

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю, рассмотрев 04.04.2016 протокол № 12А/06-2016 от 17.03.2016 и материалы дела № 12А/06-2016 от 24.02.2016 об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), возбужденного в отношении Краевого государственного унитарного предприятия «Приморский водоканал» (далее - КГУП «Приморский водоканал», Предприятие),

УСТАНОВИЛ:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России; Управление) рассматривалась жалоба гр-на В. В. (далее – Заявитель) на действия КГУП «Приморский водоканал», ущемляющие, по мнению Заявителя, его интересы путем нарушения установленного порядка подключения (технологического присоединения) к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения объекта недвижимости, расположенного по адресу: г. Владивосток, ул. Семеновская, 24.

Заявителем было указано, что он является собственником нежилого здания, расположенного по адресу: г. Владивосток, ул. Семеновская, 24, а также земельного участка под ним.

Первоначально данный объект был индивидуальным жилым домом, а с 22.08.2014 его назначение было изменено на «нежилое», о чем имеется соответствующее изменение, зарегистрированное Управлением Росреестра по Приморскому краю.

В целях приведения в соответствие договоров на коммунальное обслуживание с измененным назначением здания (на «нежилое»), Заявителем в мае 2015 года была подана заявка в адрес Предприятия о переоформлении договора холодного водоснабжения и водоотведения.

Договор водоснабжения и водоотведения в отношении объекта «Индивидуальный жилой дом» по ул. Семеновская, 24 в г. Владивостоке был ранее заключен с КГУП «Приморский водоканал» и по настоящее время является действующим.

В рамках переоформления договора водоснабжения и водоотведения было проведено следующее:

- 18.06.2015 Предприятием совместно с представителем Заявителя был составлен акт о замене прибора учета;
- 22.06.2015 Предприятием были выданы условия подключения УП – 515, где указано, что наружные сети построены на основании ранее выданных условий подключения УП – 646 от 2013 года, а также акта о готовности построенных сетей к эксплуатации

(справка № 302 от 09.10.2013);

- 17.07.2015 в целях получения акта о готовности сетей водоснабжения и канализации объекта «Торговое здание по ул. Семеновской 24 в г. Владивостоке», Предприятием были запрошены зарегистрированные в УГиА исполнительные схемы на построенные сети водопровода и канализации.

Ввиду того, что у Заявителя не оказалось данных схем за 2013 год, им был направлен соответствующий запрос в адрес Предприятия;

- 23.10.2015 был получен ответ, согласно которому для оформления акта о готовности построенных сетей к эксплуатации (Допуск) необходимо указать потребителей (жилой фонд, офисы, магазины) и предоставить (обновить) акт гидравлического испытания на сеть водопровода, справки на водопроводные и канализационные колодцы, составленные специалистами Предприятия.

Вышеназванные документы были предоставлены Заявителем в адрес Предприятия при заключении договора водоснабжения и водоотведения на объект по ул. Семеновская 24.

При обращении на Предприятие с заявлением о переоформлении договора Заявителем были представлены также и документы, содержание которых изменилось, а именно: копия свидетельства о праве собственности на объект «нежилое» здание, на земельный участок, а также были получены условия подключения. Никаких иных изменений в ранее представленных документах нет.

Вместе с тем, Предприятие требует у Заявителя акт гидравлического испытания на сеть водопровода, справки на водопроводные и канализационные колодцы, составленные представителями Предприятия, что не предусмотрено Правилами холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ, утвержденными Постановлением Правительства от 29.07.2013 № 644 (далее – Правила № 644)

До настоящего времени никакие действия по заключению с Заявителем договора на технологическое присоединение Предприятием не предпринимаются.

В ходе рассмотрения указанной жалобы Управлением был сделан запрос (исх. № 8656/06 от 01.12.2015) в адрес КГУП «Приморский водоканал» о предоставлении в установленный срок ряда документов и сведений по существу поступившей жалобы.

