

ООО «АвтоПартнер»

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

618540, г. Соликамск, ул. Чернышевского,  
31-10

nastatu@mail.ru

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Пермскому краю**

**Организатор торгов -**

**Инспекция государственного  
технического надзора Пермского края**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

614990, г. Пермь, Бульвар Гагарина, 10

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

info@igtn.permkrai.ru

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

**Комиссия по проведению торгов  
Инспекции государственного  
технического надзора Пермского края**

30.03.2022 № 003675-22

info@igtn.permkrai.ru

На №

от

**Дело № 059/10/18.1-187/2022**

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе ООО «АвтоПартнер» (вх. № 003632)**

**«25» марта 2022 г.**

**Пермь**

**г.**

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1  
Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее –  
Комиссия) в составе:

### Заместитель Председателя Комиссии:

<...>, заместитель руководителя Управления;

### Члены комиссии:

<...>, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов,

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

посредством видеоконференцсвязи, в присутствии представителя ООО «АвтоПартнер» – <...> (директор), представителей Инспекции государственного технического надзора Пермского края – <...> (начальник), <...> (по доверенности), <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «АвтоПартнер» (вх. № 003632) (далее – Заявитель) на действия Инспекции государственного технического надзора Пермского края (далее – Организатор торгов), Комиссии по проведению торгов Инспекции государственного технического надзора Пермского края при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату - **Лот №3:** право заключения договора об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату на территории Соликамского городского округа, Пермского края (извещение размещено на официальном сайте Инспекции государственного технического надзора Пермского края в сети Интернет: <https://igtn.permkrai.ru>) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка)

### **УСТАНОВИЛА:**

14.03.2022 г. в адрес Управления поступила жалоба Заявителя, доводы которой сводятся к нарушению Организатором торгов порядка проведения торгов, в том числе, необоснованному отклонению поданной Заявителем заявки на участие в торгах, а также необоснованному допуску к участию победителя торгов.

Частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) предусмотрено, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей (далее по тексту – Стороны), уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором

размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты.

В связи с соответствием жалобы Заявителя предъявляемым к ней требованиям жалоба была принята Пермским УФАС к рассмотрению, уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 002535-22 от 15.03.2022 г.) (далее – Уведомление), содержащее установленные частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции сведения, размещено на сайте [www.br.fas.gov.ru](http://www.br.fas.gov.ru) в пределах установленного срока и направлено Сторонам посредством электронной почты. Уведомление также содержало информацию о возможности дистанционного участия в рассмотрении жалобы и о действиях, которые необходимо совершить для обеспечения такого участия.

До рассмотрения жалобы Комиссией Пермского УФАС от сторон были получены ходатайства об участии в рассмотрении дела. Явка на заседание Комиссии Пермского УФАС по рассмотрению настоящей жалобы была обеспечена обеими сторонами.

**1.** В соответствии с пунктом 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции к полномочиям антимонопольного органа относится, в том числе рассмотрение жалоб на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

В силу части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 27.13 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ) в целях пресечения нарушений правил эксплуатации, использования транспортного средства и управления транспортным средством соответствующего вида, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 11.8, частью 1 статьи 11.8.1, статьями 11.9, 11.26, 11.29, частью 1 статьи 12.3, частью 2 статьи 12.5, частями 1 и 2 статьи 12.7, частями 1 и 3 статьи 12.8, частями 4 и 5 статьи 12.16 (в части несоблюдения требований, предписанных дорожными знаками, запрещающими остановку или стоянку транспортных средств, при их применении со знаком дополнительной информации (табличкой), указывающим, что в зоне действия данных дорожных знаков осуществляется задержание транспортного средства), частями 2 - 4 и 6 статьи 12.19, частями 1 - 6 статьи 12.21.1, частью 1 статьи 12.21.2, статьей 12.26, частью 3 статьи 12.27, частью 2 статьи 14.38 настоящего Кодекса, применяются задержание транспортного средства, то есть исключение транспортного средства из процесса перевозки людей и грузов путем перемещения его при помощи другого транспортного средства и помещения в ближайшее специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), и хранение на специализированной стоянке до устранения причины задержания, а при нарушениях, предусмотренных статьями 11.26 и 11.29 настоящего Кодекса, также до уплаты административного штрафа в случае, если транспортное средство, на котором совершено нарушение, выезжает с территории Российской Федерации.

