проверяет заявки на соответствие требованиям аукционной документации, в том числе на соответствие техническим требованиям к товару, работе, услуге.

В соответствии с п. 1.2 Инструкции участникам тома 1 Документации аукционная комиссия при рассмотрении заявок проверяет заявки на соответствие требованиям аукционной документации, в том числе на соответствие техническим требованиям к товару, работе, услуге.

В разделе 5 Технического задания Документации содержатся требования к исполнителю (участнику).

Как следует из п. 5.3 Технического задания Документации участник должен подтвердить наличие постоянно действующей врачебной комиссии, для проведения психиатрического освидетельствования (в соответствии с п.4 Постановления Правительства РФ от 23.09.2002 № 695). Исполнитель обязуется в течение 5 (пяти) рабочих дней, после получения запроса от Заказчика предоставить копию приказа о создании врачебной комиссии.

В п. 5.6 Технического задания Документации указано, что исполнитель должен оказывать услуги лично без привлечения соисполнителей/субподрядчиков.

Согласно п. 4.2.1.1.3 тома 1 Документации одним из оснований отклонения заявки является несоответствие техническому заданию, заданию на проектирование, техническим требованиям, проекту договора, извещению, иным требованиям аукционной документации, либо, товары (работы, услуги) предлагаемые участником, являющиеся предметом аукциона, не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации, в случае если законодательством Российской Федерации установлены такие требования.

Представитель ГУП «Петербургский метрополитен» пояснила, что Заявитель должен был соответствовать требованиям п. 5.3 Технического задания Документации, содержащего ссылку на п. 4 Постановления Правительства РФ от 23.09.2002 № 695, где указано, что освидетельствование работника проводится врачебной комиссией, создаваемой органом управления здравоохранением. Вместе с тем, Заявитель, являясь обществом с ограниченной ответственностью, т. е. негосударственным медицинским учреждением, не в праве проводить врачебную комиссию, так как оказание услуг обязательного психиатрического освидетельствования могут осуществлять только государственные медицинские учреждения, которые подведомственны органам исполнительной власти в сфере здравоохранения. При этом, в соответствии с п. 5.6. технического задания, исполнитель должен оказывать услуги лично без привлечения субподрядчиков/соисполнителей.

Представитель Заказчика также пояснила, что в соответствии с п. 5.1 ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 323-ФЗ организация, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных

исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации, относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

Кроме того, Федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения является Министерство здравоохранения РФ (постановление Правительства РФ от 19.06.2012 № 608 «Об утверждении положения о Министерстве здравоохранения Российской Федерации»). Исполнительным органом государственной власти в сфере здравоохранения в Санкт-Петербурге является Комитет по здравоохранению (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 27.12.2013 № 1070 «О Комитете по здравоохранению»). Перечень организаций, подведомственных Комитету по здравоохранению, содержится в постановлении Правительства Санкт-Петербурга от 27.12.2013 № 1070 и в него включены только государственные учреждения здравоохранения.

Таким образом, представитель Заказчика заявила, что закупочная комиссия ГУП «Петербургский метрополитен» отклонила заявку ООО «МЦ Эко-безопасность», ввиду несоответствия требованиям п. 5.3 технического задания Документации.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель не соответствовал требованиям к исполнителю, установленному в п. 5.3 Технического задания Документации, а именно не мог подтвердить наличие постоянно действующей врачебной комиссии для проведения психиатрического освидетельствования (в соответствии с п.4 Постановления Правительства РФ от 23.09.2002 № 695), так как ООО «МЦ Эко-безопасность» не являлось государственным учреждением здравоохранения в противоречие требованию п. 4 Постановления Правительства РФ от 23.09.2002 № 695, устанавливающего право проведения освидетельствования работника врачебной комиссией, создаваемой органом управления здравоохранением, т. е. органом исполнительной власти в сфере здравоохранения.

На основании изложенного закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «МЦ Эко-безопасность» от участия в процедуре Закупки согласно п. 4.2.1.1.3 тома 1 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «МЦ Эко-безопасность» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «МЦ Эко-безопасность» от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 09.11.2020 вх. №40525-ЭП/20) ООО «МЦ Эко-безопасность» на действия

закупочной комиссии организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970; ОГРН: 1027810223407) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра и экспертизы профессиональной пригодности работников, занятых во вредных условиях труда в течение 5 и более лет и обязательных психиатрических освидетельствований (извещение №32009588554) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.