28.12.2015 в Управление поступил ответ на запрос от КГУП «Приморский водоканал» (письмо за исх. № 11-15/13425 от 16.12.2015) (с приложением копий документов).

К письму приобщены документы:

- копия УП № 132 от 06.05.2009;

- копия УП № 529 от 08.07.2011;

- копия УП № 646 от 26.08.2013;

- копия справки № 302 от 09.10.2013;

- копия исполнительного чертежа;
- копия акта на освидетельствование скрытых работ (устройство сети водопровода);
- копия акта освидетельствования скрытых работ (устройство сети канализации);
- копия справки на водопроводные колодцы;
- копия справки на канализационные колодцы;
- копия запроса ИРСН и КДС ПК в адрес КГУП «Приморский водоканал»;
- копия письма от 08.05.2015 в адрес ИРСН и КДС ПК;
- копия заявления за вх. № 15/9621 от 28.05.2015 на получение технических условий с приложением копии свидетельств о государственной регистрации права;
- копия УП № 515 от 22.06.2015;
- копия заявления № 15/18087 от 05.10.2015;
- копия письма № 11-17/11523 (П – 993) от 23.10.2015;
- копия договора на отпуск воды и прием сточных вод от 11.10.2013;
- копия заявки на заключение договора от 13.05.2015.

В данном письме КГУП «Приморский водоканал» указывает, что подключение к системам водоснабжения и водоотведения объекта: «Индивидуальный жилой дом», расположенного по адресу: г. Владивосток, ул. Семеновская, 24, было осуществлено в соответствии с условиями подключения № 132 от 05.06.2009, продленными 08.07.2011 (№ 529) и 26.08.2013 (№ 646).

По завершению строительства наружных сетей водоснабжения и водоотведения Заявителю была выдана справка за № 302 от 09.10.2013, подтверждающая факт строительства наружных сетей водоснабжения и канализации к жилому дому.

Указанная справка была оформлена на основании предоставленных документов, а именно:

- исполнительных чертежей на сети водоснабжения и канализации;
- акта освидетельствования скрытых работ на наружные сети водопровода (монтаж);
- акта освидетельствования скрытых работ на устройство сети канализации (монтаж);
- справки на водопроводные колодцы;
- справки на канализационные колодцы.

Акт о готовности построенных сетей к эксплуатации в 2013 году не оформлялся в связи с отсутствием регистрации построенных сетей в Управлении

градоостроительства и архитектуры, а также ввиду отсутствия акта о гидравлическом испытании построенного водопровода.

На основании заявки на заключение договора от 11.10.2013 и справки № 302 от 09.10.2013 с Ворожцовым С. В. – собственником индивидуального жилого дома по ул. Семеновская, 24, был заключен договор на отпуск воды и прием сточных вод (ввод № 1127) от 11.10.2013.

В 2015 году в адрес КГУП «Приморский водоканал» поступил запрос от Инспекции регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края (далее – ИРСН и КДС ПК) о законности строительства объекта: «Торговое здание», расположенного по ул. Семеновская, 24 в г. Владивостоке.

Поскольку условия подключения на «Торговый центр» не выдавались ИРС и КДС ПК, 08.05.2015 КГУП «Приморский водоканал» направило информацию о наличии технических условий по вышеназванному адресу.

Заявление на получение условий подключения к системам водоснабжения и водоотведения объекта «Торговый центр» по ул. Семеновская, 24 в г. Владивостоке, от Заявителя поступило 28.05.2015, условия подключения на данный объект подготовлены 22.06.2015 (№ 515) с разрешенной нагрузкой по водоснабжению и водоотведению 2,8 м³/сутки.

Условиями подключения предусмотрено подключение объекта от ранее построенных сетей водоснабжения и водоотведения по объекту: «Индивидуальный жилой дом» по адресу: ул. Семеновская, 24 в г. Владивостоке, со ссылкой на справку № 302 от 09.10.2013.

