

1. АО «СИТИСНАБ»

105082, Москва, ул. Фридриха Энгельса, д. 56, стр. 2, оф. 1211

2. ФГУП «Почта России»

117105, Москва, ш. Варшавское, д. 37

3. ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119180, Москва, ул. Большая Якиманка, д. 23

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1143/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

27.04.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее — Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

в присутствии:

представителей АО «СИТИСНАБ»

представителя ФГУП «Почта России»

в отсутствие:

ЗАО «Сбербанк-АСТ» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 24.04.2017 № ИШ/19484),

рассмотрев жалобу АО «СИТИСНАБ» (далее — Заявитель) на действия заказчика — ФГУП «Почта России» (далее — Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку штемпельной продукции (реестровый № 31604479864) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в следующем:

1.

1. нарушение предусмотренных Аукционной документацией сроков направления проекта договора для его подписания;
2. незаконное удержание обеспечения заявки на участие в Аукционе на торговой площадке.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом

положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления Закупки (далее — Положение о закупках, Положение), размещено в Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС).

В ЕИС 13.12.2016 размещено Извещение о проведении Аукциона, с начальной (максимальной) ценой — 55 063 484,52 рублей.

В соответствии с Извещением о проведении Аукциона, дата окончания подачи заявок — 09.01.2017, дата рассмотрения заявок — 10.01.2017, дата подведения итогов — 16.01.2017.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

1.

1. В соответствии с доводом Заявителя, Заказчиком нарушены предусмотренные Аукционной документацией сроки направления проекта договора для его подписания.

Вместе с тем, согласно пояснениям Заказчика, довод жалобы Заявителя в части обжалуемых действий Заказчика уже рассмотрен на заседании комиссии Московского УФАС России 03.04.2017 (дело № 1-00-878/77-17).

Согласно части 21 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия прекращает рассмотрение жалобы в случаях, предусмотренных пунктами 3 и 4 части 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 4 части 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, жалоба возвращается заявителю в случае, если антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

В связи с изложенным, Комиссия прекращает рассмотрение жалобы в части указанного выше довода.

2. В соответствии с доводом Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в незаконном удержании обеспечения заявки на торговой площадке.

В соответствии с пунктом 5.1 Аукционной документацией установлен следующий порядок обеспечения заявок на участие в аукционе.

Участник аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке и предоставивший обеспечение заявки на участие в таком аукционе, вправе участвовать в аукционе, проводимом на этой электронной площадке.

Обеспечение заявки на участие в аукционах предоставляется участником закупки только путем внесения денежных средств.

Участие в аукционе возможно при наличии на лицевом счете участника закупки,

открытом для проведения операций по обеспечению участия в таком аукционе на счете оператора электронной площадки, денежных средств, в отношении которых не осуществлено блокирование операций по лицевому счету, в размере не менее чем размер обеспечения заявки на участие в аукционе, указанный в пункте «Обеспечение заявок на участие в аукционе» Информационной карты.

Поступление заявки является поручением о блокировании операций по счету такого участника закупки, открытому для проведения операций по обеспечению участия в аукционах, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в открытом аукционе.

В течение 1 (одного) часа с момента получения заявки на участие в аукционе оператор электронной площадки обязан осуществить блокирование операций по лицевому счету, открытому для проведения операций по обеспечению участия в таком аукционе данного участника, подавшего указанную заявку, в отношении денежных средств в размере обеспечения указанной заявки.

В соответствии с пунктом 19.9.22 Положения о закупках, в течение одного рабочего дня со дня заключения договора оператор электронной площадки прекращает осуществленное в соответствии с пунктом 19.5.7 блокирование операций по счету для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме всех участников открытого аукциона в электронной форме в отношении денежных средств, заблокированных для обеспечения участия в таком аукционе.

С учетом изложенного, установлено, что блокирование обеспечения заявки производится до заключения по итогам проведения Аукциона договора.

В соответствии с пунктом 9.1.19 Аукционной документации, в случае если победитель аукциона признан уклонившимся от заключения договора, а также в случае отказа от заключения договора с победителем аукциона в связи с тем, что документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации данные требования установлены, закончили свое действие до момента заключения договора, либо отстранения такого победителя от участия в аукционе в соответствии с п. 8.2.2, Заказчик передает договор для заключения участнику аукциона, заявке которого присвоен второй номер.

В соответствии с протоколом подведения итогов участия в открытом аукционе в электронной форме № 31604479864 от 16.01.2017 по результатам проведения Аукциона победителем признан участник — ООО «СМАРТОФИС».

В соответствии с письменными пояснениями Заказчика, указанное общество заявило об отказе от подписания договора на поставку штемпельной продукции.

Как отмечает Заказчик, при появлении технической возможности (процедура закупки в части заключения договора приостановлена по уведомлениям Московского УФАС по жалобам ООО «РеалПлюс», ООО «СМАРТОФИС», АО «СИТИСНАБ»), проект договора для заключения будет передан Заявителю, как

участнику Аукциона, занявшему второе место.

С учетом изложенного на заседании Комиссии установлено, что на момент рассмотрения жалобы Заявителя указанный договор не заключен, а следовательно, основания для возврата обеспечения заявки Заявителю отсутствуют.

С учетом изложенного, жалоба Заявителя в части указанного выше довода признается необоснованной.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частями 20, 21 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона необоснованной в части незаконного удержания обеспечения заявки, в остальной части — прекратить рассмотрение жалобы.

2. Снять ограничение на размещение Аукциона, наложенное письмом Московского УФАС России от 24.04.2017 № ИШ/19484.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.