Перемещение транспортных средств на специализированную стоянку, за исключением транспортных средств, указанных в части 9 настоящей статьи, их хранение и возврат владельцам, представителям владельцев или лицам, имеющим при себе документы, необходимые для управления данными транспортными средствами, оплата лицами, привлеченными к административной ответственности за административные правонарушения, повлекшие применение задержания транспортных средств, стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств осуществляются в порядке, устанавливаемом законами субъектов Российской Федерации (часть 10 статьи 27.13 КоАП).

Порядок перемещения на специализированную стоянку транспортных средств, задержанных в рамках применения мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, их хранения, возврата, а также оплаты расходов на перемещение и хранение указанных транспортных средств на территории Пермского края установлен Законом Пермского края от 28.08.2012 г. № 86-ПК «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств», в соответствии с частью 1 статьи 3 которого специализированная организация, осуществляющая деятельность на территории обслуживания, определяется по результатам конкурса по выбору специализированной организации, который проводится в порядке, установленном Правительством Пермского края.

Указанный порядок утвержден Постановлением Правительства Пермского края от 15.09.2021 г. № 660-п «Об утверждении порядка организации и проведения конкурса по выбору специализированной организации, осуществляющей деятельность по перемещению, хранению и возврату задержанных транспортных средств на территории Пермского края».

Таким образом, рассмотрение жалобы проводится в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

2. 18.01.2022 г. Организатором торгов на официальном сайте было размещено Извещение о проведении открытого конкурса на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату (далее – Извещение), Конкурсная документация на проведение конкурса по выбору специализированной организации, для осуществления деятельности по перемещению, хранению и возврату задержанных транспортных средств на территории Пермского края (далее – Документация).

Место, дата и время начала и окончания срока приема заявок и прилагаемых к ним документов на участие в конкурсе: 614990, Пермский край, г. Пермь, ул. Бульвар Гагарина, 10, кабинет № 809А.

Дата и время начала приема заявок: 18.01.2022 г. в 12 часов 00 минут по местному времени;

Дата и время окончания приема заявок 17.02.2022 г. в 12 часов 00 минут по местному времени (непосредственно перед началом вскрытия конвертов).

Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: г. Пермь, Бульвар Гагарина, дом 10, кабинет № 805, 17.02.2022 г. в 12 часов 00 минут по местному времени.

Место, дата и время рассмотрения комиссией заявок на участие в конкурсе: г. Пермь, Бульвар Гагарина, дом 10, кабинет № 805, 10.03.2022 г. в 12 часов 00 минут по местному времени.

Место, дата и время проведения конкурса и подведения итогов конкурса: г. Пермь, Бульвар Гагарина, дом 10, кабинет № 805, 11.03.2022 г. в 12 часов 00 минут по местному времени

Согласно Протоколу № 3 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату на территории Соликамского городского округа Пермского края (Лот № 3) от 04.03.2022 г. (далее – Протокол вскрытия конвертов) на участие в конкурсе по Лоту № 3 было подано 2 заявки, в том числе Заявителем жалобы. Решение допустить для участия в следующем этапе конкурса рассмотрения и сопоставления комиссией заявок было принято в отношении одной заявки – ИП Кондратьева Е.А.

Заявка ООО «АвтоПартнер», согласно Протоколу вскрытия конвертов, была отклонена на основании предоставления неполного пакета документов, а именно, отсутствовал Перечень транспортных средств, которые предлагаются к использованию для перемещения задержанных транспортных средств, с указанием марки, модели, грузоподъемности, способа погрузки (полная, краноманипулятором), VIN-кода транспортного средства (при наличии), государственного номерного знака, года выпуска транспортного средства, экологического класса безопасности двигателя (при наличии).