Иных дополнительных требований ввиду смены назначения объекта условиями подключения не установлено.

Для оформления акта о готовности построенных сетей к эксплуатации по объекту: «Торговое здание» по адресу: ул. Семеновская, 24 в г. Владивостоке, в соответствии с утвержденной Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения» формой, КГУП «Приморский водоканал» в ответ на заявление № 15/18087 от 05.10.2015 подготовлено письмо с просьбой:

- указать потребителей объекта (жилой фонд, офисы, магазины) – для конкретизации назначения объекта, проверки его назначения разрешенному использованию. А также в целях избежания дальнейших возможных противоречий с ИРСН и КДС ПК;

- предоставить (обновить) акт гидравлического испытания на сеть водопровода, справки на водопроводные и канализационные колодцы – акт гидравлического испытания, что необходимо для подтверждения технически исправного состояния водопровода и запорной арматуры, установленного на нем. Справки необходимы для подтверждения их исправного состояния и обеспечения доступа к колодцам.

14.05.2015 в адрес КГУП «Приморский водоканал» поступила заявка от гр-на В. на заключение договора холодного водоснабжения и водоотведения на торговое

здание по адресу: г. Владивосток, ул. Семеновская, 24.

Как поясняет КГУП «Приморский водоканал» в своем письме, в соответствии с Постановлением Правительства РФ «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» от 29.07.2013 № 644 (далее – Правила № 644), после предоставления всех необходимых документов, договор с Заявителем будет заключен.

На повторный запрос Приморского УФАС России (исх. № 1133/06 о 24.02.2016), 02.03.2016 от КГУП «Приморский водоканал» поступили аналогичные предыдущему пояснения и документация.

В результате проведенной проверки установлено следующее.

Пункт 90 Правил № 644 предусматривает, что для заключения договора о подключении и получения условий подключения Заявитель направляет в организацию водопроводно-канализационного хозяйства, определенную органом местного самоуправления, заявление о подключении, содержащее полное и сокращенное наименование заявителя (для физических лиц - фамилия, имя, отчество), его местонахождение и почтовый адрес, наименование подключаемого объекта и кадастровый номер земельного участка, на котором располагается подключаемый объект, данные об общей подключаемой нагрузке с приложением следующих документов:

- а) копии учредительных документов, а также документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего заявление;
- б) нотариально заверенные копии правоустанавливающих документов на земельный участок;
- в) ситуационный план расположения объекта с привязкой к территории населенного пункта;
- г) топографическая карта участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованная с эксплуатирующими организациями;
- д) информация о сроках строительства (реконструкции) и ввода в эксплуатацию строящегося (реконструируемого) объекта;
- е) баланс водопотребления и водоотведения подключаемого объекта с указанием целей использования холодной воды и распределением объемов подключаемой нагрузки по целям использования, в том числе на пожаротушение, периодические нужды, заполнение и опорожнение бассейнов, прием поверхностных сточных вод;
- ж) сведения о составе и свойствах сточных вод, намеченных к отведению в централизованную систему водоотведения;
- з) сведения о назначении объекта, высоте и об этажности зданий, строений, сооружений.

В случае если заявитель ранее предоставлял организации водопроводно-

канализационного хозяйства такие документы при получении условий подключения и сведения, содержащиеся в этих документах, не изменились, повторное предоставление документов той же организации водопроводно-канализационного хозяйства не требуется.

Как уже отмечалось ранее, Заявителем был предоставлен весь комплект необходимых документов, в том числе, и тех, содержание которых в дальнейшем изменилось: копия свидетельства о праве собственности на Объект, на земельный участок, никаких других изменений в ранее предоставленных документах не было.

Перечень документов, прилагаемых к заявке на заключение договора, определен в Правилах № 644, **является исчерпывающим.**

Таким образом, КГУП «Приморский водоканал» **не вправе требовать от Заявителя документацию, не предусмотренную пунктом 90 Правил № 644.**

Аналогичные разъяснения содержатся и в письме Федеральной антимонопольной службы России № АЦ/5788/15 от 11.02.2015 «Рекомендации по применению порядка подключения объектов капитального строительства к сетям горячего, холодного водоснабжения и водоотведения», в соответствии с которым [Правилами](#) № 644 не предусмотрены полномочия организации водопроводно-канализационного хозяйства (в данном случае, КГУП «Приморский водоканал») по требованию о предоставлении иных документов заявителем при направлении заявления о подключении.

Пункт 97 Правил № 644 устанавливает публичный характер договора для организаций водопроводно-канализационного хозяйства.

В соответствии с положениями части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, КГУП «Приморский водоканал» своими действиями совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, 24.02.2016 Приморское УФАС России вынесло определение о возбуждении в отношении КГУП «Приморский водоканал» дела об

административном правонарушении № 12А/06-2016 и проведении административного расследования (исх. № 1133/06), в котором запросило у Общества письменное объяснение по существу вменяемого нарушения.

17.03.2016 в отношении юридического лица – КГУП «Приморский водоканал» был составлен протокол № 12А/06-2016 об административном правонарушении (исх. 1715/06), при составлении которого присутствовал представитель КГУП «Приморский водоканал» – начальник юридического отдела по вопросам сбыта, на основании общей доверенности от 16.03.2016 № 58Д/ 16.

В ходе составления указанного протокола присутствующий представитель пояснила, что КГУП «Приморский водоканал» не допущен порядок подключения объекта к централизованным сетям холодного водоснабжения, действия КГУП «Приморский водоканал» являются правомерными.

Обязанность Заявителя по предоставлению акта гидравлического испытания предусмотрена в пункте 62.3-62.4 СНиП 12-01-2004, поскольку дом по ул. Семеновская, 24 в г. Владивостоке реконструирован.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 12А/06-2016 от 21.03.2016 (письмо исх. № 1805/06 от 21.03.2016) КГУП «Приморский водоканал» было извещено о времени и месте рассмотрения настоящего дела, в адрес Предприятия был направлен соответствующий документ.

Интересы КГУП «Приморский водоканал» при рассмотрении настоящего дела 04.04.2016 представляет представитель Предприятия – начальник юридического отдела по вопросам сбыта на основании общей доверенности от 16.03.2016 № 58Д/16 на представление интересов Общества на административной комиссии Управления.

Присутствующий представитель в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении № 12А/06-2016 факт совершения Предприятием вменяемого административного правонарушения не признал в полном объеме.

Согласно статье 3.1 КоАП РФ, административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность КГУП «Приморский водоканал» в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.

При назначении наказания необходимо определить размер штрафа.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, предусмотрен штраф, определённый для юридических лиц в фиксированном размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Размер штрафа определяется должностным лицом Приморского УФАС России, рассматривающим дело об административном правонарушении № 12А/06-2016, с учётом характера совершённого правонарушения и всех обстоятельств указанного дела, отсутствия отягчающих и смягчающих административную ответственность обстоятельств, исходя из пределов указанных в части 1 статьи 9.21 КоАП РФ штрафных санкций.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 3.5, частями 1, 3 ст. 4.1, ст.ст. 4.5, частью 1 статьи 9.21, 23.48, 29.7, 29.9, 29.10 и 29.11 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо – КГУП «Приморский водоканал» (адрес местонахождения: (ул. Центральная, 5, Приморский край, Шкотовский район, п. Штыково, 692841, почтовый адрес: ул. Некрасовская, 122, г. Владивосток, 690088, ИНН 2503022413) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, назначить наказание в виде административного штрафа в минимальном размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60-ти дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в части 1 указанной статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти или территориального органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в надлежащий срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной
службы _____
по Приморскому
краю

(подпись)