В соответствии с Протоколом № 3 рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения договора об осуществлении деятельности по перемещению, хранению и возврату задержанных транспортных средств на территории Соликамского городского округа Пермского края (Лот № 3) от 10.03.2022 г. (далее – Протокол рассмотрения заявок) единственным участником конкурса по лоту № 3 признан ИП Кондратьев Е.А., в связи с чем было принято решение признать конкурс по лоту № 3 не состоявшимся, договор об осуществлении деятельности по перемещению, хранению и возврату задержанных транспортных средств на территории Пермского края заключить с ИП Кондратьев Е.А.

Договор с единственным участником конкурса на момент рассмотрения жалобы, согласно пояснениям Организатора торгов, заключен не был.

**2.1.** В соответствии с пунктом 3 Документации заявка на участие в конкурсе представляется по форме согласно приложению 1. Формы документов, предусмотренные конкурсной документацией, должны быть заполнены по всем пунктам. Показатели, характеризующие деятельность, предложенные претендентом в заявке, должны соответствовать либо не противоречить показателям, установленным конкурсной документацией.

К заявке прилагаются следующие документы:

- 1) опись представляемых документов по форме согласно приложению 2;
- 2) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени претендента (в случае необходимости);
- 3) копии учредительных документов претендента (для юридических лиц);
- 4) документы, подтверждающие, что претендент не находится в процессе ликвидации (для юридических лиц), в отношении претендента отсутствует решение о признании его несостоятельным (банкротом), в отношении него не возбуждена процедура по делу о банкротстве, имущество претендента не арестовано;
- 5) документы, подтверждающие отсутствие задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды в размере более 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;
- 6) документы, подтверждающие, что деятельность претендента не приостановлена в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 7) конкурсное предложение на лот по форме согласно приложению 3;
- 8) документы претендента на право владения транспортными средствами, соответствующими требованиям, указанным в конкурсной документации, предназначенными для перемещения задержанных транспортных средств, в том числе копии паспортов транспортных средств либо свидетельств о регистрации транспортных средств, копии договоров аренды (лизинга), или иные документы, подтверждающие право претендента использовать указанные транспортные средства;

9) копии документов (договоров, соглашений и т.д., заключенных с претендентом), подтверждающих опыт осуществления перемещения и хранения задержанных транспортных средств (для претендентов, имеющих опыт осуществления перемещения задержанных транспортных средств);

10) перечень транспортных средств, которые предлагаются к использованию для перемещения задержанных транспортных средств, с указанием марки, модели, грузоподъемности, способа погрузки (полная, краномманипулятором), VIN-кода транспортного средства (при наличии), государственного номерного знака, года выпуска транспортного средства, экологического класса безопасности двигателя (при наличии);

11) документы, подтверждающие соответствие претендента Требованиям к специализированным организациям. Все листы заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы.

Конкурсная документация содержит формы следующих документов: заявка (Приложение 1), опись (Приложение 2), конкурсное предложение (Приложение 3), согласие на обработку персональных данных.

Таким образом, форма перечня транспортных средств, которые предлагаются к использованию для перемещения задержанных транспортных средств, в Документации отсутствует.

Согласно представленной в дело заявке ООО «АвтоПартнер», изготовленный на отдельном листе перечень транспортных средств к заявке приложен не был. Однако, в соответствии с пунктом 3 конкурсного предложения, приложенного к заявке, Заявитель предлагает в целях исполнения договора, заключаемого по результатам конкурса следующие транспортные средства:

1. Эвакуатор MAZ 4371P2440001, 2013 года, установка кран манипулятор FASSI 100FN.12 VIN Y3M4371P2D0000779;
2. Эвакуатор со сдвижной платформой ISUZU, 2008 года, VIN X9H4349SE80000037;
3. Эвакуатор со сдвижной платформой ISUZU 3784, 2008 года, VIN XUB3784DM80000443.

К заявке также были приложены в отношении указанных транспортных средств свидетельства о регистрации ТС.

Таким образом, в рамках конкурсного предложения Заявителя содержится перечень транспортных средств, которые предлагаются к использованию для перемещения задержанных транспортных средств. Иную требуемую информацию возможно установить из приложенных к заявке свидетельств о регистрации ТС.

На основании изложенного и в связи с отсутствием утвержденной формы перечня транспортных средств, требование о предоставлении в составе заявки указанного перечня Заявителем было фактически исполнено, следовательно, отклонение Организатором торгов поданной им заявки на основании предоставления неполного пакета документов было произведено необоснованно.

Указанные действия Организатора торгов нарушают положения Документации, в частности абз. 8 пункта 8, устанавливающий исчерпывающий перечень оснований для принятия решения об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе, в

отсутствии которых заявка ООО «АвтоПартнер» была необоснованно отклонена, в связи с чем содержат признаки нарушения части 6 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

**2.2.** В жалобе Заявитель указывает на отсутствие в Документации информации о наличии возможности у участников конкурса присутствовать при вскрытии конвертов.

Порядок организации и проведения конкурса по выбору специализированной организации, осуществляющей деятельность по перемещению, хранению и возврату задержанных транспортных средств на территории Пермского края утвержден Постановлением Правительства Пермского края от 15.09.2021 г. № 660-п (далее – Порядок).

Согласно пункту 6.1 порядка Комиссия вскрывает конверты с заявками во время и месте, указанные в извещении, в присутствии представителей претендентов.

Таким образом, несмотря на отсутствие в Документации информации о наличии возможности у участников конкурса присутствовать при вскрытии конвертов, соответствующая возможность предусмотрена Порядком, в связи с чем рассматриваемый довод Заявителя не обоснован.

**2.3.** В соответствии с пунктом 6.3 Документации в заявках на участие в конкурсе участие одного и того же эвакуатора у нескольких организаций не допускается. В заявках на участие в конкурсе участие эвакуатора, используемого на других территориях обслуживания в рамках действующих договоров (за исключением грузовых эвакуаторов грузоподъемностью более 12 т.), не допускается.

Заявитель в жалобе указывает на то, что ИП Кондратьевым Е.А., признанным победителем конкурса, в рамках конкурса по Лоту № 3, а также иным участником в рамках конкурса по Лоту № 2 заявлен один и тот же эвакуатор.

Учитывая признание обоснованным довода Заявителя о необоснованном недопуске его к участию в конкурсе, что влечет выдачу соответствующего предписания, в том числе, о переоценке поданных заявок, Комиссия Пермского УФАС обращает внимание Организатора торгов на необходимость при проведении оценки заявок учитывать положения пункта 6.3 Документации о недопустимости участия в конкурсе одного и того же эвакуатора у нескольких организаций.

**2.4.** В жалобе Заявитель также указывает на нарушение Организатором торгов срока размещения протоколов вскрытия конвертов от 04.03.2022 г., опубликование которых на официальном сайте было произведено 09.03.2022 г.

В соответствии с пунктом 6.5 Порядка протокол вскрытия конвертов ведется секретарем комиссии и подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии в день вскрытия конвертов. Срок размещения протокола вскрытия конвертов с заявками Порядком, а также Документацией не установлен, в связи с чем нарушение срока его размещения отсутствует.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

### **РЕШИЛА:**

**1.** Признать жалобу ООО «АвтоПартнер» (вх. № 003632) на действия Инспекции государственного технического надзора Пермского края, Комиссии по проведению торгов Инспекции государственного технического надзора Пермского края при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату - **Лот №3:** право заключения договора об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату на территории Соликамского городского округа, Пермского края (извещение размещено на официальном сайте Инспекции государственного технического надзора Пермского края в сети Интернет: <https://igt.n.permkrai.ru>) **обоснованной.**

**2.** Установить в действиях Инспекции государственного технического надзора Пермского края, Комиссии по проведению торгов Инспекции государственного технического надзора Пермского края нарушение абз. 8 пункта 8 Конкурсной документации на проведение конкурса по выбору специализированной организации, для осуществления деятельности по перемещению, хранению и возврату задержанных транспортных средств на территории Пермского края.

**3.** Выдать Инспекции государственного технического надзора Пермского края, Комиссии по проведению торгов Инспекции государственного технического надзора Пермского края обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных в ходе рассмотрения жалобы нарушений.

**4.** Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

**Заместитель Председателя Комиссии**

<...>

**Члены Комиссии**

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>, +7 (342) 235-10-36